

LA INTEGRACION FRONTERIZA, FUNDAMENTO DE LA INTEGRACION COLOMBO-VENEZOLANA

Ronald José Blanco*

R E S U M E N

Esta investigación intenta evaluar los efectos de la falta de políticas coherentes y permanentes de Venezuela en la región fronteriza Táchira-Norte de Santander en el proceso de integración entre Colombia y Venezuela. Analizado desde el punto de vista político y económico.

Palabras clave: Integración, crecimiento económico, Desarrollo Fronterizo, Venezuela y Colombia.

Frontier integration, basement of the integrational process between Colombia and Venezuela

ABSTRACT: This research aims to evaluate the effects of the lack of coherent and permanent policies of Venezuela on the process of the integration between Colombia and Venezuela on the frontier region of Táchira-Norte de Santander. It takes the economic and political point of view.

Keywords: Integration, Economic Growth, Border Development, Venezuela, Colombia

La integración fronteriza debe ir de la mano del desarrollo binacional fronterizo y convertirse en un elemento determinante para el despegue y consolidación de los procesos de integración.

Las experiencias de integración a nivel mundial demuestran que se hace necesario para avanzar en estos procesos, mirar hacia los espacios fronterizos.

"Es evidente que la integración en las fronteras europeas, basadas en políticas comunitarias pero también en emprendimientos binacionales, sirvió para motorizar profundas transformaciones económicas, sociales y culturales en las zonas atrasadas, aumentando de esta manera su capacidad económica y social de aprovechar los beneficios de la integración y aproximándolas progresivamente al nivel de las más desarrolladas" (Pulgar, 1996, 142).

Sin embargo en el trabajo de campo y la consulta con los organismos responsables del proceso de integración se observa una gran diferencia entre la teoría del discurso

político y los logros alcanzados en las zonas fronterizas objeto de estudio (Táchira-Norte de Santander).

El habitante de esta zona fronteriza no ha logrado percibir del proceso de integración económica Colombo-Venezolana, los beneficios que éste le genera y por el contrario es muy crítico por los problemas que le ocasiona.

Esta situación no debe extrañarnos si revisamos cómo se repotencia la integración económica Colombo-Venezolana en 1992, en medio de una compleja situación de atraso, descuido y despo-blamiento en nuestras zonas fronterizas por la falta de políticas de estado coherentes y permanentes, y se han dejado bajo exclusiva responsabilidad de las Fuerzas Armadas estas importantes áreas del territorio nacional.

En la estrategia de seguridad y defensa no ha prevalecido el interés por desarrollar estas zonas manteniéndolas aisladas de los polos de desarrollo nacionales y regionales, considerando a los países vecinos con quienes se mantienen diferencias por límites, como enemigos potenciales en sus planes operacionales.

Este estado de cosas, aunado a un sistema político que se puede clasificar como: UN ESTADO DEMOCRÁTICO CENTRALIZADO DE PARTIDOS, donde su élite política no considera el desarrollo de las fronteras por su escasa población electoral y por el poco fortalecimiento que brinda a sus organizaciones, ha complicado la situación.

El pasado se ha caracterizado por las mutilaciones de las zonas fronterizas de nuestro país y la situación beligerante con los países vecinos.

"Cuesta decirlo, pero Venezuela quizás sea el único país en el mundo que, desde que nace a la vida independiente hasta nuestros días, ha ido cediendo territorio, pues su clase dirigente no ha dado valor a las fronteras como factor de poder... Lo dicho se aclara aún más si comparamos nuestro actual territorio continental de 916.940 Kilómetros cuadrados con el existente en el momento de constituirnos como nación: 2.100.026 Kilómetros cuadrados" (Briceño, 1992, 113).

Este ambiente de abandono, ha impulsado las migraciones rurales a las zonas urbanizadas, sin impli-

car esto una relación directa entre urbanización y desarrollo. Por el contrario éstas albergan deprimentes cinturones de miseria. Venezuela ha pasado según datos de la CEPAL de 53,2 % de población urbana en 1950 a 90,5% en 1990, lo que ha generado el abandono de las actividades agropecuarias y la dificultad para encontrar mano de obra, que en el caso de las fronteras de Venezuela con Colombia es sustituida por la mano de obra colombiana.

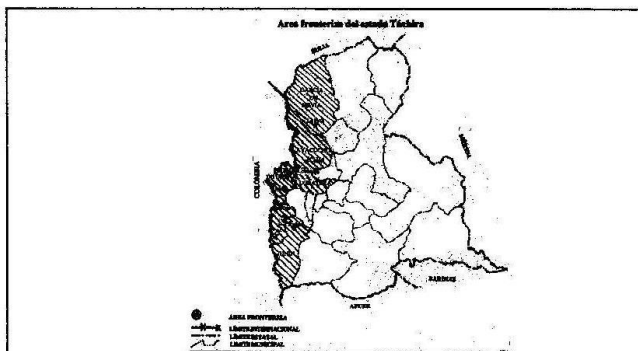
La presencia de numerosos vacíos poblacionales en los territorios fronterizos configura un grave problema de soberanía, despierta la tentación y es un caldo de cultivo para la violencia y el narcotráfico, que se ha desbordado desde Colombia, constituyendo una grave situación de inseguridad.

