

Un esquema de relación entre la geopolítica y la seguridad nacional

Alfredo Portillo

Resumen

En este artículo se presenta un esquema de relación entre la geopolítica y la seguridad nacional, tomando en cuenta que entre ambos temas existe una estrecha complementariedad. El artículo se elabora a partir de la revisión y análisis de fuentes bibliográficas relacionadas con la geopolítica y con la seguridad nacional. Primero se desarrolla el contenido de cada uno de los elementos del esquema y luego la relación entre los diferentes elementos.

Palabras Claves: Geopolítica, seguridad nacional, estrategia, ciencia.

Scheme of the Relationship between Geopolitics and National Security

Abstract

This article presents an outline of the relation between geopolitics and national security. It is important to note that both fields closely complement each other. This article was created after the study and analysis of different bibliographic sources related to geopolitics and national security. Firstly, each entity is thoroughly examined, then the relationship between the two is established.

Keywords: Geopolitics, national security, strategy, science.

1. Introducción

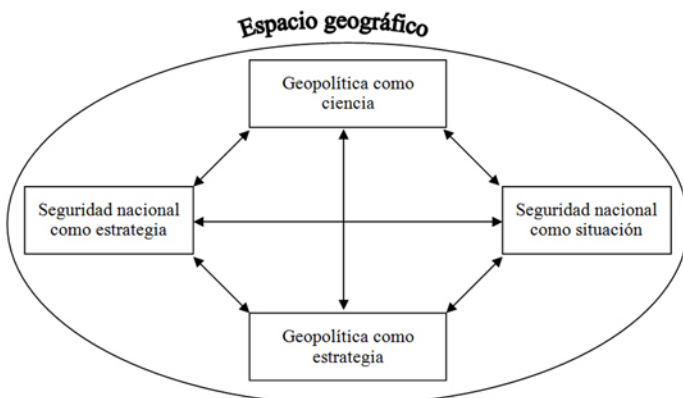
El esquema de relación entre la geopolítica y la seguridad nacional que se desarrolla en este artículo, parte por considerar a la geopolítica desde de dos puntos de vista: por un lado, como la ciencia que estudia las rivalidades de poder en el territorio y, por otro lado, como la estrategia que definen los estados y otras organizaciones humanas, con el objetivo de dominar, controlar o influir en la totalidad o en porciones del espacio geográfico. También parte por considerar a la seguridad nacional desde dos puntos de vista: en primer lugar, como la estrategia diseñada e implementada por un Estado, con el propósito de asegurar el logro de los objetivos de desarrollo y la gobernabilidad en una sociedad; y en segundo lugar, como un estado o situación relativa apropiada para el normal desenvolvimiento de la sociedad.

Es importante tomar en cuenta que la relación entre la geopolítica y la seguridad nacional se produce en el marco del espacio geográfico ... considerado como una totalidad, a ejemplo de la propia sociedad que le da vida (Santos, 1985: 5). Porque, como agrega Santos (1985: 2): ... el espacio no es formado sólo por la cosas, los objetos geográficos, naturales y artificiales, cuyo conjunto nos da la naturaleza. El espacio es todo eso, más la sociedad: cada fracción de la naturaleza abriga una fracción de la sociedad actual.

2. Los elementos del esquema

Los cuatro elementos antes mencionados pueden ser representados en un esquema de relación, tal como aparece en la Figura 1. Cada uno de ellos es luego desarrollado de manera específica.

Figura I: Esquema de relación entre la geopolítica y la seguridad nacional



2.1. La geopolítica como ciencia

La geopolítica es la ciencia que estudia las rivalidades de poder que existen o surgen entre los seres humanos que habitan en un territorio, sea a escala local, regional, nacional, continental o mundial. Esas rivalidades se deben al control, dominio o influencia que actores como Estados, partidos políticos, empresas, grupos ecologistas, organizaciones religiosas, ejércitos, etc, ejercen o desean ejercer sobre porciones o sobre la totalidad del espacio geográfico (Rosière, 2001).

Así, por ejemplo, cuando se utiliza la expresión geopolítica del agua, se designan ... las rivalidades políticas surgidas de la repartición del caudal de los ríos o de la explotación de los recursos hidráulicos (Lacoste, 2001:3). Lo mismo ocurre en el caso de la expresión geopolítica de las religiones, para denotar principalmente ... las rivalidades territoriales entre fuerzas políticas que reclaman, de manera explícita o implícita, representaciones religiosas más o menos diferentes (Lacoste, 2002: 3).

