

El Sistema Agroalimentario Venezolano: ¿nuevas concepciones o umbrales de una crisis estructural?

**Luisa Elena Molina R.
Centro de Investigaciones Agroalimentarias
Instituto de Geografía y Conservación de Recursos
Naturales**

EL SISTEMA AGROALIMENTARIO VENEZOLANO ENFRENTA EN SU HISTORIA RECIENTE UN ESCENARIO MARCADO AL MENOS POR CUATRO FACTORES CLAVES EXTERNOS

- ◉ **LA POLÍTICA Y LAS ACCIONES DEL ESTADO O, MAS BIEN, LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS INTERVENCIONES GUBERNAMENTALES**
- ◉ **LA BASES JURÍDICA Y LOS CAMBIOS RECIENTES INCORPORADOS A LA MISMA**
- ◉ **LOS EFECTOS PRODUCTIVOS Y ECONÓMICOS QUE RESULTAN DE LAS DOS VARIABLES ANTERIORES**
- ◉ **LAS VARIACIONES DEL CLIMA Y SUS EFECTOS SOBRE LA SUPERFICIE COSECHADA , LOS RENDIMIENTOS Y LA PLANEACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA**

EN CUANTO AL ENTORNO INTERNO ALGUNOS DE LOS FACTORES CLAVES QUE MARCAN SU ACTIVIDAD ESTÁN RELACIONADOS CON:

- ◎ **LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LOS PRODUCTORES**
- ◎ **LAS DECISIONES EN MATERIA DE POLÍTICA AGROALIMENTARIA ESENCIALMENTE EN LO QUE SE REFIERE AL CONTROL DE PRECIOS, LAS RESTRICCIONES A LOS TIPOS DE PRODUCTOS A OFRECER A LOS CONSUMIDORES, A LA DISPONIBILIDAD DE INSUMOS, LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS Y EL FINANCIAMIENTO.**
- ◎ **LAS IMPORTACIONES Y SUS EFECTOS SOBRE EL SECTOR PRODUCTIVO NACIONAL**
- ◎ **LOS EFECTOS DE ALGUNAS INTERVENCIONES GUBERNAMENTALES QUE FAVORECEN EL CONSUMO**

DESDE EL PUNTO DE VISTA POLÍTICO- ESTRUCTURAL EL SISTEMA AGROALIMENTARIO PARECE ESTAR SUJETO A TRES VISIONES

- ◎ **EL SOCIALISMO COMO BASE PRODUCTIVA Y/O DE SERVICIOS QUE ABARQUE TODOS LOS COMPONENTES DEL SISTEMA ALIMENTARIO**
- ◎ **EL SECTOR PRIVADO COMO AGENTE REALIZADOR DEL PROCESO PRODUCTIVO**
- ◎ **EL ESTADO INTERVENCIONISTA-SOCIALISTA COMO CONDUCTOR DE PARTE DEL PROCESO Y LA ACEPTACIÓN DE LA PRESENCIA DEL SECTOR PRIVADO, SIEMPRE QUE ÉSTA NO SE ENCUENTRE EN OPOSICIÓN CON LOS OBJETIVOS Y PROYECTOS DEL SECTOR PÚBLICO**

LAS TRANSFORMACIONES DE LAS INTERVENCIONES POLÍTICAS SON CLAVES PARA ANALIZAR LA PROBLEMÁTICA AGRALIMENTARIA DE LA VENEZUELA ACTUAL

TRES HECHOS FUNDAMENTALES DE ESAS TRANSFORMACIONES SON:

- ⦿ **LAS VARIACIONES, EN EL TIEMPO, DEL TIPO DE RELACIÓN DE LOS REPRESENTANTES DEL ESTADO, CON LOS ACTORES DEL SECTOR PRODUCTIVO**
- ⦿ **LA INTENSIFICACIÓN DE UNA FORMA DE RELACIÓN CARACTERIZADA POR LA EXCLUSIÓN Y LA MARGINALIZACIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LA TOMA DE DECISIONES, ES DECIR, LA PREVALENCIA DE LA CONFRONTACIÓN SOBRE LA CONCERTACIÓN**
- ⦿ **A PREEMINENCIA DE LA POSTURA PRESIDENCIAL EN LA TOMA DE DECISIONES Y EN LA ORIENTACIÓN DE ESAS RELACIONES**

LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA AGROALIMENTARIA EN VENEZUELA EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS HA ESTADO CARACTERIZADA POR VARIACIONES DE CONCEPTO Y DE FORMAS DE INTERVENCION ANTE EL SECTOR PRODUCTIVO PRIVADO Y EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES

- ◎ **ESTAS VARIACIONES PARECEN HABER ESTADO SUJETAS A ACCIONES DE DIVERSO ORDEN:**
- ◎ **LÍNEAS DE ACCIÓN NO ESTRUCTURADAS, PUNTUALES Y RESULTANTES DE DECISIONES COYUNTURALES**
- ◎ **LÍNEAS DE POLÍTICA SEMIESTRUCTURADAS**
- ◎ **LÍNEAS DE POLÍTICA O DE ESTRATEGIAS ESTRUCTURADAS**

POR EJEMPLO EN CUANTO A LAS INTERVENCIONES NO ESTRUCTURADAS O SEMIESTRUCTURADAS EN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA PRIMARIA:

- ⦿ **LOS CULTIVOS BANDERA**
- ⦿ **LOS CULTIVOS URBANOS SIN PROPUESTAS PARA LOS CULTIVADORES DEL MEDIO AGRARIO**
- ⦿ **LOS GALLINEROS VERTICALES**
- ⦿ **LOS PRIMEROS ACUERDOS CON PAISES COMO CUBA, CHINA O VIETNAM SIN LA PRESENCIA CONCERTADA DE LOS PRODUCTORES NACIONALES (AÑO 2000/2002)**
- ⦿ **EL ABANDONO DE LA POLITICA DE CULTIVOS BANDERA**
- ⦿ **LA CREACION DE COOPERATIVAS Y FUNDOS ZAMORANOS, SEGUIDA POR COOPERATIVAS Y, MÁS RECIENTEMENTE, COMUNAS Y CONSEJOS COMUNALES**

Por ejemplo en cuanto a las intervenciones semi-estructuradas o estructuradas del Estado en el sector de la distribución agroalimentaria

- **UNA PRIMERA PARTICIPACIÓN GUBERNAMENTAL DIRIGIDA A INTERVENIR LA CADENA DE COMERCIALIZACIÓN CON LA CREACION DE MERCAL**
- **UNA SEGUNDA FASE DE TRANSICIÓN NO EXPLICADA, QUE SURGE CON LA CREACIÓN DE NUEVAS ESTRUCTURAS PARALELAS DE COMERCIALIZACIÓN, ESPECÍFICAMENTE EL ESTABLECIMIENTO DE LA RED PEDEVAL EN PDVSA. (POR QUÉ LA REPLICACIÓN DE UNA ESTRUCTURA DE MERCADEO, ESTA VEZ EN MANOS DE PDVSA?) POR QUÉ UNA DOBLE**
- **UNA TERCERA FASE CARACTERIZADA POR LA ADQUISICIÓN DE SUPERERCADOS Y MACROMERCADOS COMO ÉXITO Y CADA**

Por ejemplo en cuanto a las intervenciones semi-estructuradas o estructuradas del Estado en los sectores agrícola agroindustrial y agrocomercial

- Según las estimaciones de la Asociación de Liderazgo y Visión, del monto total de las expropiaciones, casi la mitad (47%) correspondió a tierras y empresas alimentarias (café, aceite, azúcar, arroz) y el resto en partes similares al sector petrolero.
- Estudios privados revelan que en 2010 se ha expropiado el doble de empresas que en 2008
- Durante los últimos 11 años del Gobierno actual, se han realizado en Venezuela cerca de 1.750 expropiaciones de empresas, las estadísticas del sector privado (distintos sectores económicos relacionados con agroindustrias, fincas, contratistas petroleras, industrias manufactureras, comercios y compañías diversas.
- Aristimuño Herrera & Asociados
- www.cedice.org.ve/detalle.asp?ID=4220

INTERVENCIONES DE EMPRESAS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO

- ◎ **Puertos y servicios portuarios**
- ◎ **Bancas Comerciales
nacionalizadas**

Cambios en la legislación: el caso de la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario

- ◎ **FASES**
- ◎ **LA LEY DE TIERRAS Y DESARROLLO AGRARIO DE 2002**
- ◎ **LA LEY DE TIERRAS Y LAS MODIFICACIONES DE 2005 Y 2010**

VENEZUELA. DISPONIBILIDAD DE TIERRAS APTAS PARA LA AGRICULTURA

Subsector	Superficie	%
Uso agrícola vegetal	7.265.195	7,3
Uso pecuario	27259197	78,9

VENEZUELA. DISPONIBILIDAD DE TIERRAS CON POTENCIAL PECUARIO

SISTEMAS	SUBSISTEMAS	CAPACIDAD DE CARGA (u.a./ha)	SUPERFICIE (HA)	%
Ganadería extensiva	Ganadería y agric. Precaria			
	de subsistencia	0,15	3091838	11,3
	Agric. Con ganadería complementaria	0,35	642139	2,4
Ganadería semi-intensiva-	Gan. Con agric. Compl.	1	5199751	19,1
	Gan. Semi-intensiva	1	6577463	24,1
Ganadería intensiva	Agro-silvo-pastoril	2,3	346889	1,3
	Gan. Extensiva	3	922877	3,4