Este cuadro de violencia y narcotráfico aumenta la propensión expulsora de la frontera, haciendo que la poca población que mantiene sus unidades de producción agropecuaria, las estén abandonando. a diferencia de las pequeñas y medianas empresas del eje San Antonio-Ureña-Aguas Calientes donde se observa menos tendencia en este sentido.

De otro lado, la necesidad de infraestructura, sumada a la inseguridad, se convierten en fuertes obstáculos para la atracción de inversión nacional y extranjera necesaria para mejorar las condiciones de vida del habitante de fronteras.

Sin embargo, en el sector comercial, con la eliminación de los subsidios desde 1989, se ha reducido el llamado "contrabando de extracción" que encarecía los productos y hacía difícil su adquisición en San Antonio-Ureña. A partir de 1994 las maxidevaluaciones del bolívar han hecho atractivo los productos de San Antonio para las familias de Cúcuta, lo que ha favorecido la actividad comercial en esta población.

El sector industrial plantea como principales problemas: la ausencia de facilidades de financiamiento, infraestructura, capacitación del personal gerencial y mano de obra, junto al desconocimiento de procedi-



Tomado del libro "Descentralización, Gobernabilidad y Democracia", publicado por COPRE y PNUD, Editorial Nueva Sociedad

mientos y falta de cultura exportadora.

Por su parte el ciudadano común plantea, en esta aproximación exploratoria, casi en su totalidad, que la situación de marginalidad ha empeorado por el deterioro de las vías de comunicación, la contaminación ambiental, la congestión del tránsito y el poco beneficio que al habitante fronterizo deja el dinero recaudado en las aduanas.

Es por ello que se hace necesaria una estrategia nacional integral que permita: PAZ, DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO para las fronteras. Debemos apoyar, influir e impulsar la paz en Colombia, ya que es un avance significativo para la paz en nuestras fronteras. Esta debe ser la punta de lanza de una estrategia socioeconómica, político-diplomática y militar.

Conjuntamente hay que continuar los procesos de descentralización y fortalecimiento del poder local, una fuerza que no hemos dimensionado como factor clave de desarrollo de las comunidades fronterizas, llevando lo más cerca posible de los ciudadanos el ente que puede darle solución a sus problemas, para establecer un ESTADO DESCENTRALIZADO DEMOCRÁTICO PARTICIPATIVO.

Además de aumentar la presencia militar en las fronteras, mejorándoles el equipamiento y estableciendo una nueva relación armónica cívico-militar, se debe legislar y asignar recursos especiales para el desa-

rollo fronterizo, haciendo realidad lo que plantea el Proyecto de Ley Orgánica de Fronteras, en el título III, (Del Desarrollo Fronterizo). Y contrarrestar el desvío de recursos asignados a las fronteras a otras regiones de acuerdo al artículo 15 del mencionado proyecto.

BIBLIOGRAFÍA

- BREWER CARIAS, ALLAN. *Descentralización o Nueva Federalismo. Región y Descentralización*. Universidad de los Andes, Mérida 1993.
- BRICENO MONTILLO, JOSÉ. *Venezuela y sus fronteras con Colombia*. Universidad de los Andes, Mérida, 1992.
- CONSEJO NACIONAL DE FRONTERAS. *Proyecto de Ley Orgánica de Fronteras*. Caracas, 1996.
- INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA FRONTERA. *Diagnóstico del potencial industrial y comercial del Eje San Antonio-Ureña*. Cuadernos de Investigación, San Antonio, 1992.
- JONES, ALVARO Y URIBE, MERCEDES. *Hacia la nueva Gran Colombia*. Gobernación del Departamento Norte de Santander, Cúcuta, 1993.
- NWEIHED, KALBONE. *Frontera y Límite en su marco mundial*. Ediciones de la Universidad Simón Bolívar, Caracas, 1992.
- PULGAR, TEJASCO. *Experiencias y modalidades de desarrollo binacional fronterizo en América Latina*. Capítulos No 46. Caracas, Abril-Junio 1996.

* *Docente Investigador del Centro de Estudios de Fronteras e Integración (CEFI) ULA TACHIRA. Licenciado en Ciencias y Artes Militares y Magister en Relaciones Internacionales. Avance No 2 del proyecto de investigación "Costos y Beneficios del proceso de integración económica con Colombia (Táchira-Norte de Santander), desde el 1 de Enero de 1992".*