Las rivalidades son identificadas como fenómenos geopolíticos, definidos como ... la manifestación de la lucha entre grupos humanos traducida en la disputa, pelea, combate o guerra por el predominio (preponderancia, preeminencia, superioridad, influencia) sobre la totalidad o una porción del espacio geográfico (Portillo, 2001: 232).

Al momento de analizar los fenómenos geopolíticos es importante tomar en cuenta el tipo de lucha y las características de los grupos humanos involucrados y del espacio geográfico donde y por el cual se lucha. La lucha puede presentar diferentes grados de intensidad y tiene como máxima expresión a la guerra bélica, pero también puede darse mediante la utilización de instrumentos jurídicos, estrategias económicas o medios de comunicación.

Ahora bien, un fenómeno geopolítico tiene su origen en el acontecimiento o proceso que da lugar al surgimiento de la lucha entre grupos humanos, por el control o dominio de un espacio geográfico determinado. El origen puede estar en un hecho natural, como es el caso de la cantidad de agua que precipita anualmente sobre una región. Si esa cantidad de agua resulta insuficiente para satisfacer los requerimientos de los grupos humanos que habitan en dicha región, esto puede llegar a traducirse en tensiones y conflictos (Drake, 1996).

Otro ejemplo de fenómeno geopolítico que se puede mencionar es el originado en un hecho tecnológico. Si como resultado del apoyo que el gobierno de un país le haya dado al sector tecnológico, éste logra desarrollar una tecnología propia para la producción de rubros agrícolas, de tal manera que se aumentan los niveles de seguridad alimentaria, esto puede provocar un conflicto con los países que anteriormente lo abastecían de productos agrícolas. Se entabla luego una lucha que puede pasar de una simple disputa comercial a una guerra bélica en el mejor sentido de la palabra.

2.2. La geopolítica como estrategia

La geopolítica como estrategia viene a ser el conjunto de acciones que un actor desarrolla con el objetivo de controlar, dominar o influir en una porción o en la totalidad del espacio geográfico. Es a lo que se refiere Rosière (2001: 37) al decir: Cuando el espacio es considerado en tanto que objetivo, llega a ser objeto de la geopolítica.

Un actor puede ser un Estado, el cual define los espacios geográficos que desea dominar, controlar o influir, para lo cual diseña e implementa una estrategia geopolítica. El caso más ilustrativo, quizás sea, la estrategia geopolítica global de Estados Unidos, la cual ha tenido por objetivo afirmar la condición de gran potencia universal de este país. Esa estrategia global ha variado en el tiempo en cuanto a la prioridad asignada a determinados espacios. Como lo señala Klare (2001), Asia Central ha pasado de ser para Estados Unidos un asunto periférico, a convertirse en la actualidad, en un importante objetivo estratégico, debido a las grandes reservas de petróleo y gas natural que yacen bajo el Mar Caspio y sus alrededores. Lo mismo ocurre con África, donde Estados Unidos ha desplegado una estrategia geopolítica, básicamente para combatir las células terroristas, explotar los yacimientos petrolíferos y garantizar la seguridad de las rutas marítimas (Struye, 2005).

Otro ejemplo que se puede mencionar es el de la estrategia geopolítica de un país como Uganda, en el continente africano. Este país, cuya superficie es de 241.038 Km² y cuenta con una población de unos 31 millones de habitantes, tiene desplegado en la región del Cuerno de África un contingente de 1.700 soldados, encargados de preservar la paz en Somalia; apoya al Movimiento Popular de Liberación de Sudán, que lucha contra el gobierno central de ese país; apoya a las milicias rebeldes que operan en la región oriental de la República Democrática del Congo, como parte de su estrategia de proyectarse hacia el Océano Atlántico, hasta alcanzar el puerto de Matadi; y representa una base estratégica para Estados Unidos y Gran Bretaña en África oriental (Le Gouriellec, 2009).

En el desarrollo de una estrategia geopolítica se pueden utilizar variados recursos. Como parte de la estrategia geopolítica integracionista desarrollada por Venezuela hacia América Latina y el Caribe, está la utilización de la televisora Telesur, la cual funciona desde el año 2005 y tiene su base de operaciones en Caracas. El propósito de Telesur ha sido servir de contrapeso a la dominación hegemónica comunicacional de las cadenas internacionales como la BBC y CNN, y promover la integración política y cultural en América Latina (Cañizalez y Lugo, 2007). A través de Telesur el gobierno venezolano ha logrado ganar influencia especialmente sobre las poblaciones de Cuba, Nicaragua, Ecuador, Bolivia, Argentina y Uruguay.