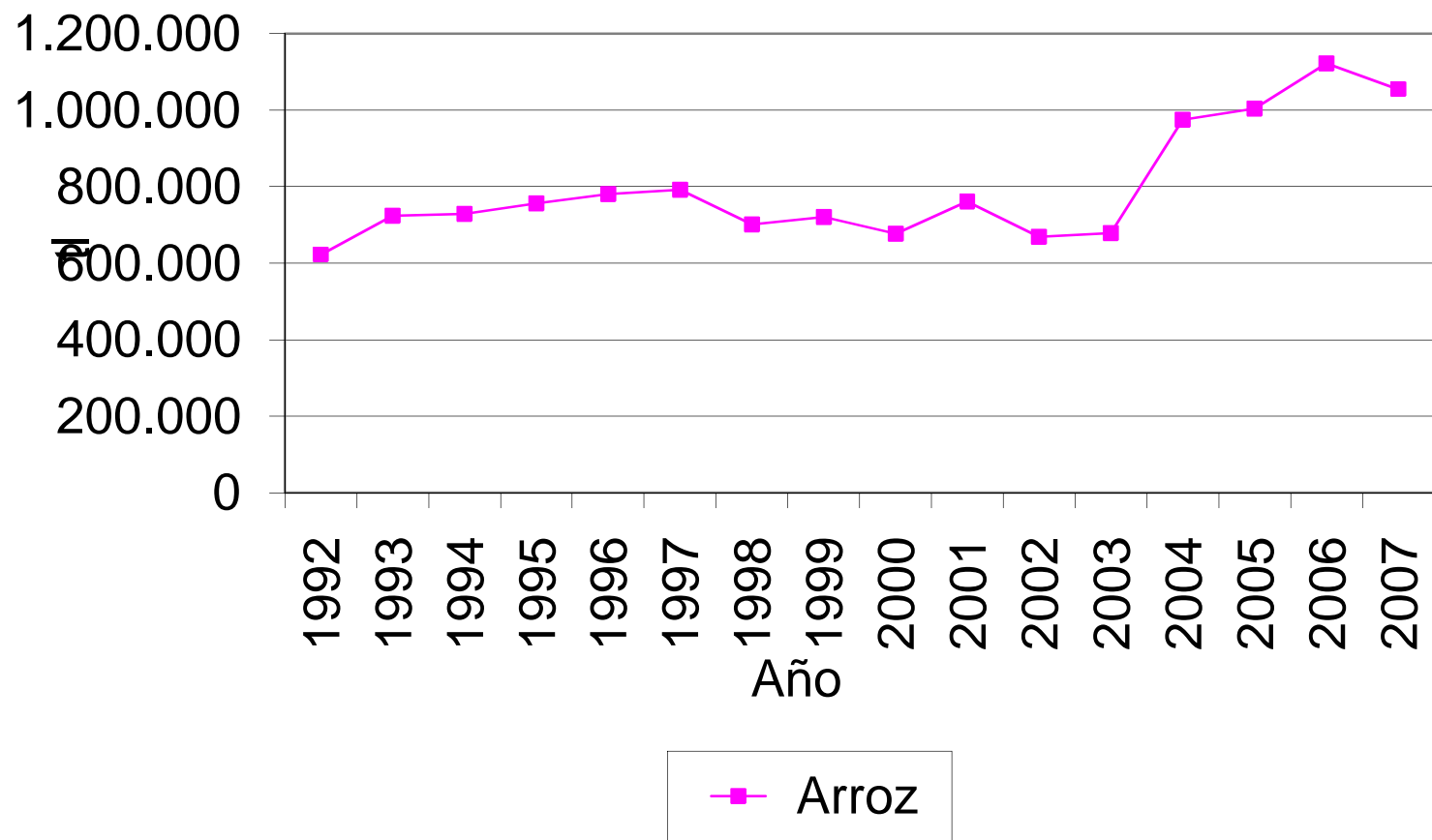
Fuente: Marín, 1990

VENEZUELA. DISPONIBILIDAD DE TIERRAS POR SISTEMAS AGRÍCOLAS AGRICULTURA VEGETAL

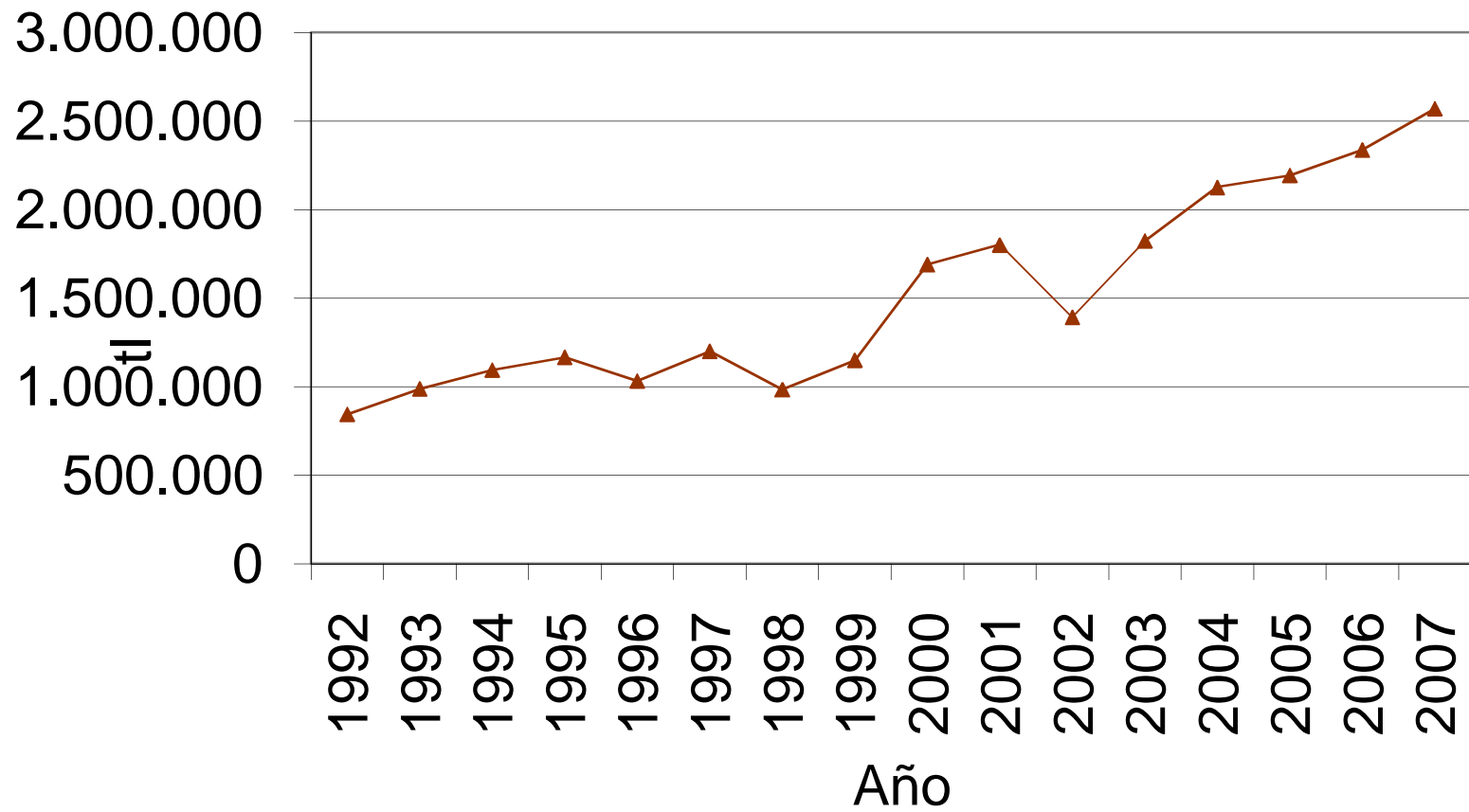
Sistemas agrícolas	Superficie	%
	(ha)	
Cultivos asociados	70818	1
Cultivos anuales mecanizados	2208618	30,4
Plantaciones (piso alto)	994390	13,7
Plantaciones (piso bajo)	1414108	19,5
Horticultura (piso alto)	97168	1,3
Fruticultura y Horticultura (piso bajo)	2480098	34,1

