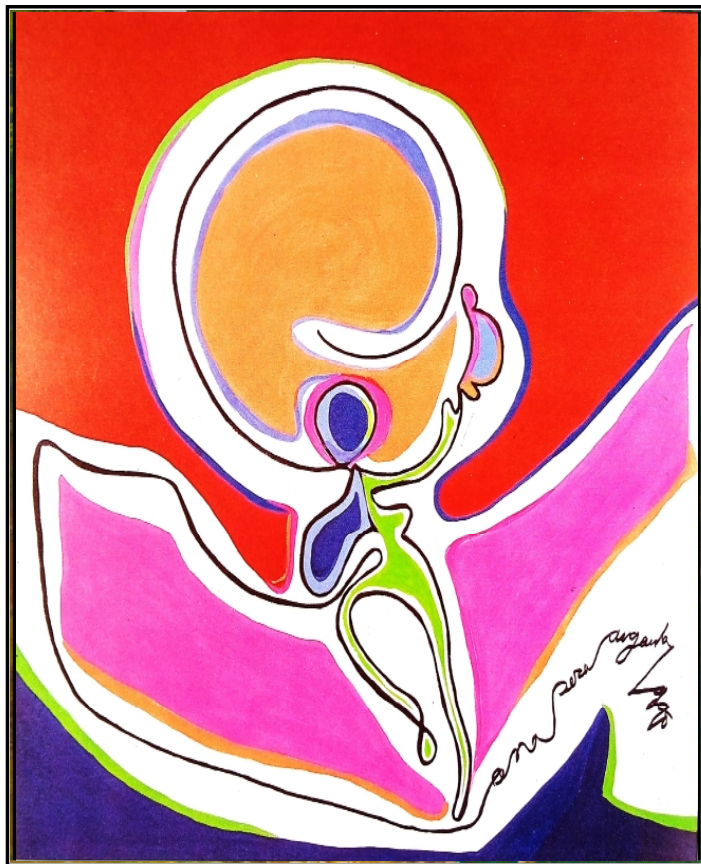


ECONOMÍA



El Dueño del Sol. Versión II
Ana Rosa Angarita Trujillo
Del libro: Arte venezolano en la Sala de Arte SIDOR. 1992

LA INFLACIÓN EN PANAMÁ Y SU IMPACTO EN LOS QUE MENOS GANAN: ANÁLISIS CON LAS TABLAS INPUT- OUTPUT

Reyes Arturo Valverde Batista*

Idana Beroska Rincon**

RESUMEN

Esta investigación persigue medir la dificultad que tiene una porción de la población para adquirir los bienes de primera necesidad ante procesos inflacionarios, en especial los residentes con ingresos bajos de la Provincia de Panamá, de acuerdo a la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) y la clasificación por profesiones. La metodología requiere de los Cuadros de Oferta y Utilización con precios corrientes de referencia al año 2007 y con volúmenes encadenados generados por el INEC y que son la base del modelo de precio elaborado para la República de Panamá, a partir de las Tablas Input-Output 2007, 2010, 2015 y 2019. Los resultados evidencian que la in-

* Profesor en la Facultad de Economía. (Universidad de Panamá). Doctor en Economía y Empresa Análisis y Economía Aplicada. (Universidad Autónoma de Madrid). Magister en Formulación y Evaluación y Administración de Proyectos con énfasis en Ejecución y Administración de Proyectos. (Universidad de Panamá). Licenciatura en Economía (Universidad de Panamá, E_mail: ecoartuval@yahoo.com ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4051-9897>).

** Profesor Titular en la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Universidad del Zulia-Venezuela. Docente en la Universidad de Costa Rica Escuela de Economía. (modalidad virtual). Postdoctorado en Neurociencias de la Educación y la Investigación Científica (INICC-Perú). Doctorado en Ciencias Económicas. Universidad del Zulia. Magister en Gerencia Pública. Universidad del Zulia. Economista. Universidad del Zulia. E_mail: idberincon@gmail.com ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8026-0042>.

Recibido: 08/01/2023

Aprobado: 04/03/2023

flación de los alimentos tanto frescos como elaborados, afectan directamente a las personas que obtienen ingresos bajos vinculados según clasificación CIIU a los sectores de servicios domésticos para hogares privados, el comercial y las actividades de hoteles y restaurantes; en tanto cuando se mide a los trabajadores en conformidad a su profesión, los no calificados, los vendedores y los artesanos o semiindustriales; encabezan la clasificación. Para finalizar, la entidad oficial sostiene una inflación moderada y por debajo de la media analizada en Centroamérica y el Caribe, pero la evidencia admite que los ciudadanos panameños tenían razón de protestar por el alto costo de los alimentos en julio de 2022 y que las medidas tomadas mitigaron los efectos de este problema económico altamente estudiado.

Palabras claves: *inflación, ingresos bajos, clasificación sectorial, clasificación profesional u ocupación, jerarquía de necesidades de Maslow.*

INFLATION IN PANAMA AND ITS IMPACT ON THOSE WHO EARN LESS: ANALYSIS WITH THE INPUT-OUTPUT TABLES

ABSTRACT

This research aims to measure the difficulty that a portion of the population has to acquire basic necessities in the face of inflationary processes, especially low-income residents of the Province of Panama, according to the International Standard Industrial Classification (ISIC) and the classification by professions. The methodology requires the Supply and Use Tables with current reference prices to the year 2007 and with chained volumes generated by NISC and which are the basis of the price model developed for the Republic of Panama, from the Input-Output Tables 2007, 2010, 2015 and 2019. The results show that inflation of both fresh and processed foods directly affects people who obtain low incomes linked according to ISIC classification to the sectors of domestic services for private households, commercial and hotel and restaurant activities; while workers are measured according to their occupation, unskilled workers, salesmen and artisans or semi-industrialists; top the standings. Finally, the official entity maintains moderate inflation and below the average analyzed in Central America

and the Caribbean, but the evidence admits that Panamanian citizens were right to protest the high cost of food in July 2022 and that the measures taken mitigated the effects of this highly studied economic problem.

Key words: *inflation, low income, sector classification, professional classification or occupation, Maslow's hierarchy of needs.*

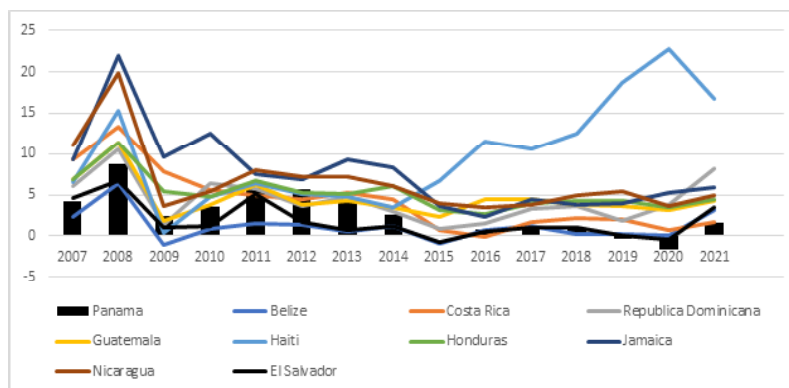
Introducción

El análisis de la inflación como problema económico y su derivación en lo social, es una temática que no pierde protagonismo, sobre todo por las consideraciones que encierran los niveles de desigualdad en el ingreso por parte de la población, con lo cual se adquieren bienes y servicios para satisfacer las necesidades inherentes para poder vivir. Al haber desigualdades en el ingreso estas necesidades básicas son difíciles de satisfacer por una porción de la sociedad, siendo este el propósito particular de esta investigación, centrándose geográficamente en la Provincia de Panamá, a nivel sectorial y por tipo de profesión.

Ante el anuncio del Instituto Nacional de Estadística y Censo de que la variación interanual del Índice de Precios al Consumidor (IPC de aquí en adelante) en la Provincia de Panamá¹ para el ejercicio 2022 alcanzo el 1.9% (INEC, 2023), produce cierto desconcierto por las múltiples manifestaciones generadas en julio de este mismo periodo por el alto costo de los alimentos (Rodríguez R. , 2022), que buscaban medidas que aliviasen la crecida de precios y contrarrestar los efectos provocados especialmente a partir de la guerra en Ucrania (Santamaría, 2022). Sin embargo, Panamá históricamente ha reflejado bajos niveles de inflación al compararlo con países de la región Centroamericana y el Caribe, que al ser países con crecimiento moderado y en vías de desarrollo son comparables con Panamá (García-Armuelles, 2022), tal como se aprecia en el siguiente gráfico.

¹ Incluye los distritos de la Ciudad de Panamá y San Miguelito.

Gráfico No.1. Comparación de los niveles de inflación entre los países de Centroamérica y El Caribe (periodo 2007-2021)



Fuente: Elaborado por el autor, en base a datos del Banco Mundial.

Este mismo gráfico establece una evolución favorable con excepción de Haití, al sobrevenir del proceso inflacionario entre 2007 y 2009, ante la tensión política para esta etapa entre Irán y los Estados Unidos, como también a la insuficiencia en la oferta del crudo ante una creciente demanda, se encareció el precio del barril de petróleo alcanzando los 96 dólares (BCBO, 2008). En este periodo reciente (2007-2021) la tasa media de crecimiento anual de los países analizados fue de -1.47%, lo cual refleja que el proceso inflacionario anterior fue más intenso que el previo a la guerra en Ucrania, tras los efectos provocados por pandemia del COVID-19 asociada a la crisis de contenedores (BBC, 2021), al pasar de la medición de la inflación en el 2007 cuya media global de los países estudiados estimada fue de 6.7% a la cifrada en el 2021 de 5.5%; teniendo Panamá la segunda más baja en 2007 con el 4.2%, superado por Belice que presentó un indicador de inflación del 2.3%; mientras que para el 2021, Panamá refleja la más baja cuantificada en 1.6%, confirmando lo ya planteado.