También las empresas son actores que diseñan e implementan estrategias geopolíticas. Un caso es el analizado por Alvarado (2009), que da

cuenta de la expansión forestal que se ha producido en el Cono Sur de América Latina, como resultado de la implementación de una geopolítica forestal diseñada por las grandes empresas de pulpa y papel de los países del Norte, para imponer sobre el mundo en desarrollo un modelo de actividad forestal que permita satisfacer su demanda. En este sentido, es importante mencionar que los conflictos entre empresas forestales y comunidades locales derivados de la expansión forestal en el Cono Sur, han ido desde simples polémicas a través de los medios de comunicación y foros de discusión pública, hasta enfrentamientos en instancias judiciales y violentos desenlaces. Muchas comunidades indígenas han visto mermados sus medios de subsistencia y algunas han reaccionado violentamente, quemando plantaciones forestales, como es el caso de las comunidades mapuches del sur de Chile.

2.3. La seguridad nacional como situación

La seguridad nacional es una situación ideal relativa apropiada para el normal desenvolvimiento de la sociedad de un Estado-nación, bajo condiciones en las que el daño, el peligro o el riesgo son reducidos y las amenazas provenientes de los factores de inseguridad no se manifiestan. Se dice que es una situación ideal relativa porque no es permanente en el tiempo, debido a que en cualquier momento los factores de inseguridad se manifiestan.

En este sentido se puede recordar la definición de seguridad nacional que en su momento diera Couto e Silva (1978: 184), al definirla como: el relativo grado de garantía que el Estado le proporciona a la colectividad nacional, para la consecución y salvaguarda de sus objetivos, a pesar de los antagonismos internos y externos, existentes o presumibles. Obsérvese que en esta definición se hace mención a los antagonismos internos y externos, para dar a entender que una situación de seguridad nacional existe en medio de la lucha.

La anterior definición contrasta con lo establecido en Venezuela en la Ley Orgánica de Seguridad de la Nación (2002), en la cual se da una definición más amplia que incorpora otros elementos. Según el Artículo 2 de este instrumento jurídico, la seguridad de la nación es una situación que garantiza el goce y ejercicio, por parte de la población, de los derechos y garantías en los ámbitos económico, social, político, cultural, geográfico, ambiental y militar, con proyección generacional, dentro de un sistema democrático, participativo y protagónico, libre de amenazas a su sobrevivencia, su soberanía y a la integridad de su territorio y demás espacios geográficos.

Ahora bien, la seguridad nacional se convierte en inseguridad nacional relativa en la medida que los factores de inseguridad se manifiestan. Entre los factores de inseguridad se pueden mencionar los siguientes (Maldonado, 1998):

1. Factores de inseguridad de carácter geográfico, como: zonas fronterizas despobladas, fenómenos telúricos, fenómenos at-

- mosféricos y carencia de recursos naturales.
2. Factores de inseguridad de carácter humano, como: deficiente alimentación de la población, mala salud de la población, marginalidad, desempleo, tráfico y consumo de drogas y corrupción.
 3. Factores de inseguridad de carácter jurídico-político, como: desorganización administrativa, subversión, terrorismo y sistema judicial ineficiente.

Uno de los factores de inseguridad que en la actualidad está impactando de manera más negativa en las sociedades de los diferentes países del mundo, es el cambio climático, limitando el desarrollo y aumentando la ingobernabilidad en muchas de ellas. Basta ver los estragos que las inundaciones y las sequías prolongadas están causando en países de los cinco continentes. En este sentido, se debe recordar que en abril del año 2007, en un debate sostenido en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, se estableció que el cambio climático debe ser considerado como un asunto de seguridad, lo cual coincide con la conclusión a la que llegó, en ese mismo año, un grupo de generales y almirantes retirados estadounidenses, al considerar que el cambio climático puede actuar como un multiplicador de la amenaza de inestabilidad en algunas de las regiones más volátiles del mundo (Nordas y Gleditsch, 2007).

2.4. La seguridad nacional como estrategia

La seguridad nacional como estrategia es el conjunto de acciones que se desarrolla en el seno de un Estado, en el plano económico, político, jurídico, tecnológico, social, ambiental y militar, para alcanzar una situación apropiada que favorezca el normal desenvolvimiento de la sociedad. Esas acciones apuntan a reducir los efectos de los factores de inseguridad y a aprovechar las fortalezas y potencialidades de la sociedad.