Fuente: Marín, 1980

Produccion de Arroz

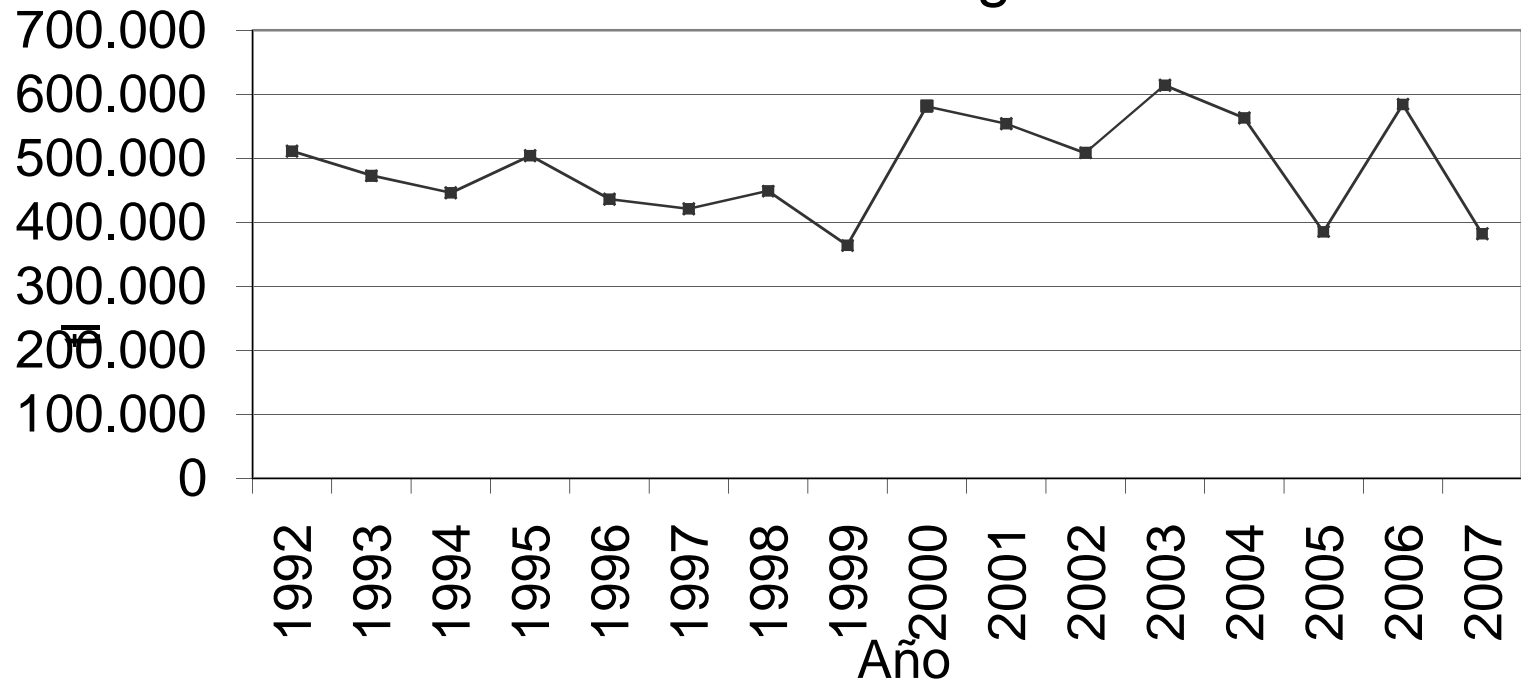


Produccion de Maíz

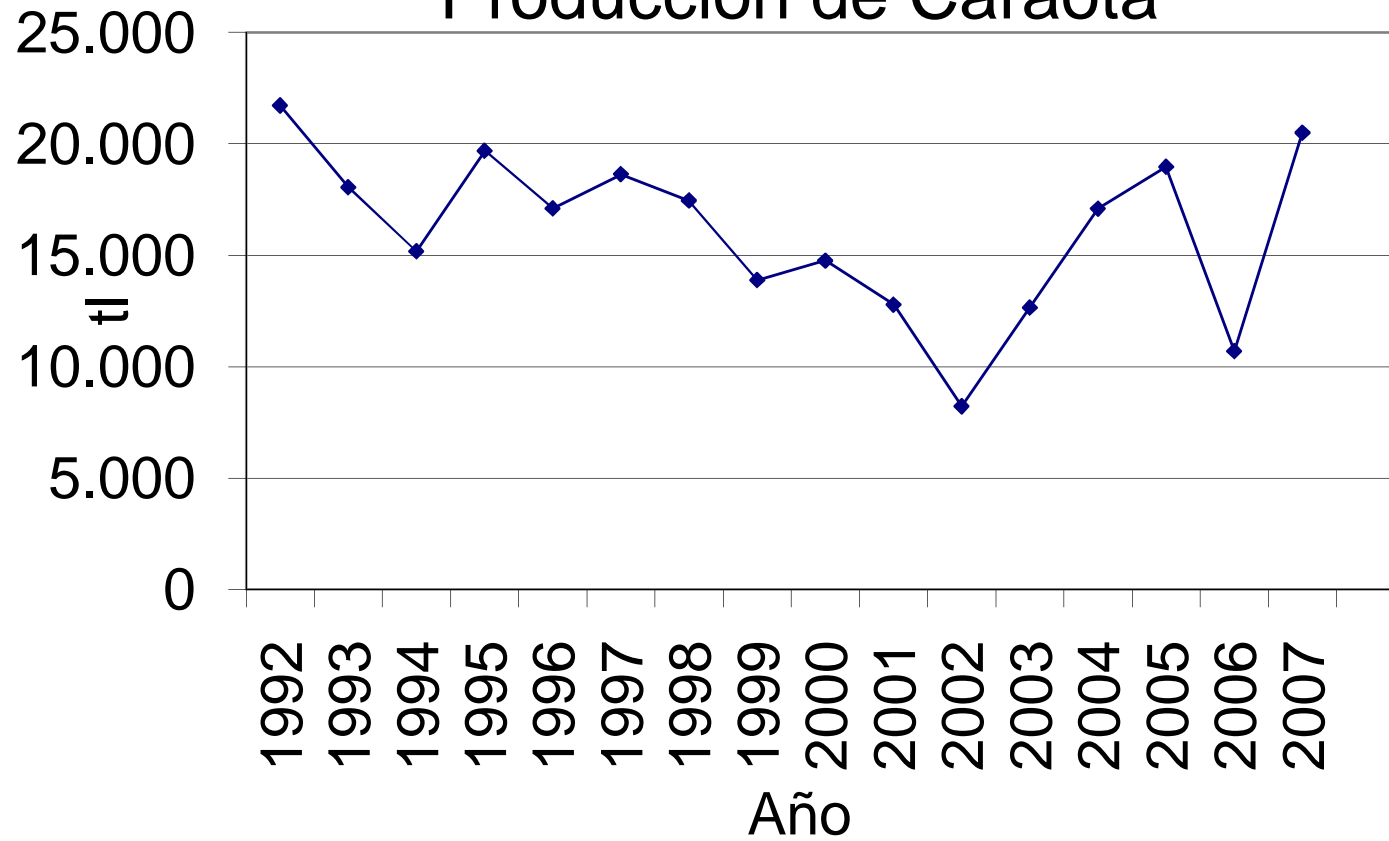


—▲— Maíz

Produccion del Sorgo