Este análisis en términos generales repercute en la capacidad que tienen los ciudadanos para comprar los bienes sobre todo los de primera necesidad, que es motivación de esta investigación cuyo desafío inmediato es medir los efectos del incremento de los precios en los hogares de menores ingresos o como lo plantea Barrera (Barrera, 2022), el alto

nivel de la inflación afecta en mayor medida a los menos favorecidos. En este sentido y como se observa el cuadro No.1, la población identificada en la Provincia de Panamá en el 2007 superaba las 118 mil personas, considerando ingresos hasta los \$. 250, cuya mediana de ingreso se situaba en los \$. 371.4 en toda la provincia; pero asumiendo que para la fecha se debía solventar una canasta básica cifrada en 218.07 (Batista, 2016), asumiendo que esta población representaba el 21.9% del total, le quedaba muy poco para satisfacer otras necesidades fuera de las de alimento

Cuadro No.1

Evolución de la población de ingresos bajos de la Provincia de Panamá, la mediana de ingreso y la canasta básica de alimentos entre el 2007-2019

EJERCICIO	POBLACIÓN ESTUDIADA CON DISTINTOS INGRESOS	POBLACIÓN CON BAJOS INGRESOS ¹	MEDIANA DE INGRESO	VARIACIÓN	COSTO DE LA CANASTA BÁSICA DE ALIMENTOS
2007	540,639	118,238	371.4		218.07
2010	594,512	231,562	473.1	27.4	271.94
2015	540,416	56,063	663.1	40.2	303.50
2019	543,685	128,363	769.0	16.0	306.68

Fuente: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogar (Mercado Laboral) desarrollada por el INEC y el Ministerio de Economía y Finanzas.

Para el 2010 los ciudadanos incluidos en la Encuesta de Mercado laboral en la Provincia de Panamá como universo fueron 594,512, de los cuales el 39% es decir 231,562 ciudadanos ganan hasta los \$. 400, dada la mejora en el ingreso medio que asciende a \$. 473.1 un 27.4% mayor al obtenido en 2007; que paralelamente va con el incremento de la canasta básica de alimentos del 24.7%, situando su costo en \$. 271.94, le permiten mayor maniobra para acceder a otros bienes y servicios en la economía panameña. Por otro lado, a partir del 2015 la

² El cálculo para el ejercicio 2007 fue a la población que ganaba hasta \$. 250, mientras que para los ejercicios 2010 y 2015 hasta los \$. 400 y por último, la estimación del ejercicio 2019 son sobre la base hasta los \$. 600.

encuesta no incluye los trabajadores u ocupados de la parte occidental de la Provincia de Panamá, al separarse el 1 de enero de 2014 denominada a partir de esa fecha “Provincia de Panamá Oeste” y cuyo mercado laboral está orientada al entorno rural (Batista, 2023); presentando una mejora considerable en el ingreso medio de \$. 663.1 un 40.2% más que el 2010, al segregar un gran número de trabajadores de la producción agrícola, ganadera, silvícola y de pesca de la nueva provincia que tiraban hacia abajo la mediana de ingreso, quedando en 56,063 con ingresos hasta los \$.400 y representando el 10.4% del total investigado (ver cuadro No.2. Sin embargo, la canasta básica se incrementó en 11.6% fijando el costo en \$. 303.50 desmejorando la capacidad adquisitiva de la población de menor ingreso, a pesar de que para el 2014 el gobierno nacional apuntaba a través de la medida de control de precios que les haría ahorrar alrededor de \$. 58 (Díaz, 2017).

Cuadro No. 2
Distribución en la CIU de la población trabajadora con
ingresos bajos en 2015 y 2019 (sectores)

Categoría de actividad economica	2015	PART. %	2019	PART. %
actividades agropecuarias, ganaderas, silvícolas y pesqueras	3,101	5.5	3,569	2.8
Explotacion de minas y canteras	0	0.0	27	0.02
industria manufacturera	2,416	4.3	8,879	6.9
Energia electrica	0	0.0	167	0.1
Agua	202	0.4	208	0.2
Construccion	7,365	13.1	8,992	7.0
Comercio	6,182	11.0	29,236	22.8
Transporte	3,140	5.6	4,412	3.4
Hoteles y restaurantes	2,238	4.0	11,302	8.8
Informacion y telecomunicaciones	388	0.7	1,386	1.1
Actividades financieras y de seguros	0	0.0	1,832	1.4
Actividades inmobiliarias	0	0.0	1,783	1.4

Continuación Cuadro No. 2. Distribución en la CIU de la población trabajadora con ingresos bajos en 2015 y 2019 (sectores)

Actividades profesionales, científicas y técnicas	903	1.6	2,330	1.8
Actividades administrativas y servicios de apoyo	2,117	3.8	5,658	4.4
Administración pública y de defensa	829	1.5	2,208	1.7
Enseñanza	2,186	3.9	5,930	4.6
Servicios sociales y de salud	520	0.9	3,292	2.6
Artes, entretenimiento y creatividad	1,501	2.7	1,693	1.3
Otras actividades de servicios	2,006	3.6	5,402	4.2
Servicios domésticos en hogares privados	20,969	37.4	30,057	23.4
Totales	56,063	100.0	128,363	100.0

Fuente: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral).

En este nuevo contexto, lo oportuno es expresar que el peso de los trabajadores de bajos ingresos en la Provincia de Panamá recae en que se dedican a las actividades de los servicios domésticos en hogares privados con una participación del 37.4%, seguido por los dedicados a la construcción con el 13.1% y los pertenecientes al sector comercio con el 11% (ver cuadro No.2). Desde la perspectiva por profesiones u ocupación, la encuesta obtiene datos de nueve líneas de trabajo en Panamá, siendo los trabajadores no calificados por lógica los de menores ingresos para el año 2015, es decir el 54.9%, le siguen los trabajados de los servicios, comercios y mercados con el 20.5% y los artesanos y trabajadores semiindustriales con el 10.3% cierran el top 3; aunque un aspecto a resaltar es que en la cuarta posición de esta provincia se encuentran los profesionales, científicos e intelectuales, los cuales ob-

tenían como media de ingresos hasta los \$. 400 unos 3,221, es decir el 5.7% del total de los trabajadores con precariedad salarial para hacerle frente al incremento de los precios; y cuyos datos son referenciados a continuación.

Cuadro No. 3
Distribución de la población trabajadora con ingresos bajos en 2015 y 2019 (Clasificación por profesión u ocupación)

CATEGORIA POR PROFESIÓN U OCUPACIÓN	2015	PART. %	2019	PART. %
DIRECTORES Y GERENTES DE LOS SECTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y DE ORGANIZACIONES DE INTERÉS SOCIAL	193	0.3	2,967	2.3
PROFESIONALES, CIENTÍFICOS E INTELLECTUALES	3,221	5.7	6,464	5.0
TÉCNICOS Y PROFESIONALES DE NIVEL MEDIO	1,042	1.9	4,319	3.4
EMPLEADOS DE OFICINA	1,273	2.3	9,803	7.6
TRABAJADORES DE LOS SERVICIOS Y VENDEDORES DE COMERCIO Y MERCADOS	11,495	20.5	31,345	24.4
AGRICULTORES Y TRABAJADORES AGRÍCOLAS, FORESTALES, PESCA Y DE CAZA	93	0.2	74	0.1
ARTESANOS Y TRABAJADORES DE LA MINERÍA, LA CONSTRUCCIÓN, LA MANUFACTURA, INDUSTRIA MECÁNICA, ENTRE OTRAS.	5,758	10.3	12,918	10.1
OPERADORES DE INSTALACIONES FIJAS Y DE MÁQUINAS, ENSAMBLADORES, CONDUCTORES Y OPERADORES DE MÁQUINAS MÓVILES	2,204	3.9	4,981	3.9
TRABAJADORES NO CALIFICADOS DE LOS SERVICIOS, LA MINERÍA, LA CONSTRUCCIÓN, LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, EL TRANSPORTE Y OTRAS ACTIVIDADES ELEMENTALES.	30,784	54.9	55,492	43.2
TOTALES	56,063	100.0	128,363	100.0

Fuente: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral).

Al valorar la condición salarial de los trabajadores que ganaban hasta los \$. 400 en el 2015 en la provincia de Panamá, los 56, 063 pueden llegar a destinar hasta los \$.234.5 (ver cuadro No. 4), para satisfacer las necesidades de seguridad y protección considerando la pirámide de Maslow (Vera, 2023); sin embargo, la realidad comprobada es que se requieren \$. 303.5 distribuidos en 10 grupos alimentos (MEF, 2016),

y estos ciudadanos tendrían una disposición apenas de \$. 74.6 entre alimentos frescos (\$.12.1) y procesados (\$.62.5), muy por debajo de la media del costo de los alimentos, ciertamente se encontraban ubicados en la categoría de satisfacción de las necesidades vitales y que son de orden biológico (García-Allen, 2015). Para la fecha y con la finalidad de sustentar el costo de la canasta básica de alimentos, la media de salario estaría en los \$. 1,627, ingreso con el cual acondicionaría una familia al gastar en alimentos frescos hasta los \$. 49.2 y la adquisición de alimentos procesados por el orden de los \$. 254.3 y cuya distribución para lograr la categoría de satisfacción de seguridad y protección se observa en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 4
Disposición de ingresos para consumo de acuerdo a la estructura de consumo privado existente en la economía panameña para el año 2015

Categorías de consumo	Niveles o clases de ingresos	
	400.0	1,627.0
Alimentos frescos	12.1	49.2
Alimentos procesados	62.5	254.3
Vestimentas	33.0	134.4
Servicios básicos	7.0	28.3
Comercio	3.6	14.5
Educación	7.1	28.9
Sanidad	10.1	40.9
Transporte	23.5	95.7
Telecomunicaciones	9.7	39.4
Gastos bancarios	15.8	64.5
Gastos inmobiliarios	50.0	203.5
Totales de consumo que satisfacen la Jerarquía de necesidades según Maslow	234.5	953.6

Fuente: Elaborado por el autor.