La estrategia de seguridad nacional es concebida e implementada por los organismos del Estado especializados en esta materia. En Venezuela, por ejemplo, de acuerdo con el Artículo 34 de la Ley Orgánica de la Seguridad de la Nación, el Consejo de Defensa de la Nación ... es el máximo órgano de consulta para la planificación y asesoramiento del Poder Público nacional, estatal y municipal, en los asuntos relacionados con la seguridad y defensa integral de la Nación

Una estrategia de seguridad nacional refleja la concepción de seguridad nacional de un Estado-nación en un contexto socio-histórico determinado (Rodríguez, 2008). Se puede mencionar el caso de la estrategia de seguridad nacional de Estados Unidos, posterior a los atentados del 11 de septiembre de 2001, dada a conocer en el año 2002, según la cual se ... abandona los conceptos de disuasión que dominaron las políticas de defensa durante los años de la Guerra Fría, por una estrategia de largo alcance, de prevención, contra

estados hostiles y grupo terroristas, la cual al mismo tiempo amplía la ayuda para el desarrollo y el libre comercio, favorece la democracia, combate las enfermedades y transforma la fuerza militar de Estados Unidos.

En el caso venezolano, los componentes de una estrategia de seguridad nacional, para el actual contexto socio-histórico, están señalados en el texto de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999). Algunos de esos componentes son:

1. La seguridad de la nación se fundamenta en la corresponsabilidad entre el Estado y la sociedad civil
2. El espacio geográfico venezolano es una zona de paz.
3. El territorio nacional no podrá ser jamás cedido, traspasado o arrendado a Estados extranjeros.
4. Las aguas y los yacimientos mineros y de hidrocarburos existentes en el espacio geográfico venezolano, son bienes de dominio público.
5. Los valores de la cultura constituyen un bien irrenunciable del pueblo venezolano y un derecho fundamental que el Estado fomentará y garantizará.
6. La República promoverá y favorecerá la integración latinoamericana y caribeña.

3. La relación entre los elementos

Entre los diferentes elementos del esquema presentado, todos formando parte del espacio geográfico, se dan múltiples relaciones, algunas de las cuales se explican a continuación.

- a. La situación ideal relativa de seguridad nacional en un Estado es el resultado de una estrategia de seguridad nacional. La primera debe ser permanentemente evaluada, a fin de introducir ajustes y modificaciones en la segunda. Una situación de seguridad nacional se altera en la medida que se activan los factores de inseguridad. La situación de seguridad nacional de un Estado se puede ver afectada por el cambio climático, si éste se traduce en sequías prolongadas o inundaciones. También se puede ver alterada por los efectos de la aplicación de una estrategia de seguridad de otro Estado. Un ejemplo que ilustra este caso es la implementación de sus respectivas estrategias de seguridad por parte de Estados Unidos e Irán, o por parte de Venezuela y Colombia. Lo que para un Estado es seguridad, para el otro Estado puede ser inseguridad.
- b. La situación de seguridad nacional de un Estado puede verse afectada por la ocurrencia de un sismo como factor de inseguridad, y la posterior activación de una estrategia geopolítica por parte de otro Estado. Este caso puede ser ilustrado con el evento sísmico ocurrido en Haití en enero de 2010 y el posterior envío de tropas por parte de Estados

Unidos para tomar control del territorio haitiano. Durante los primeros días posteriores al sismo, una agencia de noticias, con relación a la situación en Haití, informó lo siguiente: Las fuerzas armadas de EEUU ya controlan no sólo el aeropuerto y las comunicaciones, sino hasta los cuarteles militares y otros puntos estratégicos. Además, hacen sentir su mandato hasta el punto de decretar un toque de queda a los cooperantes internacionales y expulsar a los medios de prensa del aeropuerto. (Rebelión, 2010).

c. El desarrollo de una estrategia geopolítica puede afectar la estrategia de seguridad nacional de un Estado. Es el caso, de la estrategia geopolítica desarrollada por los carteles de las drogas para controlar espacios urbanos, tal como lo señala Rangel (2010), al referirse al objetivo que tienen los carteles de las drogas de México y Colombia, de establecer una base de operaciones en Caracas, para lo cual piensan utilizar a organizaciones delictivas ya existentes es esta ciudad.

d. El desarrollo de la tecnología nuclear por un Estado, como parte de una estrategia de seguridad nacional, puede provocar rivalidades de poder con otro Estado que se sienta amenazado. Uno de los ejemplos más conocido en la actualidad son las rivalidades de poder existentes entre Irán e Israel, las cuales se han agudizado ante la posibilidad de que el primero desarrolle armamento nuclear. La geopolítica como ciencia analiza este fenómeno y hace recomendaciones que pueden influir tanto en las estrategias geopolíticas como en las estrategias de seguridad nacional en curso.