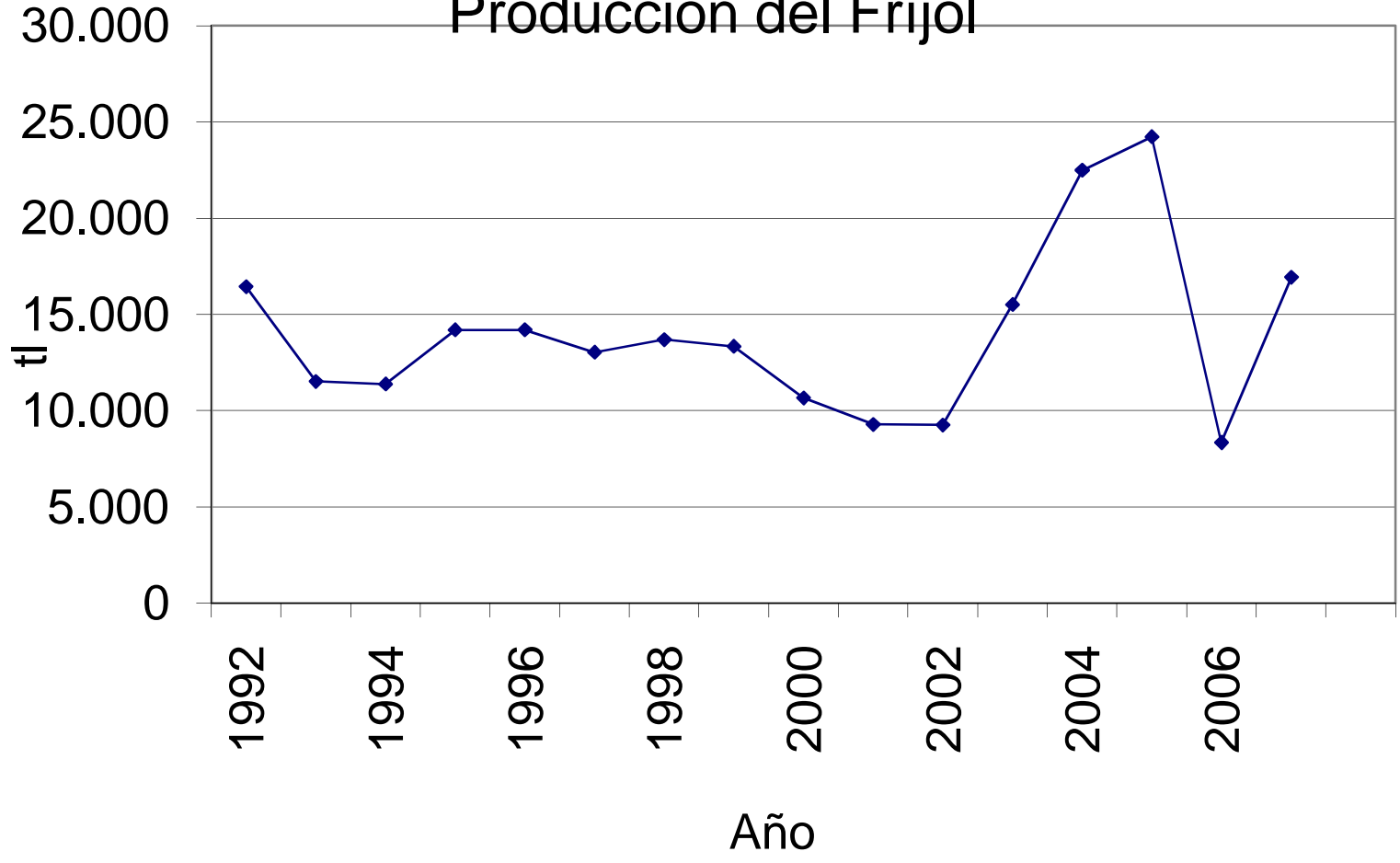


Produccion de Caraota



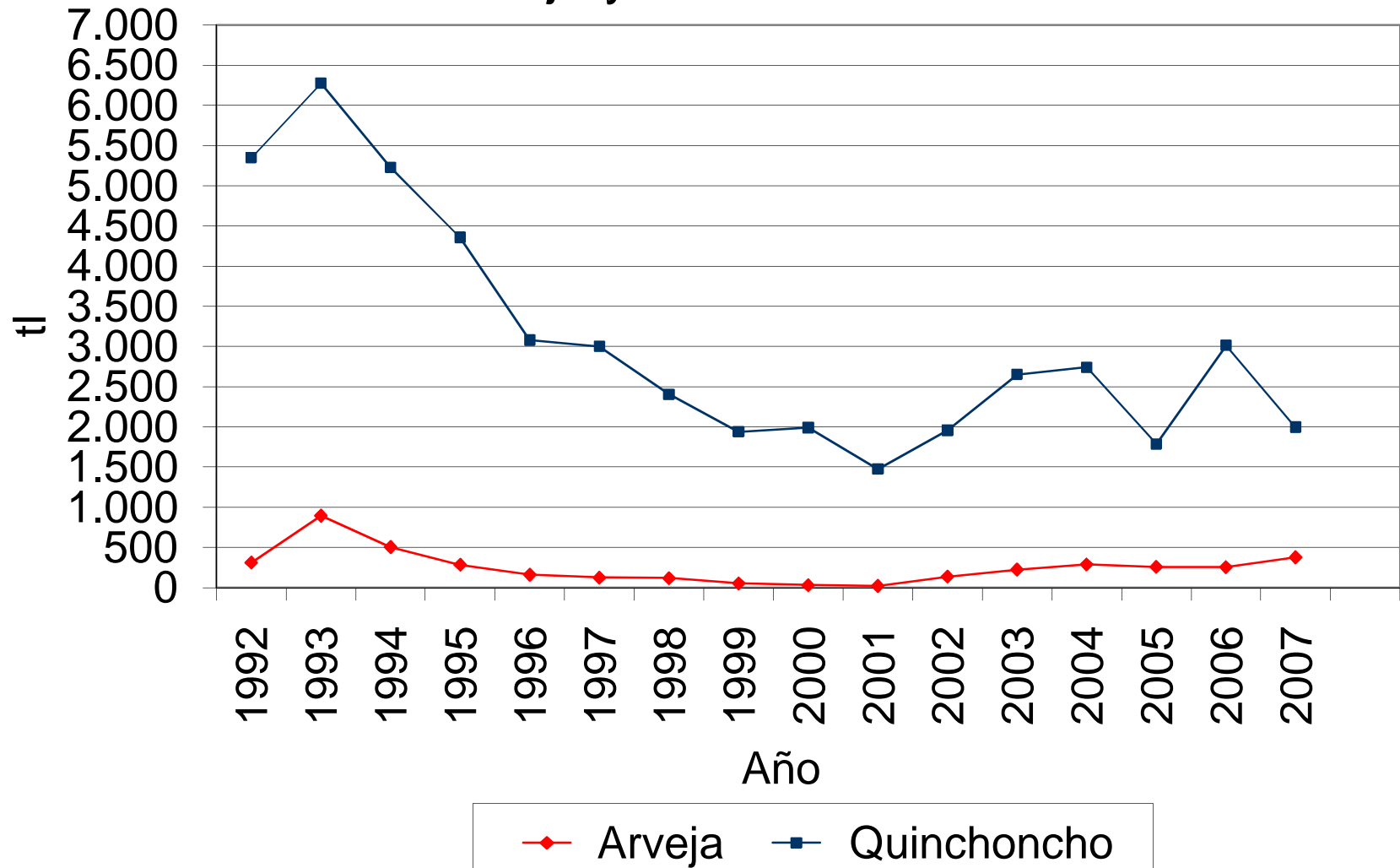
◆ Caraota

Produccion del Fríjol

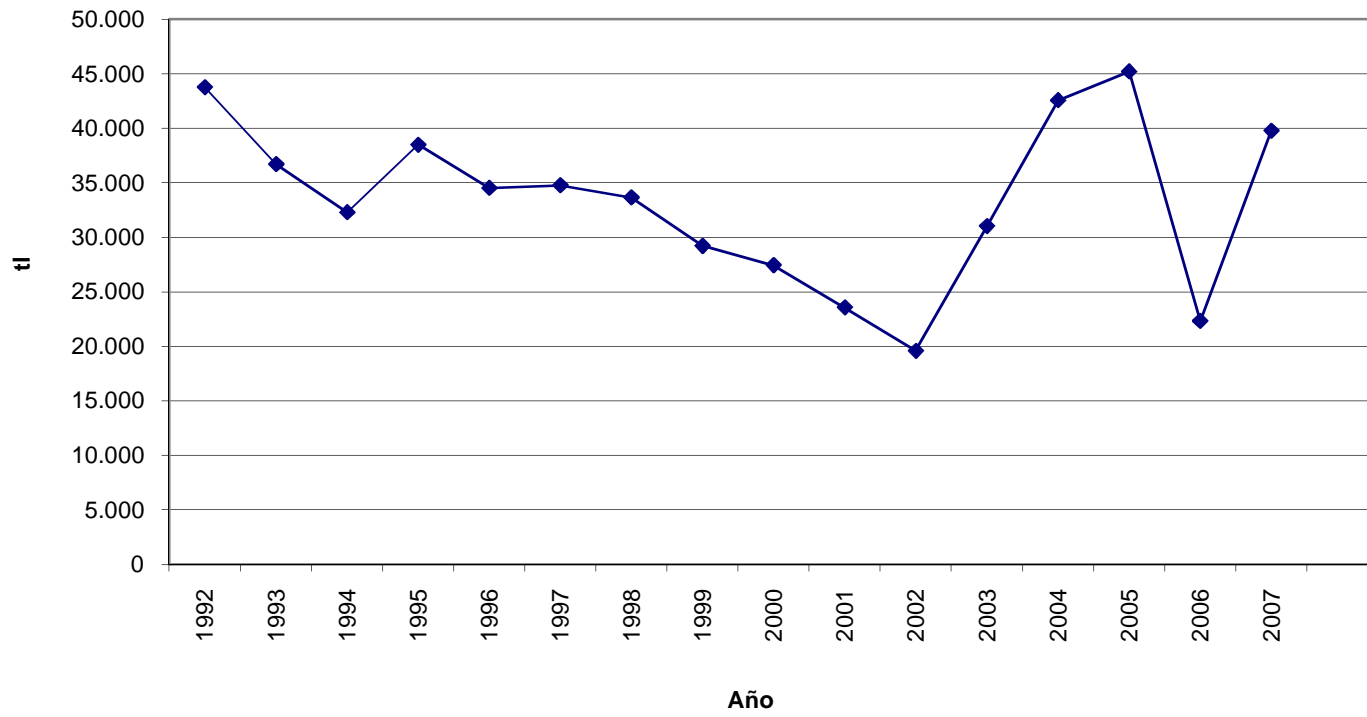


—◆— Fríjol