Es importante señalar que no es lo mismo medir el impacto de la inflación en la población de bajos recursos en el 2015, es decir 56,063

que ganan hasta \$. 400, de aquellos que en promedio superan los costos de la canasta básica, ya que en los primeros al valorar el cambio en la cesta de comida con respecto al 2007, \$. 85.43 al sustraer \$. 303.50 de \$. 218.07 (ver cuadro No.1), la inflación ronda el 21.3%, mientras que en los que ganaban 1,627, apenas marcan una inflación del 5.2%. Esto se hace evidente al medir la tasa media de crecimiento anual entre 2007 y el 2015³ de la variable de consumo privado a precios corrientes de las actividades que proveen tanto alimentos frescos como elaborados, siendo la cría de animales⁴ la que mayor crecimiento en los precios ha experimentado con el 16.9%, seguido por el cultivo de cereales⁵ con el 16.7% y en tercer lugar el procesamiento vegetal⁶ con el 14.7% (ver cuadro No. 6). Por consiguiente, el IPC de cría de animales alcanza 3.5 desde el 2007 (ver cuadro No.7), siendo la producción de carne de ganado vacuno la que ha experimentado incrementos sustanciales y que los ganaderos acusan que los mataderos incrementan los precios en un 116.1% y los supermercados en 114.% (Castillo, 2015), claro sin dejar de lado el incremento en los costos de producción que reflejen un índice de 1.9; también productos como el arroz dentro de la actividad de cultivo de cereales prueban un alza de los precios plaza por más de 73% desde el 2006 (RPA, 2017); asociado a un incremento de los precios en finca del 44%, contribuyendo al IPC del cultivo de cereales en el periodo 2007-2015 a 3.4 (ver cuadro 7).

Al pasar al análisis del 2019, lo consecuente es que la mediana de ingreso alcanza los \$. 769 mejorando con respecto al 2015 en un 16%, cambiando el tope de los ciudadanos de menores ingresos hasta los \$. 600 y, en consecuencia, el número de personas con estos ingresos llegan a 128,363 es decir el 23.6% de un total investigado de 543,685; suavizando su condición de los mismos al solo incrementarse el costo de la canasta de alimento en 1% con respecto al año 2015, al pasar de los \$. 303.5 a los \$.306.68 (ver cuadro No.1). Como se señaló en el análisis del 2015, los trabajadores de servicios domésticos en hogares

³ Periodo que tiene un pico en el precio del barril del petróleo, cifrado en \$. 147 (Batista, 2016).

⁴ Incluye la producción de gallinas, cerdos, vacunos y sus derivados como huevos, quesos, entre otros productos.

⁵ Sobre todo, el cultivo de arroz en cáscara, maíz y otros cereales.

⁶ Es la industria que procesa legumbres preparadas o en conservas; jugo de frutas y de legumbres; frutas y nueces preparadas y en conservas; aceites, grasas animales y vegetales; tortas de semillas oleaginosas.

privados son los más vulnerables con el 23.4%, seguido por los trabajadores del comercio con el 22.8%, que a diferencia hace 4 ejercicios atrás ocupaba el tercer lugar; mientras que los trabajadores de hoteles y restaurantes reemplazan a los trabajadores de la construcción en el top 3, al participar con el 8.8% (ver cuadro No.2); actividades que descansan en la variable de consumo, la cual explicaba la evolución del PIB para el 2018 (Valverde-Batista, 2021).

Concretamente al evaluar la provincia de Panamá para el 2019, y de acuerdo al análisis previo, a nivel nacional esta provincia lidera el ranking en cada una de las actividades que reflejan la mayor vulnerabilidad ante los cambios inflacionarios, siendo en un 42.6% los dedicados a las labores domésticas en hogares privados, como parte de las profesiones elementales, del que en gran proporción son afectados por los altos costos de alimentos; mientras que los trabajadores del comercio representaban el 75.8% y el 78.0% participaban en el contexto nacional los trabajadores de hoteles y restaurantes (Valverde-Batista, 2022). Pese a lo cual, las circunstancias de los trabajadores nada calificados no cambian al mantener la supremacía al participar en un 43.2%, cifrados en 55,492 ciudadanos para la fecha en la provincia de Panamá y con un tope de \$. 600; experimentando una mejora de 11.7 puntos porcentuales con respecto a lo apuntado en el año 2015, que se situaba en el 54.9% al observarse el cuadro No. 3; probablemente se debió a la aplicación del Decreto Ejecutivo 293 del 22 de diciembre del año 2015, en la que el salario mínimo paso de \$. 490 a \$. 624 (Pérez, 2017); abrigando también a los artesanos y trabajadores semiindustriales que ganan dos décimas porcentuales, al pasar del 10.3% en el 2015 a 10.1% en el 2019, materializándose en 12, 918 trabajadores. No obstante, los trabajadores dedicados a servicios, comercio y a los mercados, pierden 3.9 puntos porcentuales, es decir el peso establecido en el 2015 fue del 20.5% con un universo de 56,063, mientras que en el 2019 su participación en el universo de los 128, 363 alcanzo el 24.4%.

Cuadro No. 5
Disposición de ingresos para consumo DE ACUERDO CON la
estructura de consumo privado existente en la economía panameña
para el año 2019

Categorías de consumo	Niveles o clases de ingresos	
	600.0	1,810.0
Alimentos frescos	15.9	48.1
Alimentos procesados	86.0	259.3
Vestimentas	51.2	154.3
Servicios básicos	13.4	40.4
Comercio	5.3	16.1
Transporte	40.1	120.9
Educación	4.7	14.3
Sanidad	5.9	17.8
Telecomunicaciones	13.7	41.5
Gastos bancarios	24.4	73.6
Gastos inmobiliarios	74.3	224.1
Totales de consumo que satisfacen la Jerarquía de necesidades según Maslow	334.9	1,010.3

Fuente: Elaborado por el autor.

En promedio los ciudadanos de la provincia de Panamá cubren las necesidades básicas o fisiológicas al superar el costo de la canasta básica que oscilaba entre los \$. 304.59 y los 310.38 del año 2019 (MEF, 2020), aunque según la estructura de la variable de consumo privado como componente de la demanda final de la economía panameña, los panameños con estos ingresos, es decir \$. 600.00 podrían destinar hasta los \$.15.9 en alimentos frescos y \$.86 en alimentos procesados (ver cuadro No. 5), en otros términos, solo un tercio del costo razonable para sobrevivir; incluso al adicionar las necesidades que conllevan a sobrellevar las de seguridad y protección, quedarían muy justos que al asumir la posición de la ACNUR (2018), en la actualidad el acceso al empleo y la vivienda son otras necesidades de seguridad que no están cubiertas. También en este mismo cuadro se evidencia, que al valorar el ingreso óptimo que cubrirían el costo de la canasta básica de alimentos, como también las de protección y seguridad, en las familias lo

obligado a obtener eran \$. 1,810, es decir un 11.3% más con respecto al 2015, año en que se requerían \$. 1,627; para poder cubrir el nivel de inflación, por supuesto a menor magnitud experimentada de acuerdo a la evolución observada en el gráfico No.1, de las actividades como el cultivo de cereales que crecen sus precios en un 14.1% desde el 2007, la cría de animales que ocupa la segunda posición con el 12.9% y el procesamiento vegetal que mantiene una tercera posición con el 10.7%, comportamiento también percibido con el cultivo de vegetales, raíces y tubérculos; otros cultivos, pesca, en la industria de conservas de carnes y pescado; lácteos, almidones y otros productos alimenticios, incluyendo a la actividades de frutas y nueces (ver cuadro No. 6); afectando especialmente con una inflación del 14.8% en promedio a las 128,363 personas en la provincia de Panamá, que ganan hasta los \$. 600 y solo en 4.9% de inflación a los que obtuvieron los ingresos por \$. 1,810 con los cuales les permiten sufragar los gastos de los alimentos.

Cuadro No. 6
Variación de la inflación en los alimentos frescos y elaborados en el 2015 y 2019 (Base 2007)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	Consumo de los hogares 2007 a precios corrientes	Consumo de los hogares 2015 a precios corrientes	Tasa media de crecimiento anual 2015-2007	Consumo de los hogares 2019 a precios corrientes	Tasa media de crecimiento anual 2019-2007
CULTIVO DE CEREALES	2.4	8.3	16.7	11.7	14.1
CULTIVO DE VEGETALES, RAÍCES Y TUBÉRCULOS	61.0	113.6	8.1	125.0	6.2
FRUTAS Y NUECES	51.8	90.2	7.2	129.5	7.9
OTROS CULTIVOS	11.6	21.2	7.9	21.4	5.3
CRÍA DE ANIMALES	49.1	171.0	16.9	210.0	12.9
PESCA	104.9	186.9	7.5	113.5	0.7
CONSERVAS DE CARNES Y PESCADO	1,554.8	3,062.6	8.8	3,279.9	6.4

FUENTE: Elaborado por el autor.

Continuación de Cuadro No. 6: Variación de la inflación en los alimentos frescos y elaborados en el 2015 y 2019 (Base 2007)

PROCESAMIENTO VEGETAL	70.9	211.8	14.7	240.9	10.7
LÁCTEOS	258.2	495.6	8.5	500.7	5.7
ALMIDONES Y OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS	1,599.8	4,371.8	13.4	5,101.0	10.1

FUENTE: Elaborado por el autor.

Al contribuir en el análisis involucrando el IPC en el periodo 2007-2019, en los particular con la actividad de cría de animales, que cede a la de cultivos de cereales la primera posición, descifrando que de acuerdo a González de la ANAGAN⁷, que en lo particular a la carne de res ha disminuido en 12% en los precios a los ganaderos⁸, pero solo en un 3% a los consumidores (Villar, 2019), explicando que el IPC se ubique en el 4.3 entre 2007-2019, sosteniendo la evidencia de la distorsión en el mercado, ya que la subida en el IPC es de 8 décimas (3.5 en el 2015 a 4.3 en el 2019), sobre la décima en el incremento en los costos de producción (1.9 en el 2015 a 2.0 en el 2019), provocando una disminución en su consumo de esta proteína en un 18% (Villar, 2019).