4. Conclusiones

Después de desarrollados los puntos anteriores, se llega a las siguientes conclusiones:

1. La geopolítica y la seguridad nacional son dos temas que tienen una estrecha relación, no sólo desde el punto de vista político, sino también en cuanto a lo territorial, social, económico, tecnológico, militar, jurídico, cultural y ecológico.
2. La geopolítica y la seguridad nacional son dos realidades cuya relación forma parte del espacio geográfico y produce espacio geográfico.
3. La geopolítica es ciencia y es estrategia. La estrategia geopolítica se desarrolla a partir de los aportes de la geopolítica como ciencia.
4. La seguridad nacional es una situación resultante de la implementación de una estrategia de seguridad nacional.
5. La seguridad nacional como estrategia incorpora en su desarrollo a la geopolítica como estrategia, al tiempo que es influida por el desarrollo de otras estrategias geopolíticas.

6. La implementación de estrategias de seguridad nacional, por parte de los Estados, y de estrategias geopolíticas por parte de diferentes actores, incluyendo los Estados, da lugar a una serie de fenómenos geopolíticos, los cuales son analizados por la geopolítica como ciencia.

Referencias

- Alvarado, R. (2009) “La expansión forestal en el Cono Sur”, en: *Nueva Sociedad*. Nº 223, pp. 76-93.
- Cañizalez, A. y Lugo, J. (2007). “Telesur: Estrategia geopolítica con fines integracionista”, Disponible en: <http://confines.mty.itesm.mx/articulos6/CanizalezA-LugoJ.pdf>
- Couto e Silva, G. (1978) *Geopolítica de Brasil*. El Cid Editor. México.
- Drake, Ch. (1996) “Water resources conflicts in the Middle East”, en: *Journal of Geography*. Vol. 100, Nº 2, pp- 4-12.
- Klare, M. (2001) “La nueva geografía de los conflictos internacionales”. Disponible en: <http://rcci.net/globalizacion//2001/fg200.htm>. *La Casa Blanca. La estrategia de seguridad nacional*. (2003). Disponible en: <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/376/37602311.pdf>
- Lacoste, I. (2001) “Géopolitique de l’eau”, en : *Hérodote*. Nº 102, pp. 3-18.
- (2002) “Géopolitique des religions”, en : *Hérodote*. Nº 106, pp. 3-15.
- Le Gouriellec, S. (2009) “L’Ouganda, moteur de la construction régionale?” Disponible en: http://www.diploweb.com/_Sonia-LE-GOURIELLEC_.html
- Maldonado, M. (1998) *Seguridad del Estado*. Ediciones de la Presidencia de la República. Caracas.
- Nordas, R. y Gleditsch, N. (2007) “Climate change and conflict”, en: *Political Geography*. Vol. 26, pp. 627-638.
- Portillo, A. (2001) “Una propuesta de definición de los fenómenos geopolíticos”, en: *Revista Geográfica Venezolana*. Vol. 42, Nº 2, pp. 227-238.
- Rangel, J. (2010) “José Vicente Hoy”, en: Televen, mayo 16. Disponible en: <http://www.aporrea.org/actualidad/n157360.html>
- Rebelión. (2010) “América solidaria: Haití en epicentro geopolítico”. Disponible en: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=100171>
- Rodríguez, A. (2008) “Seguridad nacional y geopolítica en América del Norte y Centroamérica”, en: *Revista Enfoques*. Año VI, Nº 8, pp. 129-146. Disponible en: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2722966>
- Rosière, S. (2001) “Géographie politique, géopolitique et géostratégie: distinctions opératoires”, en: *L’Information Géographique*. Nº 1, pp. 33-42.
- Santos, M. (1985) *Espaço e Método*. Livraria Nobel S.A. São Paulo.

- Struye, T. (2005) “Le retour de Washington sur le continent africain”, en: Disponible en: <http://diploweb.com/Le-retour-de-Washington-sur-le.html>
- Venezuela, República Bolivariana de. (1999) *Constitución de la República Bolivariana de Venezuela*. Gaceta Oficial N° 36.860 del 30 de diciembre.
- (2002). *Ley Orgánica de Seguridad de la Nación*. Gaceta Oficial N° 37.594 del 18 de diciembre.