Produccion Arveja y Quinchoncho

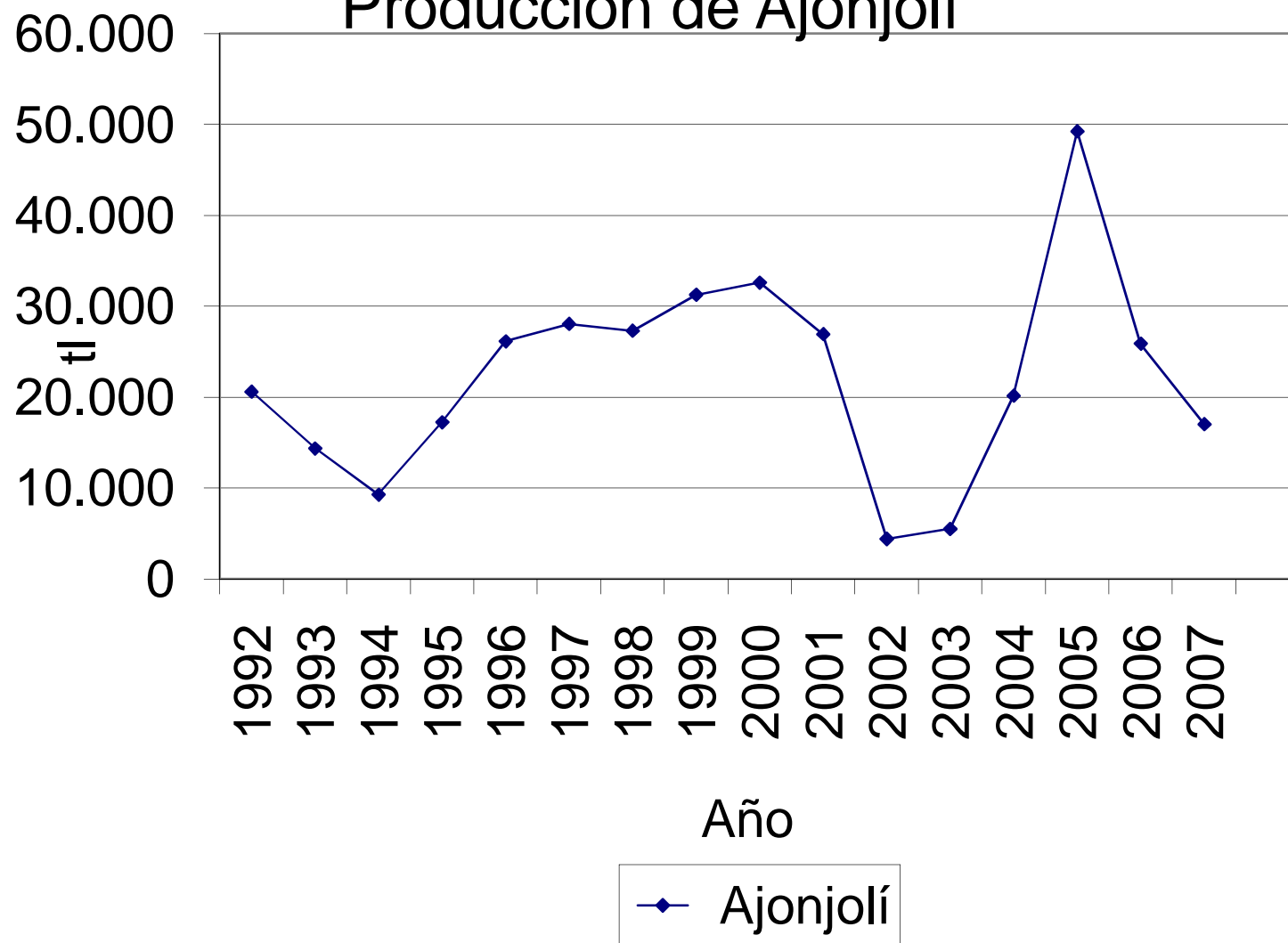


Produccion Total Leguminosos

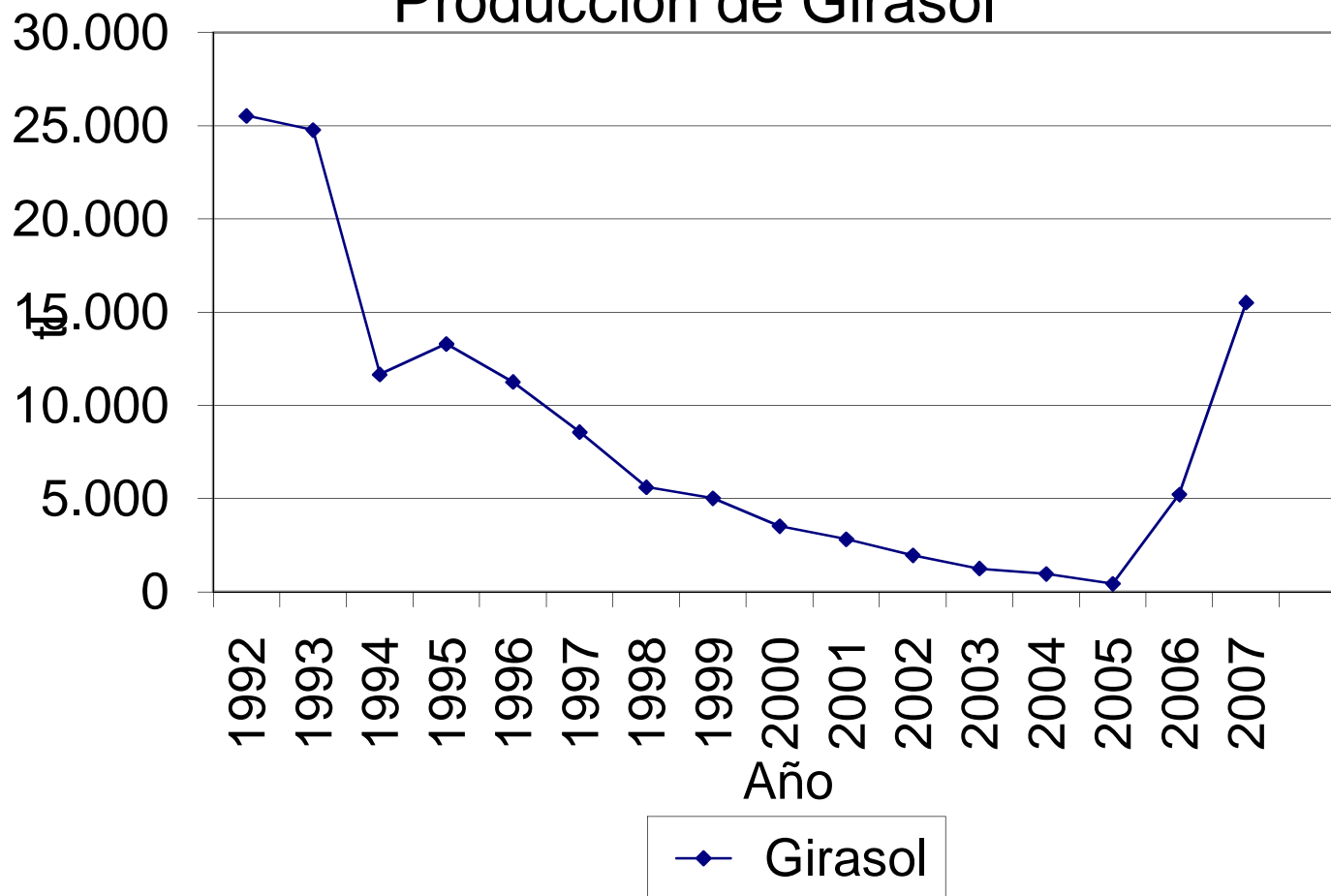


—◆— Leguminosos

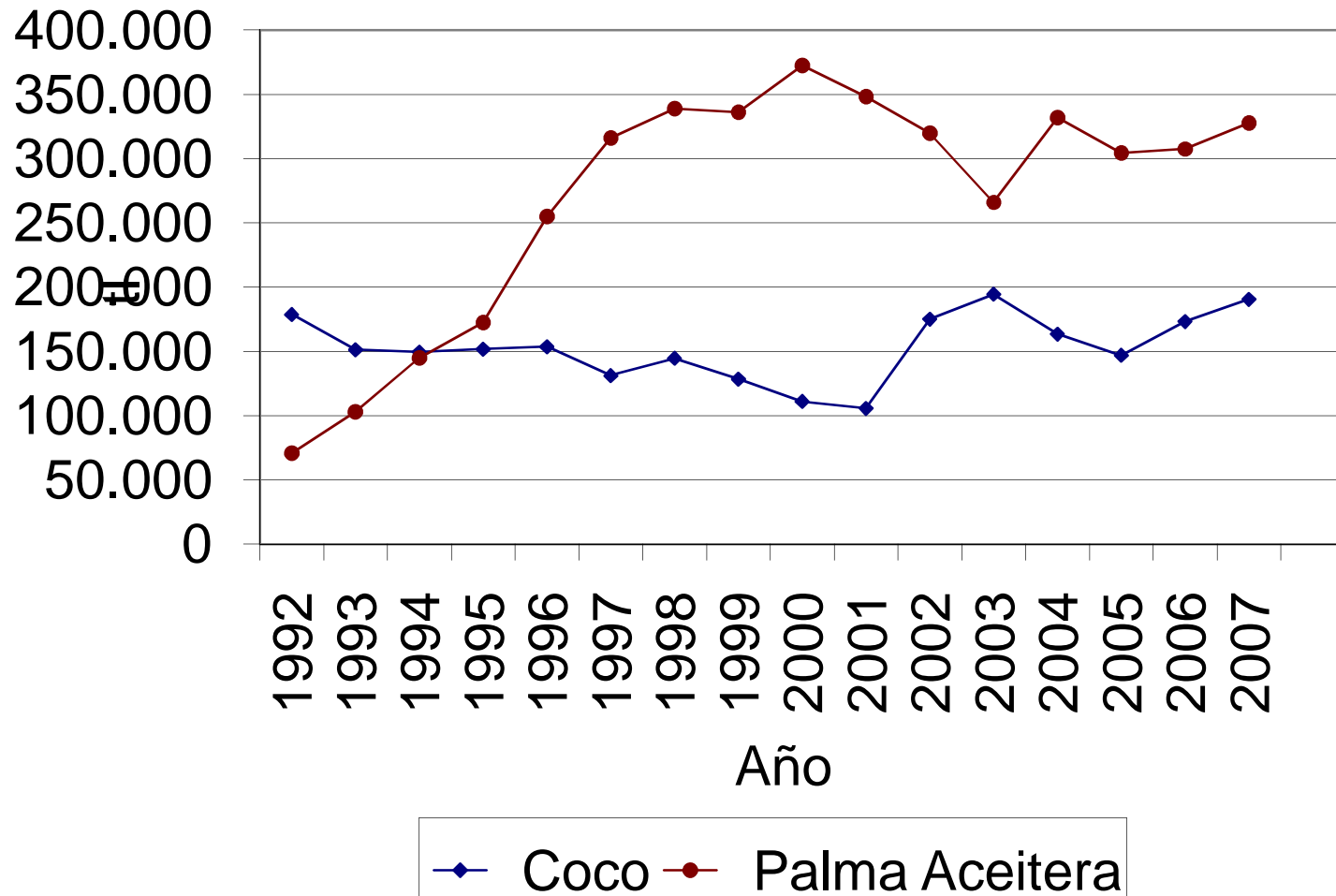