Cuadro No.7
Costos de producción e índices de precios de las actividades que producen alimentos y procesados en el 2015 y 2019 (base 2007)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	Costos de producción 2007-2015	IPC 2007-2015	Costo de producción 2007-2019	IPC 2007-2019
CULTIVO DE CEREALES	1.9	3.4	2.4	4.9
CULTIVO DE VEGETALES, RAÍCES Y TUBÉRCULOS	1.2	1.9	1.1	2.1
FRUTAS Y NUECES	0.4	1.7	0.7	2.5
OTROS CULTIVOS	1.4	1.8	1.7	1.9

Fuente: Elaborado por el autor.

⁷ Es la Asociación Nacional de Ganaderos.

⁸ Reflejado esta realidad al observar el cuadro No. 6, en el cual la tasa media de crecimiento anual pasa de 16.9% al 12.9%..

Continuación de Cuadro No. 7: Variación de la inflación en los alimentos frescos y elaborados en el 2015 y 2019 (Base 2007)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	Costos de producción 2007-2015	IPC 2007-2015	Costo de producción 2007-2019	IPC 2007-2019
CRÍA DE ANIMALES	1.9	3.5	2.0	4.3
PESCA	1.0	1.8	0.8	1.1
CONSERVAS DE CARNES Y PESCADO	1.5	2.0	1.4	2.1
PROCESAMIENTO VEGETAL	1.9	3.0	2.0	3.4
LÁCTEOS	1.6	1.9	1.3	1.9
ALMIDONES Y OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS	1.8	2.7	2.1	3.2

FUENTE: Elaborado por el autor.

En fin, al considerar los aspectos relevantes para comprender el problema, se puede establecer que en los resultados se encontraran cuanto se afectan los trabajadores con bajos ingresos en el periodo 2020-2022, como forma de medir los efectos de la pandemia, la crisis de los contenedores y la guerra entre Rusia y Ucrania, considerando el incremento de los precios y su distribución sectorial, atendiendo a la Clasificación Industrial Internacional Uniforme, como también a través de la clasificación por profesiones utilizada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Metodología y Materiales

La información como parte de los materiales, incluye la Tabla Input- Output del 2007, 2010, 2015 y 2019 desagregada en 46 sectores o actividades económicas a partir de la publicación de los Cuadros de Oferta y utilización (COU) publicados por el INEC el 19 de noviembre 2021, como también las publicaciones adicionales denominadas “Estadísticas de Trabajo: Encuesta Continua de Hogares” considerando el Mercado Laboral, octubre 2021 publicado el 15 de diciembre de 2021 y las publicadas el 24 de junio de 2022 como para de la encuesta de Propósitos Múltiples de abril de 2022. También se incorporan los datos

de los “Costos calóricos de las canastas básicas familiares de alimentos de abril de 2019, y de diciembre de los años 2020, 2021, en adición al “Informe de Canasta Básica de Alimentos-diciembre 2022” publicado el 13 de enero de 2023 por la Autoridad de Protección al Consumidor y Defensa de la Competencia (de aquí en adelante ACODECO).

Metodología para estimar los trabajadores con bajos ingresos.

Una vez se cuenta con los boletines estadísticos de las encuestas de trabajo, se procede con la estimación de los trabajadores con bajos ingresos en la provincia de Panamá, a partir de la siguiente expresión;

$$TCBI_{s,p} = \left(\frac{\sum DP_{s,p}}{100} \right) * TEP_{s,p}$$

Siendo,

$TCBI_{s,p}$: Los trabajadores con bajos ingresos, ya sea por sectores o profesión, considerando para el 2007 se calculan sobre la base de los \$.250, para el 2010 y 2015 sobre la base de los \$.400 y a partir del 2019 sobre la base de los \$.600.

$DP_{s,p}$, La distribución porcentual, ya sea por sectores o profesión, 2007, 2010, 2015, 2019, 2021 y 2022.

$TEP_{s,p}$: Total de empleados según la encuesta de trabajo de la provincia de Panamá, ya sea por sectores o profesión, 2007, 2010, 2015, 2019, 2021 y 2022.

Metodología para estimar los empleados de bajos ingresos por sector y profesión

Al no contar con la información de las estadísticas de trabajo a través de la encuesta del mercado laboral en el 2020, por la limitada información exigida considerando el contexto pandémico, se procedió a determinar cuantía de empleos por sector y profesión con la siguiente metodología;

Siendo,

$$E_{s,p}^1 = \left(E_{s,p}^0 \left(1 + \frac{TMCAsp^e}{100} \right) \right) * (1 + MP)$$

$E_{s,p}^1$, es el empleo estimado para el 2020, por sectores y profesión.

$E_{s,p}^0$, es el empleo del ejercicio 2019, por sector y profesión.

$\frac{TMCAsp^e}{100}$, es la tasa de crecimiento anual del ejercicio 2021 con respecto al 2019, por sector y profesión.

MP , es la media provincial.

Metodología para estimar los precios y variación por actividad u sector económico.

Con la finalidad de garantizar los resultados, se requiere la formulación y utilización de un modelo de precios con una desagregación de 46 sectores o actividades económicas, a precios corrientes con referencia del 2007 con medidas de volúmenes encadenados atendiendo a la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU). Este proceso metodológico inicia con la identificación de los coeficientes de distribución y los de valor añadido.

$$d_{ij} = \frac{x_{ij}}{x_i} \quad \text{y} \quad v_j = \frac{g_j}{x_j}$$

Siendo,

d_{ij} , el flujo del sector i (suministrador), al sector j (utilizador)
 coeficiente de valor añadido, al dividir el valor añadido entre el
 v_j , de empleos del sector j

En el caso del total de recursos de cada rama j se puede obtener al sumar la producción de la rama Xj y las importaciones de productos equivalentes Mj, expresada así,

$$TR_j = X_j + M_j$$

Su forma matricial sería,

$$[x_1 \ x_2 \ \dots \ x_n] = [1 \ 1 \ \dots \ 1] \begin{bmatrix} x_{11} & x_{12} & \dots & x_{1n} \\ x_{21} & x_{22} & \dots & x_{2n} \\ \vdots & \vdots & \ddots & \vdots \\ x_{n1} & x_{n2} & \dots & x_{nn} \end{bmatrix} + [g_1 \ g_2 \ \dots \ g_n]$$

Resumida sería así;

$$x^i = \mathbf{i} \mathbf{X} + g^i$$

Al tener una tabla simétrica, debe haber la igualdad entre el total de empleos y de recursos de cada sector o rama económica i, j.

$$TE_i = \sum_{j=1}^R a_{i,j} * X_j + DF_i = TR_j = X_j + M_j$$

$$\sum_{j=1}^R a_{i,j} * X_j + DF_i = X_j + M_j$$

Y su notación matricial sería,

$$i \mathbf{y} = i \mathbf{g}$$

Resultados y discusión

Los resultados apuntan a que en el 2020 en la provincia de Panamá unos 93,099 trabajadores al ganar hasta los \$.600 deben soportar una canasta básica de alimentos valorada en \$. 312.41, es decir 1.9% más cara que en diciembre 2019 (MEF, 2020). En términos generales la pandemia al generar un shock de demanda en la provincia de Panamá, produjo una caída del 27.4% de la población de bajos ingresos (128,363 trabajadores en el 2019 a 93,099 trabajadores en el 2020), de los cuales el 23.8% fueron los dedicados a los servicios domésticos en hogares privados, el 20.3% los del comercio y el 10.2% los trabajadores de hoteles y restaurantes (cuadro No.8); igual que cuando lo aplicamos a las profesiones, se mantienen los trabajadores no calificados con el 43.9%, los dedicados al comercio aportan el 24% y los artesanos-semiindus-

triales tienen una participación del 10.5% (ver cuadro No. 11). Las implicaciones de salarios bajos y el alto costo de los alimentos en medio de la pandemia exigieron del gobierno estrategias que complementaron las de confinamiento, en virtud de aliviar a los hogares cuyos miembros responsables de generar los recursos económicos a través de contratos de trabajo, por consiguiente suspendidos entre el 15 de abril y el 15 de agosto recibieran un bono de compensación por el pago de la segunda partida del décimo tercer mes⁹; mientras que a otros trabajadores según ley 157 del 2020 sus jornadas se le podría reducir no sobrepasando el 50%, recibiendo sus retribuciones en consonancia con las horas trabajadas (Ortega, 2020).

Cuadro No. 8
Distribución CIU de la población trabajadora con ingresos
bajos en 2020 (sectores)

Categoría de actividad económica	2020	PART. %
Actividades agropecuarias, ganaderas, silvícolas y pesqueras	2,986	3.2
Explotación de minas y canteras	63	0.1
industria manufacturera	6,798	7.3
Energía eléctrica	54	0.1
Agua	263	0.3
Construcción	7,144	7.7
Comercio	18,920	20.3
Transporte	3,676	3.9
Hoteles y restaurantes	9,527	10.2
Información y telecomunicaciones	912	1.0
Actividades financieras y de seguros	607	0.7
Actividades inmobiliarias	1,348	1.4
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1,860	2.0

Fuente: Elaborado por el autor en base a estimación de la media entre los años 2019 y 2021 de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral) y la media general de la pérdida de empleo de la Provincia de Panamá en el 2020.

⁹ En Panamá a través del Decreto de Gabinete No. 221 de 18 de noviembre de 1971 se estableció el pago de la partida del décimo tercer mes por parte de las empresas como bonificaciones correspondientes a un mes de salario dividido en tres y pagaderos e 15 de abril, el 15 de agosto y el 15 de diciembre (Agrazal, 2022).

