

Introducción

Alejandro Gutiérrez S.

En este libro se presentan los resultados del proyecto de investigación financiado por el Fondo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (FONACIT), N° 2012-000-214, cuyo título fue: **La integración económica entre Venezuela y Colombia: evolución, balance y perspectivas**. Investigador responsable: Alejandro Gutiérrez S. (Universidad de Los Andes-Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Centro de Investigaciones Agroalimentarias). El objetivo general de dicho proyecto fue analizar y evaluar el proceso de integración económica entre Colombia y Venezuela con la finalidad de proponer alternativas para su fortalecimiento.

El proyecto de investigación justificó su importancia a partir del hecho siguiente: Colombia y Venezuela son dos países unidos por la geografía, la historia y la cultura, son socios naturales en lo económico. Ante la salida de Venezuela de la Comunidad Andina en 2006 y la mejora, después de varios conflictos entre ambos gobiernos, de las relaciones diplomáticas, desde agosto de 2010, se planteaba la necesidad de hacer una revisión del proceso integracionista binacional, de evaluar los logros obtenidos, de evaluar el costo de no tener un comercio más libre y de plantear alternativas para fortalecer la integración económica binacional.

El libro consta de cuatro capítulos. Después de este capítulo introductorio, Alejandro Gutiérrez S. escribe un capítulo de síntesis general que abarca los objetivos de la investigación, titulado: **“Venezuela y Colombia: divergencias en las estrategias de desarrollo, controversias e integración económica”**. Dicho capítulo tuvo como objetivos los siguientes: a) analizar la evolución de la integración económica entre Venezuela y Colombia, en el contexto de la aplicación de estrategias de desarrollo divergentes en ambos países durante el lapso 1999-2015; b) hacer un balance del camino recorrido y del estado de la

integración económica binacional; y c) presentar algunas perspectivas y recomendaciones para fortalecer la integración económica binacional. Entre las principales conclusiones y recomendaciones que hace el autor se pueden mencionar las siguientes:

- Durante el período 1999-2015, las divergencias político-ideológicas, de visión geopolítica, de políticas económicas, de estrategias de inserción internacional entre los gobiernos de Venezuela y Colombia terminaron por afectar negativamente el proceso de integración económica, sobre todo si se compara con respecto a los logros obtenidos en la última década del siglo XX, en el marco de la Comunidad Andina (CAN).
- Los flujos de comercio binacional han disminuido dramáticamente y son menos diversificado, pero en el lapso 2004-2008 el intercambio alcanzó niveles sin precedentes, en medio de un auge de precios de las materias primas que exportaban ambos países, especialmente petróleo en el caso de Venezuela. La balanza comercial en el siglo XXI es deficitaria para Venezuela, mientras que en la última década del siglo XX fue superavitaria en la mayoría de los años.
- Para 2015, las estimaciones preliminares mostraban que el comercio binacional tenía valores parecidos a los de los primeros años de inicio de la zona de libre comercio en la última década del siglo pasado. Los valores del comercio binacional en 2015 eran apenas el 17 % de los que hubo en 2008, año en el cual el comercio binacional fue de USD 7.290 millones y alcanzó un valor máximo histórico.
- Otros indicadores como los índices de intensidad, complementariedad comercial y de comercio intraindustrial han disminuido, lo cual refleja la crisis en materia de integración económica binacional. Esta se ha agravado por la merma del crecimiento económico en Venezuela desde 2013, su política económica de controles, su política de comercio exterior administrado y la escasa disponibilidad de divisas al reducirse los precios del petróleo desde mediados de 2014.
- En octubre de 2012 entró en vigencia el acuerdo comercial de alcance parcial (AAP) que rige las relaciones comerciales entre Venezuela y Colombia. Este AAP puede considerarse un retroceso con respecto al grado de integración económica binacional que se había alcanzado en el marco de la CAN. No obstante, dado el contexto de las divergencias de los gobiernos en lo ideológico,

en política económica, en estrategias de desarrollo e inserción internacional, puede concluirse que el AAP representa una opción pragmática para formalizar las relaciones comerciales, mientras se espera por un mejor escenario futuro que permita profundizar la integración económica binacional.

- Los datos de las inversiones binacionales revelan que los empresarios venezolanos invierten más en Colombia que los del vecino país en Venezuela. Este resultado se explica por el ambiente poco propicio en lo institucional y en la política económica que existe en Venezuela para atraer inversiones extranjeras y para generar un buen clima de negocios.
- Al margen de las iniciativas que pueda tomar el gobierno de Colombia, el fortalecimiento de la integración económica binacional requiere de un cambio radical en las políticas económicas, en la estrategia de desarrollo e inserción internacional de Venezuela, de manera tal que los flujos comerciales y de capitales entre ambos países puedan moverse con mayor libertad y sin distorsiones. La investigación mostró que ambos países tienen en el mercado binacional ventajas competitivas reveladas para una gran cantidad de capítulos arancelarios, lo que permite afirmar que con la recuperación del crecimiento económico en Venezuela y con una política comercial más libre, los intercambios de mercancías, de capitales y de trabajadores entre ambos países pueden aumentar.
- En el corto plazo, dado que los objetivos esperados no se han cumplido, es necesario que el gobierno de Venezuela suspenda el Estado de excepción en cuatro estados (Táchira, Zulia, Apure y Amazonas) y 24 municipios de la frontera. Situación vigente desde agosto de 2015. Esta medida es un fuerte obstáculo para que puedan aumentar los flujos de comercio y de inversiones binacionales.
- Ambos gobiernos deben atender con prioridad y cooperar para resolver los problemas sociales de la frontera. Luce impostergable el desarrollo del plan de inversión social y económica en las áreas de frontera para reducir la pobreza y elevar la calidad de vida de sus habitantes.
- Áreas de interés en las que los gobiernos de Venezuela y Colombia deben cooperar son la mejora de la infraestructura vial y del funcionamiento de las aduanas para reducir los costos de transporte