Produccion de Ajonjolí



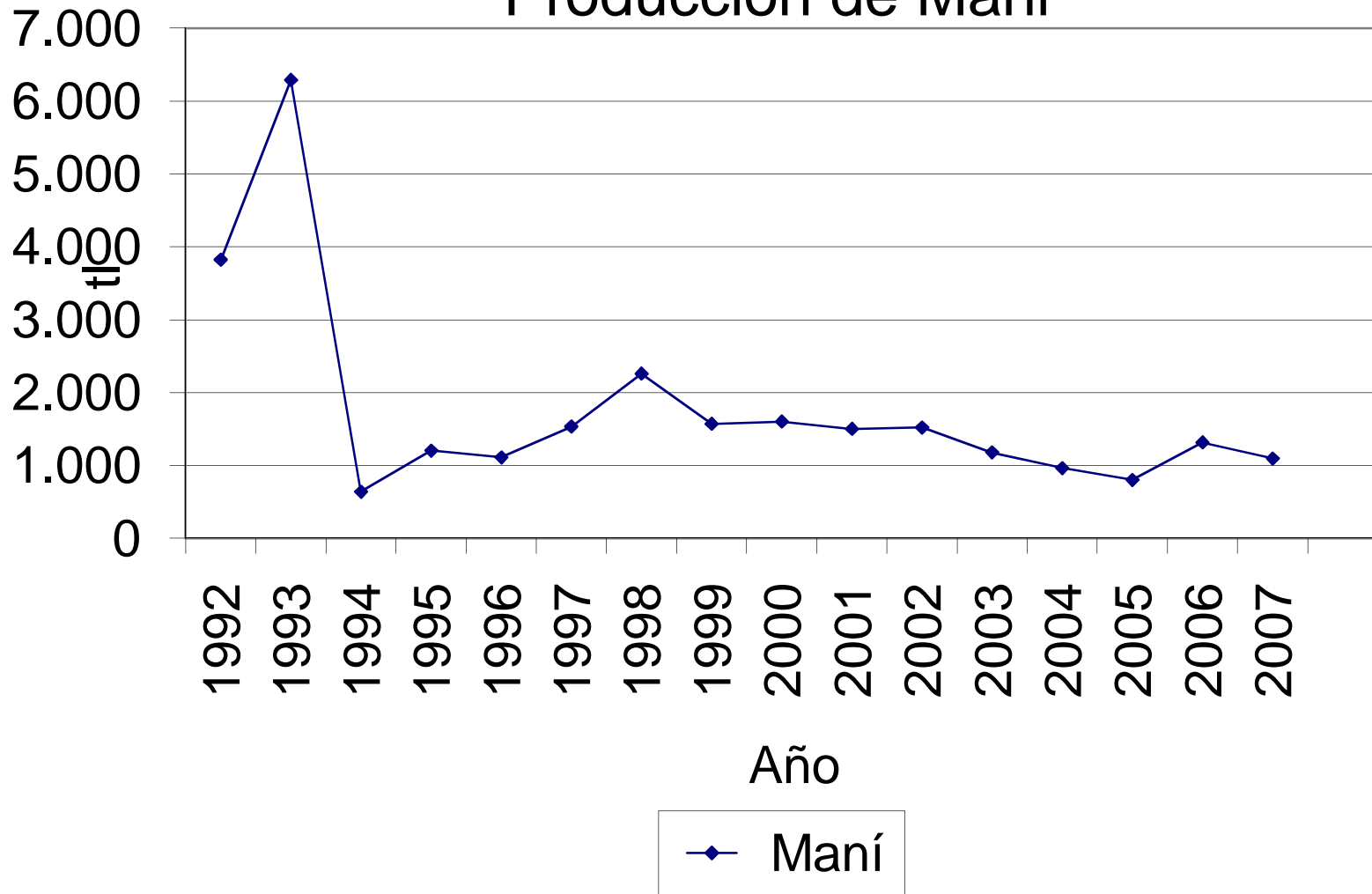
Produccion de Girasol



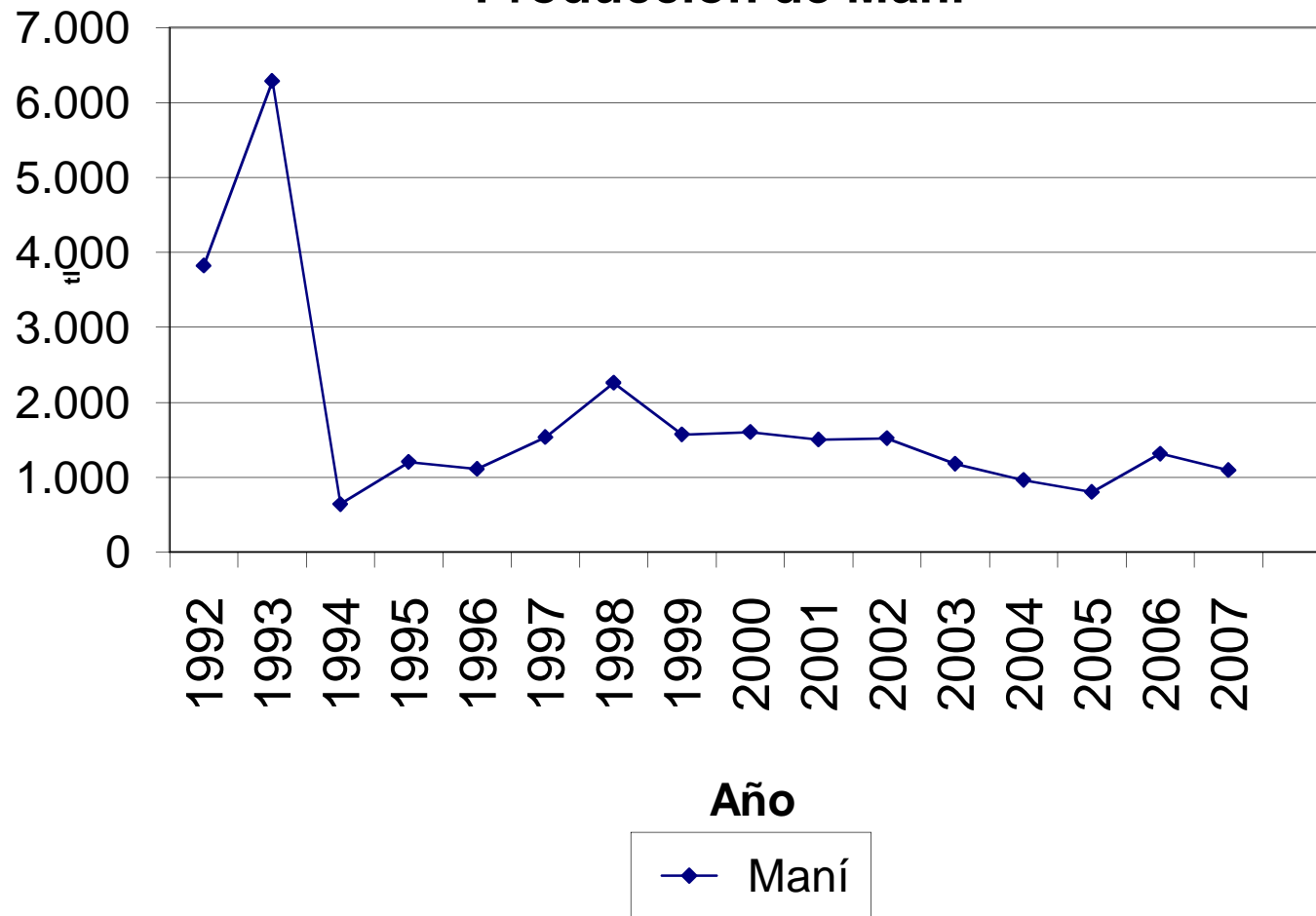
Produccion de Coco y Palma Aceitera



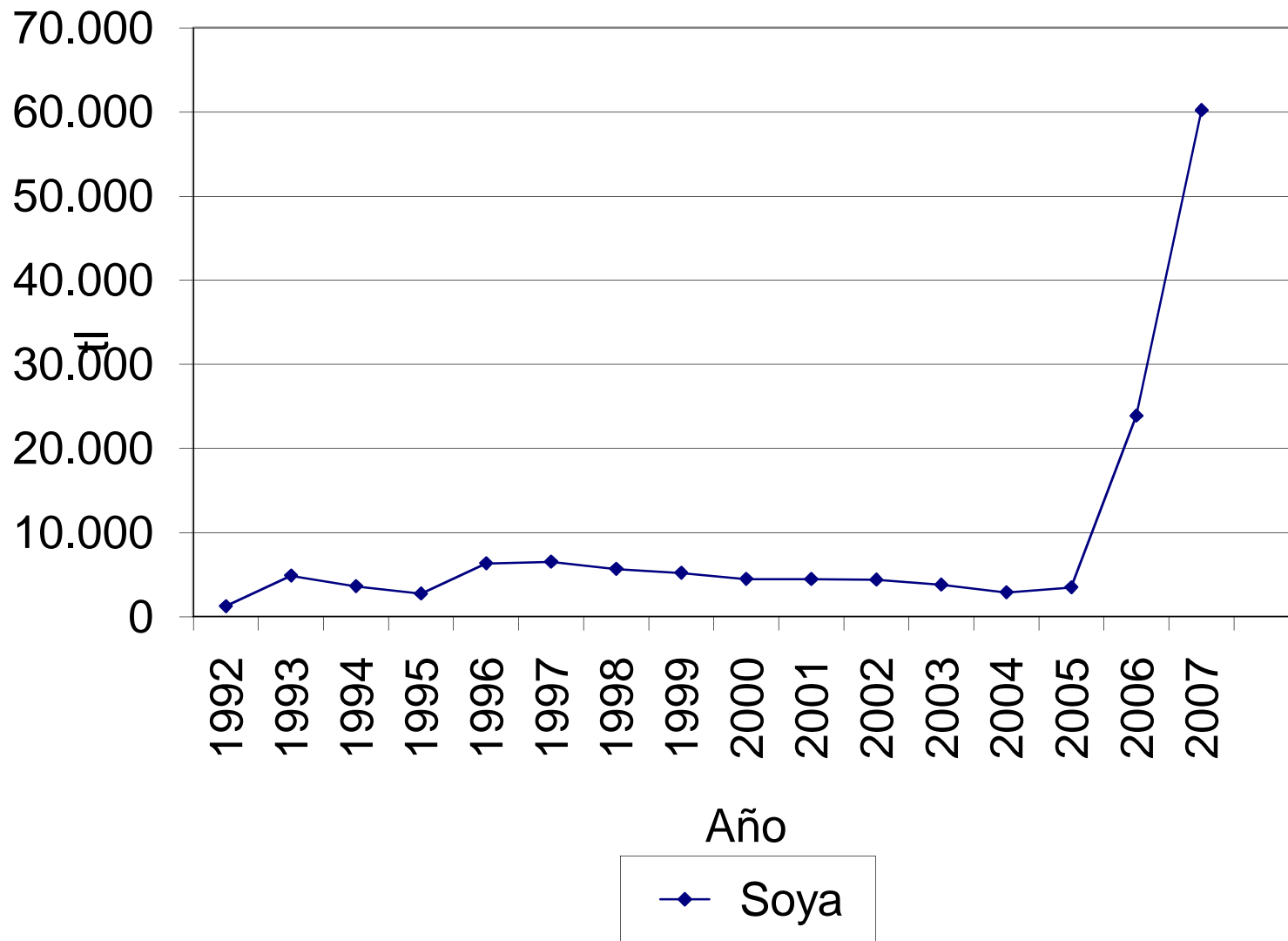
