

BENEFICIOS SOCIOECONOMICOS
DEL MANEJO FORESTAL SOSTENIDO
EN EL TROPICO HUMEDO AMERICANO

Aníbal Luna Lugo
Ingeniero Forestal
Instituto Forestal Latinoamericano
Mérida, Venezuela. Apartado 36

RESUMEN

En este trabajo se hace una revisión rápida de los aspectos socio-económicos positivos del manejo sostenido de los bosques naturales en el trópico americano.

Se señala que el manejo forestal utiliza los bosques para producir bienes y servicios, simultáneamente y en forma permanente; y que se ejecuta normalmente con autorización y bajo control del Estado, en áreas especialmente seleccionadas y asignadas a tales fines.

Se destaca su potencialidad para el desarrollo económico y social de los pueblos, aún cuando su aporte real todavía sigue siendo bajo en nuestros países, y no ha sido debidamente evaluado y reconocido en todo su contexto.

Este trabajo se refiere a varios de esos aportes y tiene la intención de ayudar a tomar conciencia sobre la importancia y trascendencia de éstos.

Palabras Claves: Manejo forestal sostenido, trópico americano.

Trabajo enviado al Undécimo Congreso Forestal Mundial. Antalya, Turquía, 13-22 de octubre de 1997. Memoria Voluntaria.

SOCIO-ECONOMIC BENEFITS OF SUSTAINED FOREST MANAGEMENT IN THE WET AMERICAN TROPICS

Aníbal Luna Lugo

SUMMARY

In this paper the positive socio-economic aspects of the sustained management of natural forests in the American tropics are summarily reviewed.

Attention is drawn to the fact that by means of forest management, forests are utilized to produce foods and services simultaneously and on a permanent basis and that it is normally carried out with Authorization from, and under the control of the State in areas specially selected and assigned to such purposes.

Its potential as far as the economic and social development of towns is concerned is highlighted, even though its real contribution nevertheless continues to be low in the countries concerned; nor has it been duly evaluated and recognised in its complete context.

This paper refers to a number of these contributions and is intended to help impart an awareness of their importance and significance.

Key words: Sustained forest management, American tropics.

CONGRESO FORESTAL MUNDIAL
Antalya, Turquía, 13-22 de octubre de 1997
MEMORIA VOLUNTARIA:

BENEFICIOS SOCIOECONOMICOS
DEL MANEJO FORESTAL SOSTENIDO
EN EL TROPICO HUMEDO AMERICANO

Aníbal Luna Lugo
Ingeniero Forestal
Instituto Forestal Latinoamericano.
Mérida, Venezuela

0. INTRODUCCION.

Hablar de los aspectos positivos del manejo forestal sostenido es, esencialmente, hablar de los múltiples y variados beneficios que nos reportan los bosques; y de las ventajas de su conservación y aprovechamiento racional y permanente. Porque es la única posibilidad de un aprovechamiento integral del bosque que no destruye en forma irreversible el ecosistema, y rinde simultáneamente bienes y servicios a la sociedad. Se ejerce siempre con autorización y bajo control del Estado, en áreas especialmente seleccionadas y asignadas para tal fin.

Los beneficios económicos y sociales derivan principalmente del hecho de que produce bienes necesarios y genera empleo en el campo y en la industria.

Y aun cuando su aporte al Producto Interno Bruto en la mayoría de nuestros países sigue siendo bajo, su potencialidad para el desarrollo económico y social comienza ahora a ser reconocida.

A continuación se pasa revista y comentan algunos de estos beneficios y características favorables, con el propósito de formar conciencia de su importancia, en la población y sus líderes.

1. PRODUCE BIENES Y SERVICIOS NECESARIOS, EN FORMA SOSTENIBLE.

Aunque tradicionalmente el hombre se ha servido del bosque, siempre había apreciado más los productos materiales que obtenía de él: alimentos, leña, carbón, estantes, postes, madera, medicinas, etc. Sólo recientemente el hombre ha comenzado a valorar y reconocer toda la amplia gama de otros beneficios que ha venido obteniendo del bosque y de la vegetación en general. Ello ha hecho que se interese cada día más por la conservación y el uso racional de estos ecosistemas naturales. A ello ha contribuido, indudablemente, el agotamiento progresivo de los mismos por la actividad humana y la amenaza cierta de su reducción y extinción.

También es importante destacar, en este punto, el carácter renovable del recurso bosque y la condición de biodegradable y no contaminante de la casi totalidad de sus productos, lo que constituye, sin lugar a duda, ventaja significativa sobre otros recursos y productos sucedáneos.