y de realizar las transacciones. También es prioritario el fomento de cadenas de valor binacional, que estimule las alianzas estratégicas entre empresarios de ambos países y permita producir, bien sea para el mercado binacional o para la exportación a terceros países con el mayor valor agregado posible.

El tercer capítulo se titula: **Análisis de posición y dinamismo comercial. Caso: Intercambio comercial Venezuela-Colombia (2004-2014)**. Sus autores son: Albio Márquez R., Maritza Rosales y Alejandro Gutiérrez S. Los objetivos de este capítulo fueron los siguientes: a) estudiar los cambios en la naturaleza del patrón de comercio entre Venezuela y Colombia, b) evaluar el dinamismo del intercambio comercial de bienes entre estos países y, c) analizar la naturaleza inter o intraindustrial del comercio que entre ellos se desarrolla para el periodo 2004-2014. Para cumplir con los objetivos se estimaron indicadores relativos al comercio exterior e indicadores de posición comercial, indicadores de dinamismo comercial e indicadores de dinámica relativa comercial. Posteriormente se procedió a analizar los resultados obtenidos.

Los autores arribaron a las siguientes conclusiones:

- Durante el período analizado hubo un cambio en los patrones de comercio entre Venezuela y Colombia. Así, se observó que Venezuela ha disminuido la producción de bienes transables no petroleros, y consecuentemente se ha especializado cada vez más en la exportación de hidrocarburos (combustibles minerales y aceite mineral y de materia bituminosa), mientras que del lado de las importaciones ha aumentado el peso relativo de los bienes agroalimentarios. Colombia aunque tiene una canasta exportadora más diversificada que la venezolana también ha aumentado su dependencia de las exportaciones de hidrocarburos. Del lado de las importaciones se mantiene la importancia de los bienes manufacturados de medio y alto valor agregado.
- En ambos casos hubo cambios en los países de origen y destino de sus Importaciones y exportaciones. No obstante, en el intercambio binacional, disminuyó la importancia relativa de cada país como origende importaciones y destino de exportaciones. Este es otro

resultado que muestra el retroceso en materia de integración económica binacional.

- El intercambio comercial binacional, especialmente en los últimos años, se ha reducido sustancialmente en comparación con los valores que existían a comienzos del siglo XXI. La balanza comercial, a diferencia de los años noventa, se ha tornado deficitaria para Venezuela, dada la crisis de la producción de bienes transables no petroleros que existe en Venezuela y el incremento de sus importaciones.
- Llama la atención que ambos países están dejando de aprovechar las ventajas competitivas reveladas que tienen sus exportaciones hacia el mercado binacional. En este intercambio comercial la compatibilidad o complementariedad se ha reducido y el sesgo geográfico, medido por la intensidad comercial, también ha disminuido.
- Colombia y Venezuela, dada su condición de socios naturales, deben apostar por una integración económica más profunda y amplia.

El cuarto y último capítulo se titula: **Modelo gravitacional del comercio entre Venezuela y Colombia ¿Es importante el libre comercio para aumentar el intercambio binacional?** Sus autores son: Maritza Rosales y Alejandro Gutiérrez S. El capítulo tuvo como objetivo medir los efectos sobre los flujos comerciales venezolanos de algunas variables determinantes del comercio, pero principalmente se trata de cuantificar el efecto de tener o no tener una zona de libre comercio entre Colombia y Venezuela sobre los intercambios de mercancías. Se formuló un modelo gravitacional y se hizo uso de la técnica econométrica de datos de panel con mínimos cuadrados ordinarios.

Las principales conclusiones, una vez estimado el modelo gravitacional muestran que:

- El valor del comercio entre dos países será mayor en la medida que también lo sea el tamaño de la economía (medida por el PIB), se trate de países fronterizos, los países tengan similitud histórica, existan acuerdos de integración y sea menor la distancia entre

ellos. Esto reafirma la condición de socios naturales que tienen Venezuela y Colombia por ser países con frontera e historia común y relativamente cercanos en distancia.

- Es importante que Venezuela y Colombia definan la nueva institucionalidad de las relaciones comerciales en un acuerdo de integración económica más profundo, con las menores restricciones posibles al libre comercio. La razón es que en la medida que haya más restricciones comerciales (arancelarias y paraarancelarias) el impacto sobre los flujos de comercio binacional será menor.

Finalmente, debe señalarse que los autores de este libro esperan que sea de utilidad para estudiosos, investigadores, políticos, empresarios y especialmente para quienes formulan y ejecutan políticas de integración económica en Venezuela y Colombia. También se espera que sirva de estímulo para realizar nuevas investigaciones sobre la integración económica entre dos países que están unidos por la historia, el idioma, la cultura y la geografía.