Continuación de Cuadro No. 8: Distribución CIU de la población trabajadora con ingresos bajos en 2020 (sectores)

CATEGORIA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	2020	PART. %
Actividades Administrativas y Servicios de Apoyo	4,545	4.9
Administración Pública y de Defensa	1,669	1.8
Enseñanza	3,599	3.9
Servicios Sociales y de Salud	2,107	2.3
Artes, Entretenimiento y Creatividad	1,147	1.2
Otras Actividades de Servicios	3,698	4.0
Servicios domésticos en hogares privados	22,176	23.8
TOTALES	93,099	100.0

Fuente: Elaborado por el autor en base a estimación de la media entre los años 2019 y 2021 de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral) y la media general de la pérdida de empleo de la Provincia de Panamá en el 2020.

La realidad es que, en la práctica, esas medidas adoptadas en particular para los trabajadores de bajos ingresos (hasta los \$. 600), le eran insuficientes, por lo cual se dictaron disposiciones que establecieron la mora bancaria, que un principio fue establecido voluntariamente por el sistema bancario por los primeros tres meses de la pandemia hasta junio de 2020, a partir de julio se hizo a través de ley, en primera instancia finalizaba la aplicación en diciembre y luego se prorrogó hasta junio 2021 (EFE, 2020). Aunado a lo anterior para aquellos contratos suspendidos se le adjudicó el llamado vale digital, una ayuda valorada en \$.120 al mes para la compra de alimentos, como también se formalizó a través de la ley 152 de 4 de mayo de 2020 la suspensión de pago de servicios como la luz, celular, teléfono residencial e internet por un periodo de cuatro meses, hasta el 30 de junio y cuya deuda acumulada al convertirse en mora se prorratearía por los tres años subsiguientes (Lara, 2020).

Como derivación de la pandemia, la disminución de la actividad económica tiene sus efectos en los precios de sectores económicos que fueron incluidos en los decretos ejecutivos estipulados por el gobierno nacional¹⁰ en especial los que producen alimentos y que están por enci-

¹⁰ El sentido de los decretos ejecutivos 490 del 17 de marzo y 507 del 24 de marzo del 2020, que los sectores incluidos ya sea de producción de alimentos frescos o alimentos procesados trabajasen al 100%, con la finalidad de garantizar la alimentación de la población en su conjunto.

ma de la media (ver gráfica No.2); tales como el procesamiento vegetal, bebidas, lácteos, frutas, cultivos de vegetales, pesca entre otros, que trabajaron para poder garantizar alimentos a la población confinada.

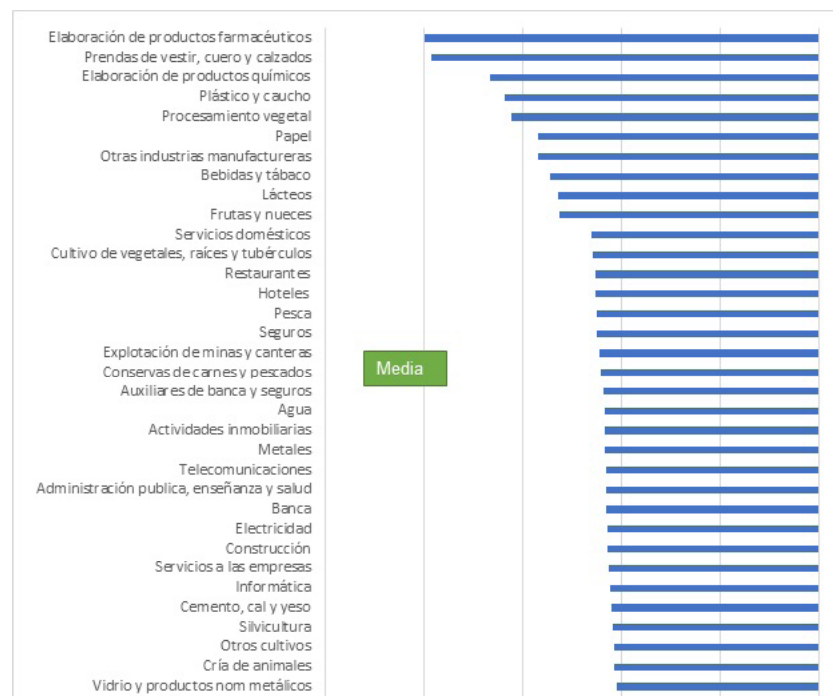
Desde otro punto de vista, al valorar el impacto de la pandemia al darse un shock de demanda, en el respectivo comportamiento de los precios en el conjunto de las actividades o sectores de la economía panameña, se demuestra que en gran parte de los sectores con variaciones negativas de precios con más intensidad y que están por encima de la media están relacionados a los no contemplados por las medidas adoptadas en marzo de 2020 (Valverde-Batista, 2021), específicamente al cuantificar la tasa media de crecimiento anual con respecto al 2019, tales como prendas de vestir, cuero y calzados; elaboración de productos químicos¹¹; elaboración de producción de plásticos y cauchos; empresas que producen papel y otros productos de impresión; otras industrias manufactureras¹², entre otras (ver gráfica No.2), como un todo pierden más 2 mil empleos de bajos ingresos en la Provincia de Panamá (8,879 en el 2019 y 6,798 en el 2020 observados en el cuadro No.8). En cambio, resulta interesante que, de los seis sectores, es decir la banca, las actividades inmobiliarias, la construcción, servicios a las empresas y el transporte, con excepción de otras industrias manufactureras; que representaron o tienen un peso en la economía panameña de 47.6% en 2020 y que su impacto en la contracción económica del 17.9% como secuela del parón económico, participaron con el 71.3% (Valverde-Batista, 2021); están por debajo de la media o, dicho de otra forma, el nivel de demanda disminuido fue suficiente para evitar la reducción mayor de

¹¹ Se exceptuó empresas dedicadas a la producción de desinfectantes y productos de higiene y aseo personal.

¹² Incluyen la elaboración de muebles, joyas y artículos conexos; instrumentos musicales, artículos de deportes, juegos y juguetes, otros artículos manufactureros, productos metálicos estructurales y sus partes, depósitos, cisternas y recipientes de hierro, acero o aluminio; fabricación de productos elaborados de metal en zona franca, calderas, generadoras de vapor de agua, sus partes y piezas; maquinarias para uso generales, sus partes y piezas; maquinarias para usos especiales, sus partes y sus piezas, exceptuando aparatos para uso doméstico; sus partes y piezas; maquinaria de oficina y de contabilidad, sus partes y piezas; maquinaria de informática, sus partes, piezas y accesorios; maquinaria y aparatos eléctricas, sus partes y piezas; equipo y aparato de radio, televisión y de comunicaciones, sus partes y piezas; aparatos médicos, instrumentos ópticos y de precisión, relojes, sus partes y piezas; vehículos automotores, unidades matrices para semi-remolques, carrocerías, remolques, sus partes y piezas y otros equipos de transportes, sus partes y piezas.

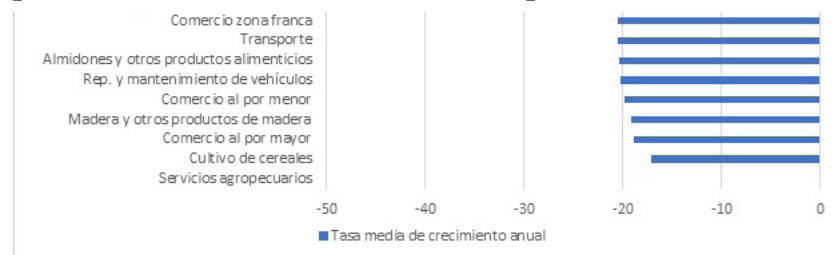
los precios que hubiera destruido más empresas ante el estancamiento económico necesario u obligado por parte del gobierno para controlar la enfermedad; en particular las microempresas, agentes económicos que están en ese plano de salarios (\$. 600 y menos) y que representan alrededor del 80% del tejido empresarial panameño, de las cuales se perdieron 6,061, incidiendo en la no generación de alrededor de 910.4 millones de dólares en ingresos que repercuten en la pérdida de compras al resto de los sectores de la economía por el orden de los \$. 845.8 millones (Valverde-Batista, 2022), e incluyendo la destrucción de 5,357 empleos de bajos ingresos en la Provincia de Panamá (la sumatoria de dichos sectores en el cuadro No. 8, en el 2019 da como resultado 22,677 y en el 2020 la sumatoria resulta en 17,320), entre otros efectos.

Gráfico No.2. Tasas medias de crecimiento anual de los precios por sector económico del 2020 con respecto al 2019



FUENTE: Elaborado por el autor.

Gráfico No.2. Tasas medias de crecimiento anual de los precios por sector económico del 2020 con respecto al 2019



FUENTE: Elaborado por el autor.

La perspectiva de los países para el año 2021 se perfilaban sobre dejar atrás los efectos de la pandemia, no obstante, en el camino hacia la reactivación económica se presentaron retos importantes sobre todo en la recuperación del empleo, siendo Panamá un país en la que su economía descansa en el sector servicio, se mostró con ineficiencia en este objetivo al alcanzar una tasa de paro del 11.3% lejos de la prepandémica cifrada en 7.1% (EE, 2021), reflejado en la estimación de los empleos que ganan hasta los \$.600 en la Provincia de Panamá, es decir se llegó a la cifra de 109,586 (ver cuadro No.9), por debajo de los 128,363 que habían en el 2019 (ver cuadro No.2), manteniendo los tres sectores que más aportan en los empleos con bajos ingresos, pero con cambios en su participación con respecto al 2019, 4 décimas de puntos porcentuales de más en los servicios domésticos, 5 puntos porcentuales menos en los dedicados al comercio y 2.9 puntos porcentuales más en los trabajadores de hoteles y restaurantes; así mismo se puede ver en la distribución de las profesiones, ya que los trabajadores no calificados ganan un punto porcentual, los profesionales u ocupados en el comercio pierden un punto porcentual y los semiindustriales aportan 8 décimas porcentuales más que el 2019 (cuadro No.11). Lo acostumbrado a la vulnerabilidad de estos ciudadanos es que pierden 5.7% de la media de ingresos, al registrar en 2021 una media de \$.765.2 comparada con los \$. 769.0 obtenido en el 2019 en la provincia de Panamá, quedando menos para hacerle frente al costo de los alimentos que crecen em 1.7% cuantificando la canasta en \$. 317.71 en diciembre de 2021 a diferencia de los \$, 312.41 de diciembre de 2020 (MEF, 2021); relacionada al hecho de que seis sectores que producen alimentos, frutas, cultivo de vegetales, pesca y otros cultivos; alimentos frescos, mientras que el

procesamiento vegetal y lácteos, por parte de los procesados; muestran un incremento en los precios (gráfico No.3). Ligeramente alivian lo ofrecen los alimentos vinculados a los sectores como cría de animales, que le proveen a la industria de conservas de carnes y pescado; y el cultivo de cereales que proveen a la industria del almidón y otros productos alimenticios; que exhiben variación negativa en los precios (ver gráfica No.3).