Produccion de Mani



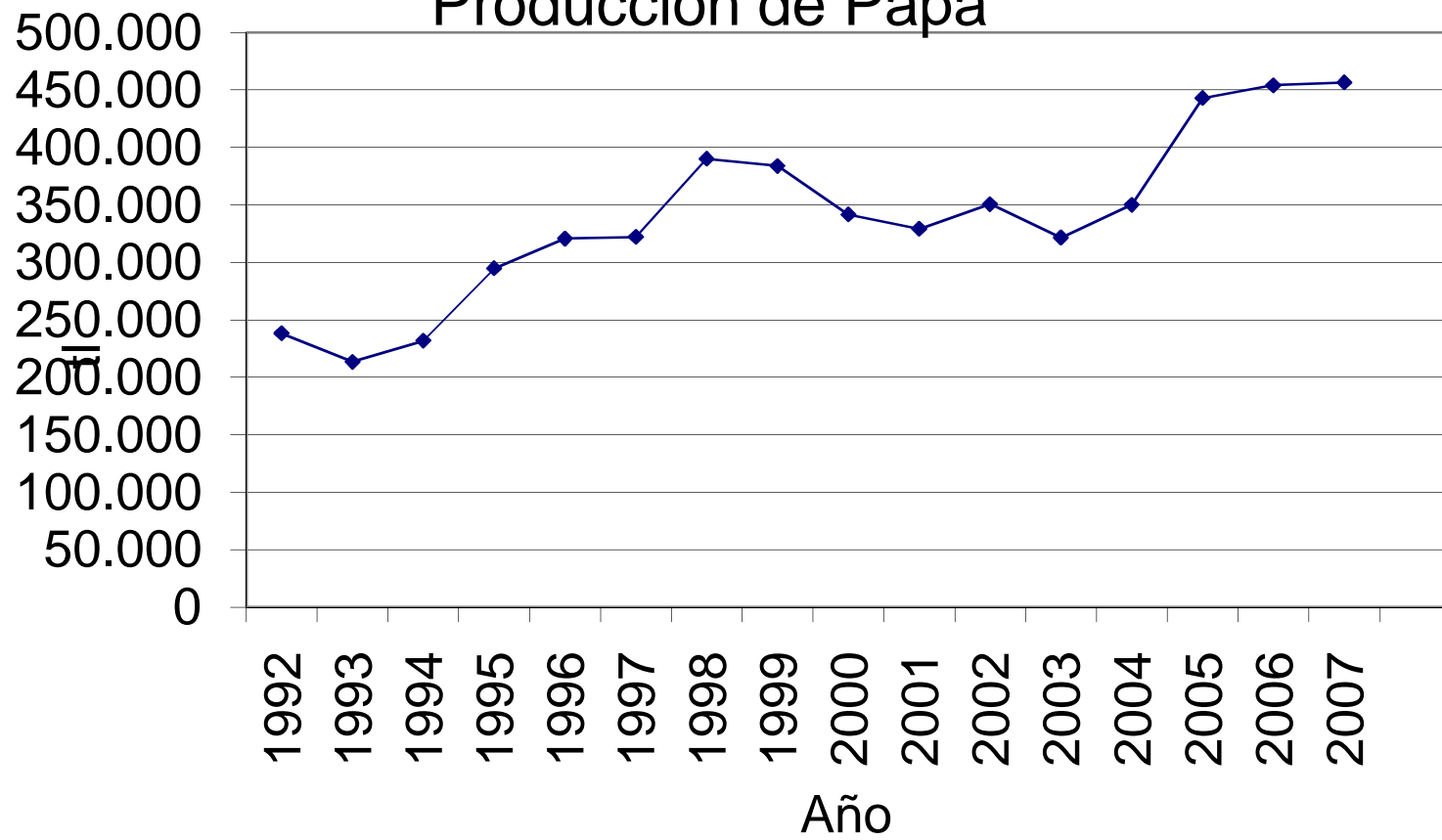
Produccion de Mani



Produccion de Soya

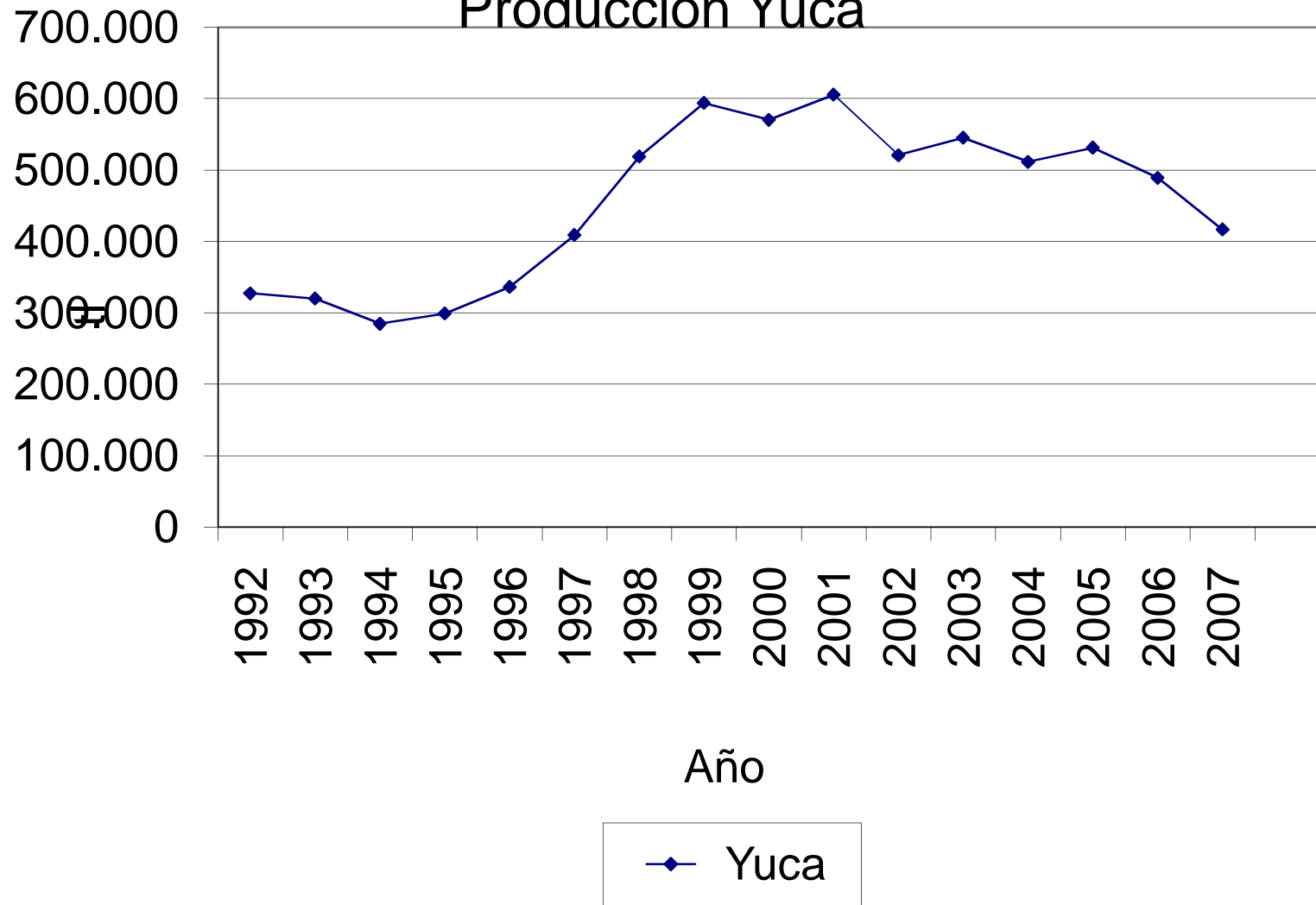


Produccion de Papa