2. GENERA EMPLEOS EN EL CAMPO Y EN LA INDUSTRIA.

En los países en vías de desarrollo es normal que la mayor parte de la población viva en el campo y esté dedicada principalmente a las actividades agro-pecuarias. Sin embargo, en los últimos años esta situación se está invirtiendo. La gente del campo está emigrando a los centros poblados y abandonando su actividad tradicional. Países como Venezuela registran hoy día relaciones de 30 - 70 entre la población rural y la urbana.

El empleo en el sector agrícola está decayendo, excepto en el sub-sector forestal, donde viene acrecentándose con el incremento de las actividades de aprovechamiento y plantación. La producción forestal está reconocida entre las que más empleo directo e indirecto generan, por unidad de superficie y capital invertido, por la cadena de actividades que involucra y que no concluyen en la producción de la materia prima, sino que se extienden al procesamiento y distribución de innumerables productos.

3. CREA BIENESTAR ECONOMICO Y SOCIAL.

Las actividades de manejo forestal representan hoy día una extraordinaria posibilidad de generación de empleos en áreas apartadas, deprimidas y marginadas del territorio nacional. Sólo que hasta ahora no han sido debidamente aprovechadas, ni el recurso económico, como tal, ni su enorme potencialidad para el desarrollo social.

La explotación irracional de las riquezas forestales, mediante permisos y autorizaciones anuales de extracción del producto, que no conllevaban la recuperación del área intervenida, y que se venía practicando en forma abusiva en el pasado, proyectó una imagen tan negativa en la opinión pública, que neutralizó todo intento de análisis objetivo de la situación - No obstante, no es posible desconocer la contribución que en el orden social y económico puede significar el aprovechamiento prudente y controlado de estos valiosos recursos naturales, para cualquier país.

4. CONTRIBUYE A FRENAR EL EXODO RURAL.

Según estimaciones de la ONU, al finalizar el siglo XX la población de América Latina habrá superado los 500 millones de habitantes; y seguirá creciendo a un ritmo superior al promedio mundial y al del grupo de países en vías de desarrollo. Este ritmo es 3,5 veces más acelerado en la población urbana que en la rural. Así, América Latina es la región que se urbaniza más rápidamente y se espera que para el año 2000 más de la mitad de la población vivirá en aglomeraciones de más de 20.000 habitantes.

Los pobladores de las áreas rurales emigran a las ciudades en busca de trabajo y mejores condiciones de vida; y se ubican en lugares inapropiados, peligrosos o insalubres, sacrificando las áreas verdes y perjudicando el desarrollo organizado de las ciudades. Aumenta el hacinamiento y la promiscuidad en el medio urbano, y con ellos la delincuencia, la inseguridad personal, la prostitución, la

mendicidad, la contaminación y el deterioro del ambiente; la calidad de la vida se resiente; aparecen la sub-ocupación y el desempleo disfrazado; las tensiones sociales se vuelven peligrosas. La actividad forestal, al crear empleo en el medio rural, ayuda a paliar esta situación de ocupación anárquica y aliviar tensiones.

5. DIVERSIFICA LA PRODUCCION NACIONAL.

Los países de América Latina son mayormente monoprodutores. Su comercio exterior de exportación depende de unos pocos productos. Venezuela y México, principalmente del petróleo; Brasil y Colombia, del café; Centro-américa, del banano; Argentina y Uruguay, del ganado; Chile, del cobre; El Caribe, del azúcar, el tabaco y el aguardiente, etc. Esta situación los hace muy vulnerables en el mercado internacional; y sus economías muy fluctuantes.

Por el contrario, los países de la región son, en general, importadores netos de productos forestales, principalmente de pulpa y papel y otros productos derivados. Anualmente se fugan de la Región gruesas sumas de dinero por este concepto.

La producción forestal sostenida puede contribuir a paliar esta situación de dependencia y vulnerabilidad. La gran variedad de productos que se pueden extraer de los bosques garantizan una mayor estabilidad económica a nuestros

países. Entre estos productos puede incluirse el ecoturismo, la caza y la pesca, que resultan compatibles con el manejo forestal sustentable.

Con el aumento de la producción forestal nuestros países pueden independizarse de la importación y propender a la exportación. Ahorrar divisas por aquel concepto y, por el contrario, obtenerlas del exterior.

La leña y el carbón están cobrando nuevamente la importancia inusitada del pasado, principalmente con el encarecimiento del precio de los combustibles del petróleo y los conflictos bélicos. Y no hay indicios serios de que la madera vaya a ser sustituida en un futuro inmediato por algún producto sucedáneo proveniente de una fuente mineral. Antes por el contrario, frente a la escasez progresiva de elementos minerales e hidrocarburos y ante otros problemas de contaminación, a nivel mundial, se prevé que se dependerá cada vez más de la leña, el carbón y la madera, para las necesidades humanas.