Cuadro No. 9
Distribución CIU de la población trabajadora con ingresos
bajos en 2021 (sectores)

CATEGORIA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	2021	PART. %
ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, GANADERAS, SILVICOLAS Y PESQUERAS	3,988	3.6
EXPLORACION DE MINAS Y CANTERAS	234	0.2
INDUSTRIA MANUFACTURERA	8,310	7.6
ENERGIA ELECTRICA	28	0.0
AGUA	530	0.5
CONSTRUCCION	9,063	8.3
COMERCIO	19,551	17.8
TRANSPORTE	4,889	4.5
HOTELES Y RESTAURANTES	12,822	11.7
INFORMACION Y TELECOMUNICACIONES	959	0.9
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	321	0.3
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	1,628	1.5
ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTIFICAS Y TECNICAS	2,370	2.2
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y SERVICIOS DE APOYO	5,830	5.3

Fuente: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral).

Continuación Cuadro No. 9: Distribución CIU de la población trabajadora con ingresos bajos en 2021 (sectores)

ADMINISTRACION PUBLICA Y DE DEFENSA	2,014	1.8
ENSEÑANZA	3,488	3.2
SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	2,153	2.0
ARTES, ENTRETENIMIENTO Y CREATIVIDAD	1,240	1.1
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS	4,043	3.7
SERVICIOS DOMESTICOS EN HOGARES PRIVADOS	26,125	23.8
TOTALES	109,586	100.0

Fuente: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral).

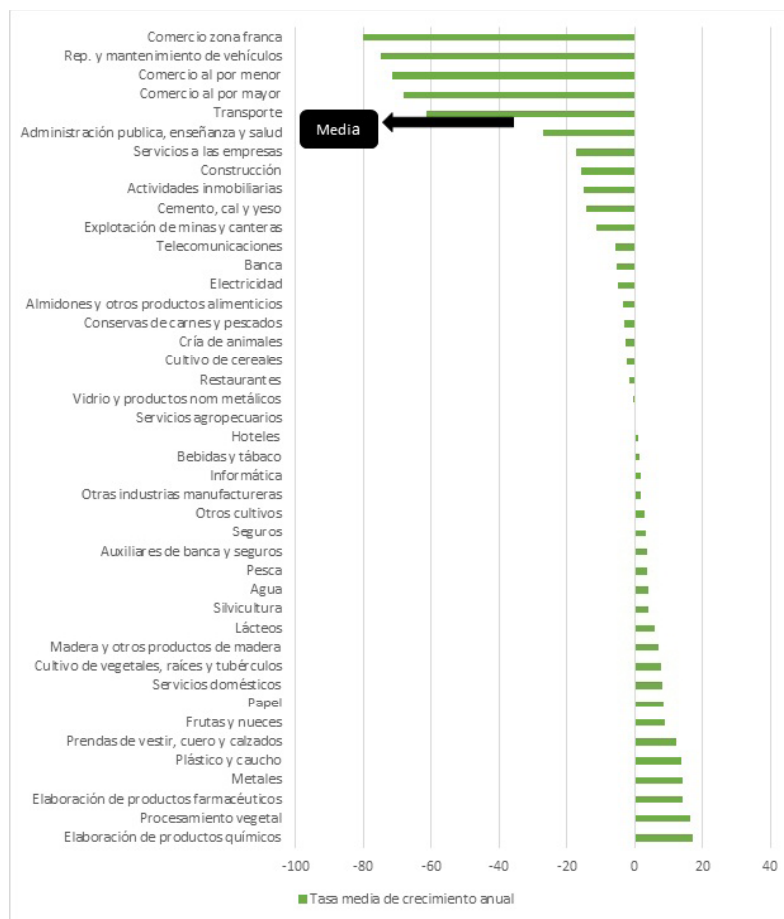
Es necesario incorporar en el análisis de la variación en los precios del año 2021 con respecto al 2020, la difícil situación de los sectores comerciales al observar el gráfico No.3, explicando la disminución en la participación de dicho sector en los empleos con bajos ingresos arriba expuesta

desde el enfoque sectorial y de tipo de profesión; y sus causas al tomar en cuenta la posición de la presidenta de la Asociación de Centros Comerciales, Nadkyi Duque se debieron a las medidas restrictivas por género, la paralización de algunas actividades como el Carnaval, aunado a la temporada baja (Rodríguez M. , 2021). Adicional y como consecuencia de la pandemia se produce a nivel internacional un problema de carga por contenedores y que desemboca en el incremento de los precios y siendo Panamá un importador de productos como materia prima, suministros, equipos y maquinarias de distintas actividades económicas, en especial en la industria manufacturera, en esencia la industria para la elaboración de productos químicos presentan un mayor incremento, seguidas por la farmacéutica, las de metales comunes, elaboración de plásticos y caucho, la elaboración de prendas de vestir, cuero y calzados; la de elaboración de papel y otros suministros de impresión (ver gráfico No.3), y como elemento complementario la UNCTAD¹³ (TVN, 2021), aseguró que el costo de artículos electrónicos

¹³ Estas siglas responden en español a la “Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo”

cos, ópticos y de computación incrementarían sus costos en un 11%, mientras que los muebles, ropa y cueros crecerían en un 10%, añadiendo que los efectos de esta crisis afectaría a economía de menor tamaño, por la dependencia de las importaciones para satisfacer sus niveles de consumo y que corresponden de forma acertada con respecto a Panamá, al ser una economía que tiende al déficit en la cuenta corriente por su déficit en la balanza comercial (Valverde-Batista, 2022).

Gráfico No.3. Tasas medias de crecimiento anual de los precios por sector económico del 2021 con respecto al 2020



FUENTE: Elaborado por el autor.

El escenario de la empleomanía en Panamá tras la situación de provocada por el COVID-19, fija una realidad limitada en la recuperación de estos en el 2022, al solo reducirse en 1.4 puntos porcentuales a la fijada en octubre 2021, es decir se ha pasado de 11.3% a 9.9% en abril de 2022 (CF, 2022), reflejándose este ambiente en la Provincia de Panamá, al solo mejorar en un 3% la recuperación del empleo con bajos ingresos, pasando de 109,586 en el 2021 a 112,872 en el 2022 (ver cuadro No. 10); muy por debajo de los empleos generados en el 2019 que ascendieron a los 128, 363, es decir al 88% de la condición prepan-
 demica de personas que ganan hasta los \$. 600.

Cuadro No. 10
Distribución CIU de la población trabajadora con ingresos bajos
en 2022 (sectores)

Categoría de actividad economica	2022	PART. %
Actividades agropecuarias, ganaderas, silvícolas y pesqueras	3,740	3.3
Explotacion de minas y canteras	0	0.0
industria manufacturera	8,877	7.9
Energia electrica	0	0.0
Agua	230	0.2
Construccion	10,374	9.2
Comercio	21,475	19.0
Transporte	4,935	4.4
Hoteles y restaurantes	11,499	10.2
Informacion y telecomunicaciones	689	0.6
Actividades financieras y de seguros	648	0.6
Actividades inmobiliarias	1,885	1.7
Actividades profesionales, cientificas y tecnicas	3,157	2.8
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4,519	4.0
Administracion publica y de defensa	1,887	1.7
Ensenanza	3,456	3.1

Continuación. Cuadro No. 10 Distribución CIU de la población trabajadora con ingresos bajos en 2022 (sectores)

Categoría de actividad económica	2022	PART. %
Servicios sociales y de salud	1,385	1.2
Artes, entretenimiento y creatividad	672	0.6
Otras actividades de servicios	2,896	2.6
Servicios domésticos en hogares privados	30,548	27.1
Totales	112,872	100.0

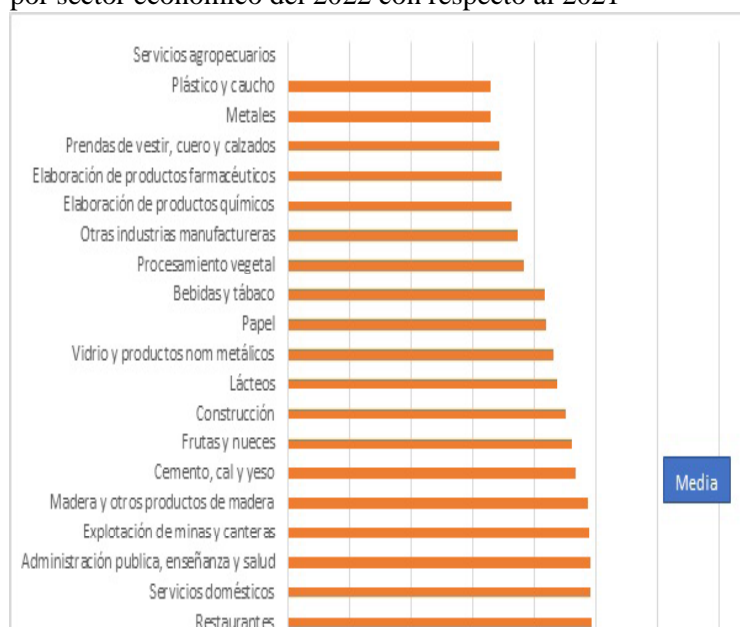
FUENTE: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral).

En esta dinámica de recuperación de los empleos al observar el cuadro No. 10, en la economía de la Provincia de Panamá se presenta con mayor intensidad las labores del mercado de servicios domésticos en hogares privados, incrementando en 3.2 puntos porcentuales con respecto al 2021, al mantenerse en el primer lugar con el 27.1% entre los sectores con mayor participación de trabajadores con bajos ingresos, mientras que en el sector comercial crece en 1.2 puntos porcentuales manteniendo el segundo lugar con el 19% y los trabajadores de hoteles y restaurantes retroceden en su participación con -1.5 puntos porcentuales al situarse con el 10.2%. Ante la incertidumbre planteada por las ondulaciones de las infecciones del COVID-19 a nivel mundial, el nuevo escenario inflacionista por la guerra entre Rusia y Ucrania, las empresas panameñas accionan sus procesos operativos a un ritmo que provoca una desmejora cualitativa del empleo, a tal punto que los trabajadores no calificados participan con el 48.9% (ver cuadro No.11), 4.7 puntos porcentuales más que en el 2021, los trabajadores categorizados en actividades comerciales y que al tener una cualificación idónea representa el 25% para el 2020, es decir 1.6 puntos porcentuales más que en el 2021, avanzando hacia la vulnerabilidad y el desequilibrio presupuestario, que motivan a la ACODECO a profundizar sus estudios en 51 supermercados y 39 comercios de rutas (minisúper y abarroterías), destacando que en el Barrio de Santa Ana y Calidonia¹⁴ en el extremo

¹⁴ Barrios populares que en el último censo de población y vivienda realizado fijaban una tasa de paro de 6.2% con una mediana de ingreso mensual de \$.433 y 4.9% con una mediana de ingreso mensual de \$. 515.5 respectivamente (INEC, 2011).

occidental de la Provincia de Panamá, la canasta básica alcanzaba los \$. 275.43 en un supermercado denominado el Machetazo para el mes de diciembre, le sigue también en el machetazo, pero de San Miguelito¹⁵ con una valoración de la canasta básica de \$. 275.74 y en el otro extremo de la ciudad de Panamá, se encuentran los supermercados del Xtra, primero en Juan Díaz¹⁶, con un costo de \$. 276.42 y en Chepo¹⁷ a un costo de 276.53 (ACODECO, 2023). Por otro lado, el supermercado más costoso en la Ciudad de Panamá con una canasta de alimentos valorada en \$. 315.49 por el perfil socioeconómico de la población señalado por el estudio fue el de “La Casa de la Carne”, ubicado en el Cangrejo del Corregimiento de Bella Vista¹⁸ (ACODECO, 2023).

Gráfico No.4. Tasas medias de crecimiento anual de los precios por sector económico del 2022 con respecto al 2021



FUENTE: Elaborado por el autor.

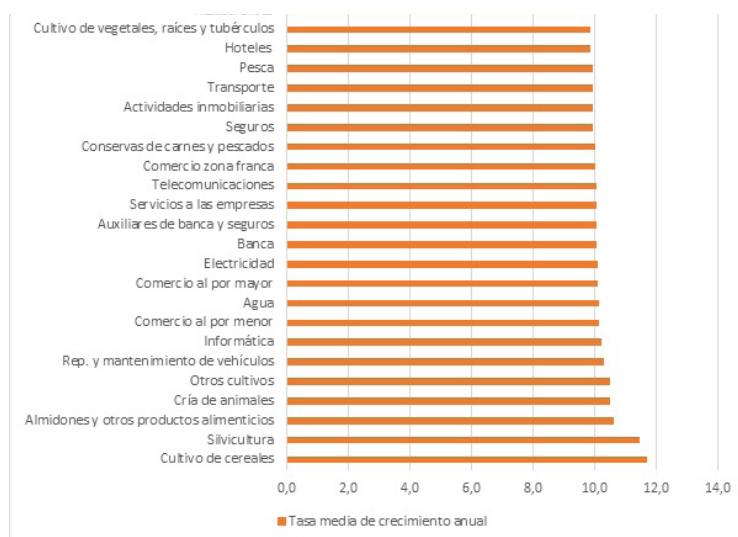
¹⁵ Es un distrito especial que colinda con el distrito capital desde 1970, cuya mediana de ingreso mensual se cifraba en \$.500 (INEC, 2011).

¹⁶ Este corregimiento alcanzaba los \$. 600 de mediana de ingreso mensual y una tasa de paro del 4.1%.

¹⁷ Es una localidad en las afueras de la Ciudad de Panamá y su mediana de ingreso mensual de \$. 280.

¹⁸ Es un corregimiento que gozaba de una tasa de paro de apenas el 1.9%, con una mediana de ingreso mensual de \$. 1,200 (INEC, 2011).

Continuación de Gráfico No.4: Tasas medias de crecimiento anual de los precios por sector económico del 2022 con respecto al 2021



FUENTE: Elaborado por el autor.

Ante la realidad de esos barrios o corregimientos y las condiciones de los precios de los productos alimenticios para el año de 2022, considerando la vertiginosa inflación (tasas medias de crecimiento anual de 2022 con respecto al 2021), experimentada en las actividades de cultivos de cereales, en consecuencia también se refleja en la industria del almidón y otros productos alimenticios; los productos relacionados con La cría de animales y sus derivados; y un cumulo de productos agrupados en otros cultivos, en los cuales se incluyen al café, la caña de azúcar, entre otros (ver gráfico No. 4). También al comparar la evolución de los precios de los distintos productos en una economía, se puede identificar por arriba de la media con menor intensidad de los ya mencionados, a los involucrados con la pesca, que, aunado a la cría de animales, inciden el incremento de los precios de la industria de las conservas de carne y pescado; siendo el último en esta lista, el de cultivos de vegetales, raíces y tubérculos.

Cuadro No. 11
Distribución de la población trabajadora con ingresos
bajos en 2020, 2021 y 2022 (Clasificación por profesión u
ocupación)

Categoría por profesión u ocupación	2020	PART. %	2021	PART. %	2022	PART. %
Directores y gerentes de los sectores públicos, privados y de organizaciones de interés social	1,661	1.8	1,495	1.4	2,327	2.1
Profesionales, científicos e intelectuales	4,387	4.7	4,789	4.4	3,170	2.8
Técnicos y profesionales de nivel medio	3,808	4.1	5,401	4.9	5,627	5.0
Empleados de oficina	5,672	6.1	5,279	4.8	5,385	4.8
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercio y mercados	22,330	24.0	25,590	23.4	28,222	25.0
Agricultores y trabajadores agrícolas, forestales, pesca y de caza	51	0.1	56	0.1	433	0.4
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la manufactura, industria mecánica, entre otras.	9,787	10.5	11,928	10.9	8,190	7.3
Operadores de instalaciones fijas y de máquinas, ensambladores, conductores y operadores de máquinas móviles	4,516	4.9	6,585	6.0	4,296	3.8
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, la construcción, la industria manufacturera, el transporte y otras actividades elementales.	40,888	43.9	48,463	44.2	55,222	48.9
Totales	93,099	100.0	109,586	100.0	112,872	100.0

Fuente: Elaborado por el autor en base a los datos de la Encuesta Continua de Hogares (Mercado Laboral).

Los resultados promueven la idea de que, si bien es cierto que el anuncio del INEC, sobre la moderada inflación general alcanzada en este ejercicio, contrastan con el registrado en los alimentos, frescos o elaborados, y que corroboran o fundamentan el descontento social manifestado en las calles por miles de panameños, indudablemente era necesario tomar acciones practicadas por el gobierno en turno para suavizar los efectos de este fenómeno económico.

Conclusiones

1. Que el grado de inflación afecta mayormente a los trabajadores con menos ingresos de la Provincia de Panamá en concordancia con Barrera, al sortear una canasta básica de alimento que ha pasado en el 2007 de los \$. 218.07 a los \$. 317.71, solo para satisfacer las necesidades biológicas, considerando la pirámide de la jerarquía de necesidades de Maslow.

2. Que sobresalen los trabajadores dedicados a los servicios domésticos, a los que trabajan en el comercio y los de trabajadores de hoteles y restaurantes; aportando el entre el 53% al 56% (2019-2022) de los trabajadores con bajos ingresos utilizando la Clasificación Industrial Internacional Uniforme. Esto en consecuencia de ser parte de los trabajadores no calificados, los cuales representan el 43% y 49%, de ser vendedores que en promedio participan con el 25% del total y también parte de los artesanos y semiindustriales aportan un 10% en promedio, siendo una de las causales de la desigualdad pronunciada en Panamá.

3. Que en la medida que los salarios o ingresos medios permitan a los hogares llegar a superar a los \$. 1,810 se podría satisfacer las necesidades seguridad y de protección, con los cuales se garantizarán \$.259.3 en la compra de alimentos elaborados, \$. 48.1 en alimentos frescos; también se dispondrían de \$. 224.1 en gastos inmobiliarios, \$. 48.1 en servicios de agua y electricidad, \$. 41.5 en telecomunicaciones, entre otros gastos que sostienen la clasificación de necesidades de Maslow.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ACNUR. (noviembre de 2018). *Las necesidades básicas de la pirámide de Maslow*. Obtenido de UNHCR ACNUR, La agencia de la ONU para los refugiados. Comité español.: https://eacnur.org/blog/necesidades-basicas-piramide-maslow-tc_alt45664n_o_pstn_o_pst/

ACODECO. (2023). *COSTOS MÁS BAJOS DE LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR DE ALIMENTOS (CBFA), EN LOS DISTRITOS DE PANAMÁ Y SAN MIGUELITO*. Autoridad de Protección al Consumidor y Defensa de la Competencia. Obtenido de <https://acodeco.gob.pa/inicio/informe-canasta-basica-familiar-de-alimentos-diciembre-2022/>

Agrazal, B. (15 de octubre de 2022). Sobre el pago de los intereses del Décimo Tercer Mes. *La estrella de Panamá*. Obtenido de <https://www.laestrella.com.pa/opinion/columnistas/221015/pago-intereses-decimo-tercer>

Barrera, A. (6 de octubre de 2022). *El problema de la inflación*. Obtenido de Universidad de Manizales: <https://umanizales.edu.co/el-problema-de-la-inflacion/>

Batista, R. A. (2016). The High Cost of Basic Food in Panama Causes Social Unrest. *Wesley and Eber Publishing*, 1-9. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/305719012_The_High_Cost_of_Basic_Food_in_Panama_Causes_Social_Unrest

Batista, R. A. (2023). Panamá Oeste: a falta de políticas económicas para el desarrollo industrial, su mercado laboral es muy básico: Análisis a través de las TIO's. *D Economía*.