6. AUMENTA LA RENTABILIDAD Y EL VALOR DE LA TIERRA

Mientras algunos productos agrícolas, como el café, el banano, el cacao, el azúcar, etc., confrontan problemas de colocación en el mercado internacional (por sobreproducción u otras razones), la madera, la pulpa y otros productos forestales tienen demandas crecientes en el mundo actual.

Por estas razones y algunas otras relacionadas con la protección ecológica y la biodiversidad, las tierras cubiertas de bosques están cobrando más valor cada vez y su conversión a otros usos se dificulta más cada día.

Se ha comprobado en varias ocasiones que, sobre suelos de mediana o mala calidad, la actividad forestal es la más rentable de las actividades agrícolas y la que, en tales condiciones, más beneficios rinden por unidad de área y por capital invertido. Y ello en forma que pueda ser sostenida.

7. ES RENTABLE EN SI MISMO.

A diferencia de la agricultura y la ganadería en nuestra Región Tropical, que generalmente se mueve entre el subsidio y la subsistencia, el manejo forestal es una actividad económica rentable, que casi nunca demanda de ayuda fiscal ni incentivos para desarrollarse. Antes por el contrario, paga impuestos y tributos de diversa índole y casi no goza de exoneración fiscal ni privilegio de ninguna naturaleza. De hecho, es casi la única actividad del sector agrícola que contribuye directamente con las Finanzas Públicas.

En algunos países como Venezuela los ingresos del sector público, provenientes de la actividad forestal, se componen principalmente de: impuestos directos a la madera y otros productos, impuesto superficial (predial), derechos de inspección y fiscalización, de movilización, inversiones privadas en infraestructura que pasan de pleno derecho al patrimonio de la República al cesar los contratos de concesiones.

8. BRINDA PROTECCION SOCIAL A SU PERSONAL.

Aunque la Constitución Nacional de muchos países protege al campesino y obliga a brindarle un trato especial, lo cierto es que el obrero o asalariado del campo no percibe mayores beneficios. La actividad agropecuaria independiente es poco rentable y remunerativa. Las empresas privadas y públicas en el campo pagan salarios por debajo de los niveles mínimos en el medio urbano y casi no protegen socialmente a su personal; el obrero del campo no está sindicalizado y, prácticamente no se aplica la Ley del Trabajo.

Pero no ocurre normalmente así con el manejo y aprovechamiento de concesiones madereras que se otorgan mediante contratos a largos plazos. En estas actividades, sometidas al control y supervisión permanente del Estado, el personal está generalmente sindicalizado y recibe la protección social de las leyes laborales.

9. CONSTRUYE SU PROPIA INFRAESTRUCTURA FISICA.

En el Manejo Forestal casi todos los gastos corren por cuenta de los interesados. Desde el inventario y los estudios básicos hasta la elaboración del Plan de Ordenación y Manejo respectivo. El Estado aporta poco a este respecto.

Por último, y no menos importante en el campo económico, las empresas concesionarias están obligadas (en virtud de los contratos suscritos con la República) a hacer fuertes

inversiones en infraestructura con fines de manejo y procesamiento de los productos (viveros, sistemas de riego, plantaciones, vialidad, campamentos, acueductos, edificaciones industriales, etc), que a veces, como se dijo antes, pasan de pleno derecho al Patrimonio Nacional, al vencerse o rescindirlos los contratos por cualquier causa, a juicio del Gobierno. Así pues, el Estado está capitalizando estas inversiones hechas por los particulares.

10. LAS TIERRAS PUBLICAS NO PASAN A PROPIEDAD PRIVADA.

Ah! y las tierras públicas dadas en concesión forestal a largos plazos no corren riesgo de pasar a propiedad privada, cosa que sí sucede legalmente con el resto de la actividad agropecuaria en algunos países, donde el Estado es el que invierte en las costosas obras de infraestructura agraria, y todo para pasar después a manos particulares sin pagar siquiera plusvalía.

En el Manejo Forestal en tierras públicas, el Estado se reserva la propiedad de las mismas; mientras que las empresas concesionarias deben salvaguardarlas y evitar que sean ocupadas indebidamente por otras actividades.

The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year.

The second part of the report deals with the work done in the various departments of the country during the year.

The third part of the report deals with the work done in the various departments of the country during the year.

The fourth part of the report deals with the work done in the various departments of the country during the year.