BBC. (15 de Septiembre de 2021). Qué es la crisis de los contenedores y cómo está afectando al comercio mundial y a tu bolsillo. *BBC News*. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-58558860>

BCBO. (2008). *El entorno económico internacional en el año 2007*. La Paz: Boletín informativo del Banco Central de Bolivia. Obtenido de <https://www.bcb.gob.bo/webdocs/publicacionesbcb/boletin-n164.pdf>

Castillo, C. (4 de febrero de 2015). Intermediarios encarecen precio de la carne en el país. *El Panamá América*. Obtenido de <https://www.panamaamerica.com.pa/intermediarios-encarecen-precio-de-la-carne-en-el-pais-962795#:~:text=Intermediarios%20encarecen%20precio%20de%20la%20carne%20en%20el,pagan%20%245.88%20m%C3%A1s%20que%20el%20precio%20establecido%20inicialmente>.

CF. (24 de junio de 2022). Desempleo en Panamá cae un 9.9% en abril de 2022. *El Capital Financiero*. Obtenido de <https://elcapitalfinanciero.com/desempleo-en-panama-cae-un-9-9-en-abril-de-2022/>

Díaz, A. I. (2017). *Análisis y evaluación del control de precios sobre la canasta básica en los corregimientos de Vista Alegre y Juan Demóstenes Arosemena del Distrito de Arraiján*. Arraiján, Panamá Oeste: Universidad Cristiana de Panamá. Obtenido de <http://investigacion.ucp.ac.pa/wp-content/uploads/2017/08/AN%3%81LISIS-Y-EVALUACI%3%93N-DEL-CONTROL-DE-PRECIOS-SOBRE-LA-CANASTA-B%3%81SICA-EN-LOS-CORREGIMIENTOS-DE-VISTA-ALEGRE-Y-JUAN-DEM%3%93STENES-AROSEMENA-DEL-DISTRITO-DE-ARRAIJ%3%81N-1.pdf>

EE. (15 de diciembre de 2021). *El desempleo en Panamá se sitúa en 11.3 % y los jóvenes son los más afectados*. Obtenido de El economista: <https://www.eleconomista.net/actualidad/El-desempleo-en-Panamá-se-sitúa-en-11.3--y-los-jovenes-son-los-mas-afectados-20211215-0015.html>

EFE. (22 de octubre de 2020). La moratoria bancaria en Panamá por covid-19 se extiende hasta junio de 2021. *El comercio*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/actualidad/mundo/moratoria-banca-panama-covid-creditos.html>

García-Allen, J. (30 de mayo de 2015). *Pirámide de Maslow: la jerarquía de las necesidades humanas*. Obtenido de Psicología y mente: <https://psicologiaymente.com/psicologia/piramide-de-maslow>

García-Armuelles, L. (29 de Abril de 2022). Aumento de la inflación, causas e impacto en la economía de Panamá. *La Estrella de Panama*. Obtenido de <https://www.laestrella.com.pa/economia/220429/aumento-inflacion-causas-e-impacto>.

INEC. (27 de julio de 2011). *Cuadro 3 y 4 de Panamá, Volúmen I: Lugares poblados de la República 2010, Resultados finales del XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda 2010*. Obtenido de Instituto de Nacional de Estadística y Censo: https://inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=355&ID_CATEGORIA=13&ID_SUBCATEGORIA=59

INEC. (2023). *Comentario sobre el índice de precios al consumidor nacional urbano: Diciembre 2022*. Panama: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Obtenido de <https://inec.gob.pa/archivos/A0705547520230113104738COMENTARIO%20IPC%20%20DICIEMBRE%20DE%202022.pdf>

Lara, K. E. (4 de mayo de 2020). ¿Cómo funciona la moratoria del pago de los servicios públicos? *El Panamá América*. Obtenido de <https://www.panamaamerica.com.pa/sociedad/como-funciona-la-moratoria-del-pago-de-los-servicios-publicos-1162755#:~:text=%C2%BFC%C3%B3mo%20funciona%20la%20moratoria%20del%20pago%20de%20los,ser%C3%A1%20prorateada%20en%20un%20t%C3%A9rmino%20de%20tres%20a%C3>

MEF. (2016). *Costo calórico de la canasta básica familiar de alimentos en diciembre 2015*. Panamá: Ministerio de Economía y Finanzas. Obtenido de <https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2020/12/Informe-CBF-de-Alimentos-Diciembre-2015.pdf>

MEF. (diciembre de 2020). *Costo calórico de las canastas básicas*. Obtenido de Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas: https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2021/08/MEF_DAES_Canasta-Basica-de-Alimentos-Diciembre-2020.pdf

MEF. (2020). *Costo calórico de las canastas básicas de Alimento en enero de 2020*. Panamá: Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas. Obtenido de https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2021/03/MEF_DAES_Canasta-Basica-de-Alimentos-Enero-2020.pdf

MEF. (diciembre de 2021). *Costo calórico de las canastas básicas*. Obtenido de Dirección de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas.: https://www.mef.gob.pa/wp-content/uploads/2022/05/MEF-DAES-_Canasta-Basica-de-Alimentos-Diciembre-2021.pdf

Ortega, H. A. (9 de agosto de 2020). Panamá: cambios y disposiciones laborales en época de pandemia. *La estrella de Panamá*. Obtenido de <https://www.laestrella.com.pa/nacional/200809/panama-cambios-disposiciones-laborales-epoca>

Pérez, P. (14 de diciembre de 2017). Esta ha sido la evolución del salario mínimo en Panamá en los últimos seis años. *El capital financiero*. Obtenido de <https://elcapitalfinanciero.com/esta-ha-la-evolucion-del-salario-minimo-panama-los-ultimos-seis-anos/>

Rodríguez, M. (1 de febrero de 2021). Ventas en comercios caen 70% en 2020 y se vislumbra un panorama desfavorable al inicio de este 2021. *La estrella de Panamá*. Obtenido de <https://www.laestrella.com.pa/economia/210201/ventas-comercios-caen-70-2020-vislumbra-panorama-desfavorable-inicio-2021>

Rodríguez, R. (15 de Julio de 2022). *¿Cuánto ha aumentado el precio de los alimentos en el último año y medio en Panamá?* Obtenido de En Segundos: <https://ensegundos.com.pa/2022/07/15/cuanto-es-el-aumento-en-el-precio-de-los-alimentos-en-el-ultimo-ano-y-medio-en-panama/>

RPA. (10 de septiembre de 2017). Costo del arroz aumenta más del 70%. *El Panamá America*. Obtenido de <https://www.panamaamerica.com.pa/economia/costo-del-arroz-aumenta-mas-del-70-1082978#:~:text=Costo%20del%20arroz%20aumenta%20m%C3%A1s%20>

del 2017 al 2020. Se, para ser autosuficiente en 20 años el 25% de los agricultores.

Santamaría, B. (24 de Octubre de 2022). *El mapa de la inflación mundial para 2022 y 2023*. Obtenido de Mercado: <https://www.revistamercado.do/economia/mapa-inflacion-mundial-2022>

TVN. (30 de noviembre de 2021). *Panamá: Crisis de contenedores provocará que el año agropecuario 2022 – 2023 sea 'difícil'*. Obtenido de Panamá en minutos: <https://www.panamaenminutos.com/nacionales/panama-crisis-de-contenedores-provocara-que-el-ano-agropecuario-2022-2023-sea-dificil/>

Valverde-Batista, R. A. (2021). Análisis estructural de la economía panameña a través de las Tablas Input-Output: ¿Por qué la contracción económica está entre la más fuerte de la región? *Cuadernos Nacionales*, 1-20. Obtenido de <http://up-rid.up.ac.pa/3693/>

Valverde-Batista, R. A. (2021). Análisis estructural del empleo equivalente a tiempo completo: Estimación a través de las Tablas Input-Output. *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, 12-28. Obtenido de <https://www.eumed.net/es/revistas/economia-latinoamericana/oel-julio-sept21/empleo-tiempo-completo>

Valverde-Batista, R. A. (2022). *Análisis estructural y su interpretación ante los cambios globales: Desafíos del modelo económico panameño*. Panamá: Editorial Académica Española. Obtenido de <https://www.eae-publishing.com/catalog/details/store/gb/book/978-620-2-10464-7/an%C3%A1lisis-estructural-y-su-interpretaci%C3%B3n-ante-los-cambios-globales>

Valverde-Batista, R. A. (2022). *Efecto económico provocado por el COVID-19 en materia de empleo, ingresos, costos, activos, pasivos, patrimonio entre otras variables, a las microempresas panameñas*. Panamá: Vicerrectoría de Investigación y Postgrado de la Universidad de Panamá.

Vera, A. (5 de febrero de 2023). *La pirámide de Maslow: Ejemplos en empresas y productos*. Obtenido de Grulla: Psicología y nutrición:<https://grullapsicologiaynutricion.com/blog/piramide-maslow-ejemplos#:~:text=Los%20componentes%20de%20la%20pir%C3%A1mide%20de%20Maslow%201,instinto%20de%20supervivencia.%202%202.%20Necesidades%20de%20seguridad>

Villar, V. (13 de noviembre de 2019). Consumo de carne de res disminuye 18% en los últimos años. *El Capital Financiero*. Obtenido de <https://elcapitalfinanciero.com/consumo-de-carne-de-res-disminuye-18-en-los-ultimos-cinco-anos/>