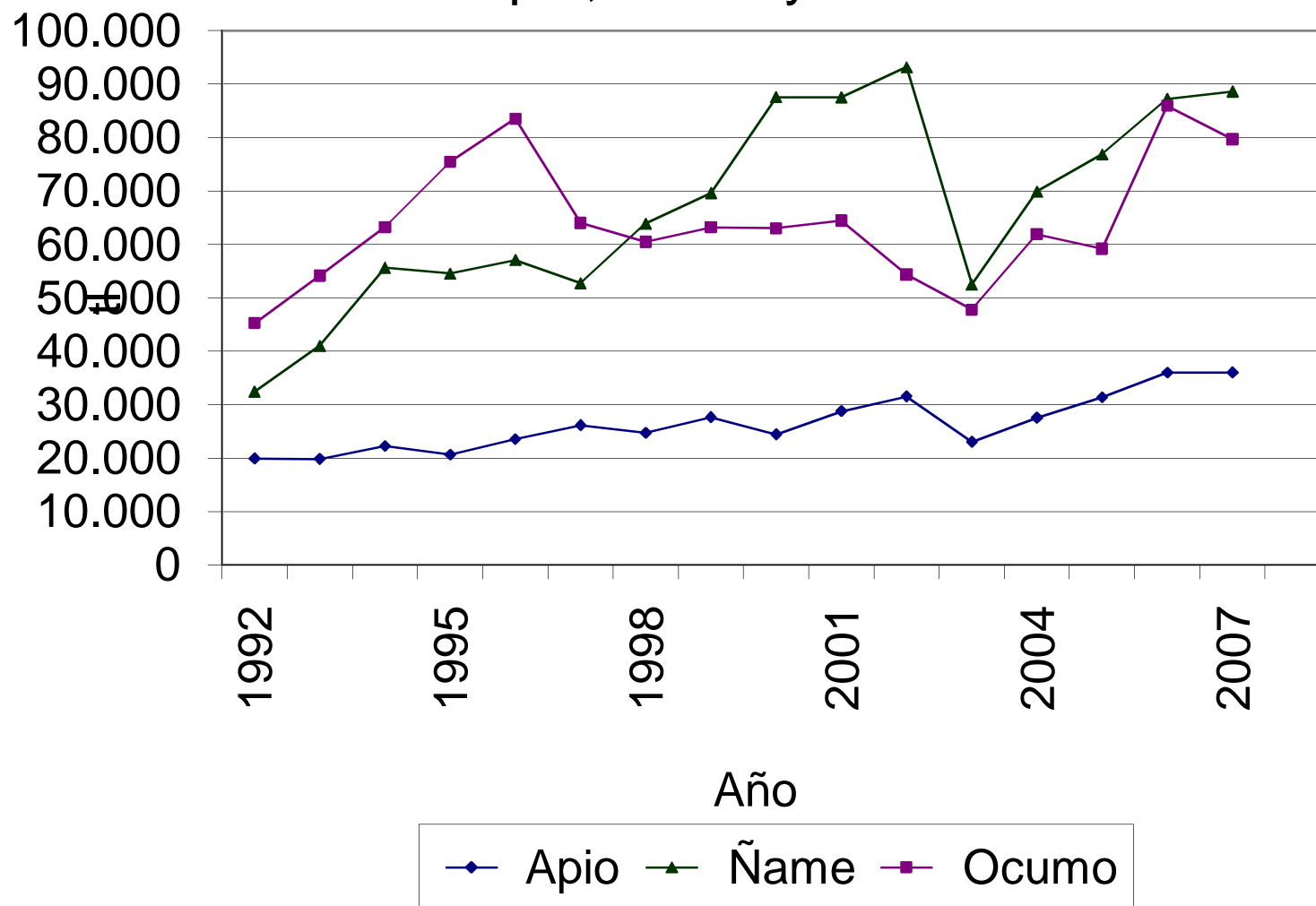


◆ Papa

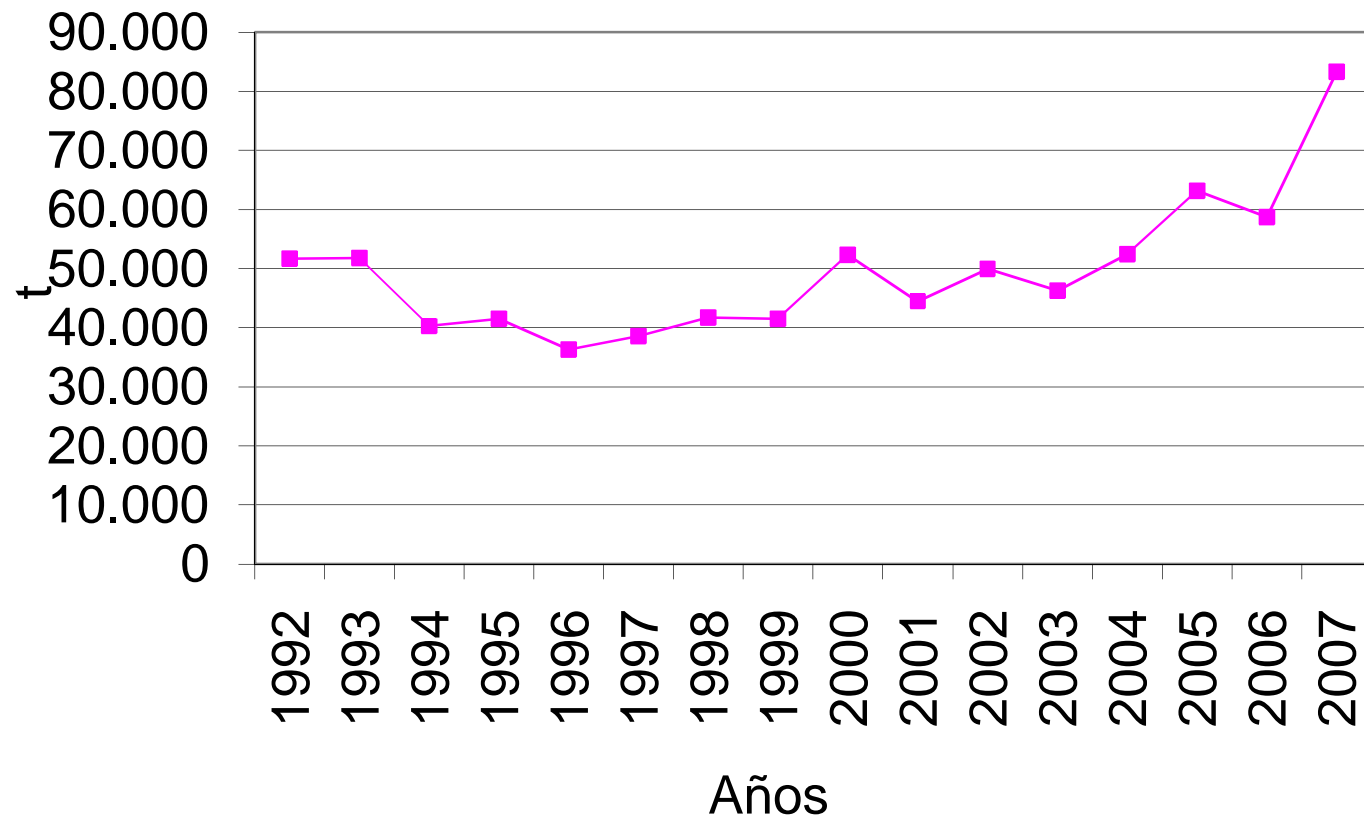
Produccion Yuca



Produccion Apio, Ñame y Ocumo

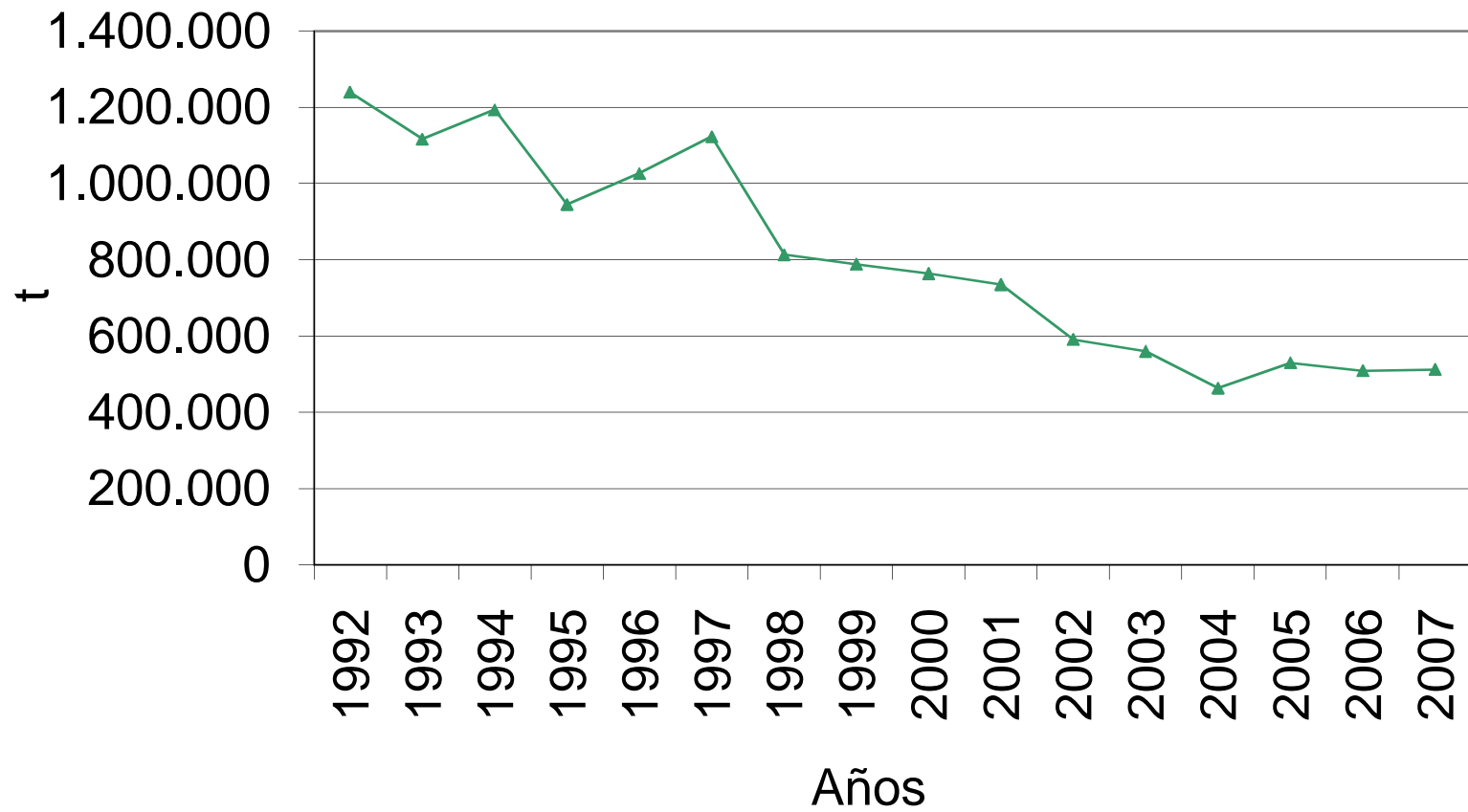


Producción de Aguacate



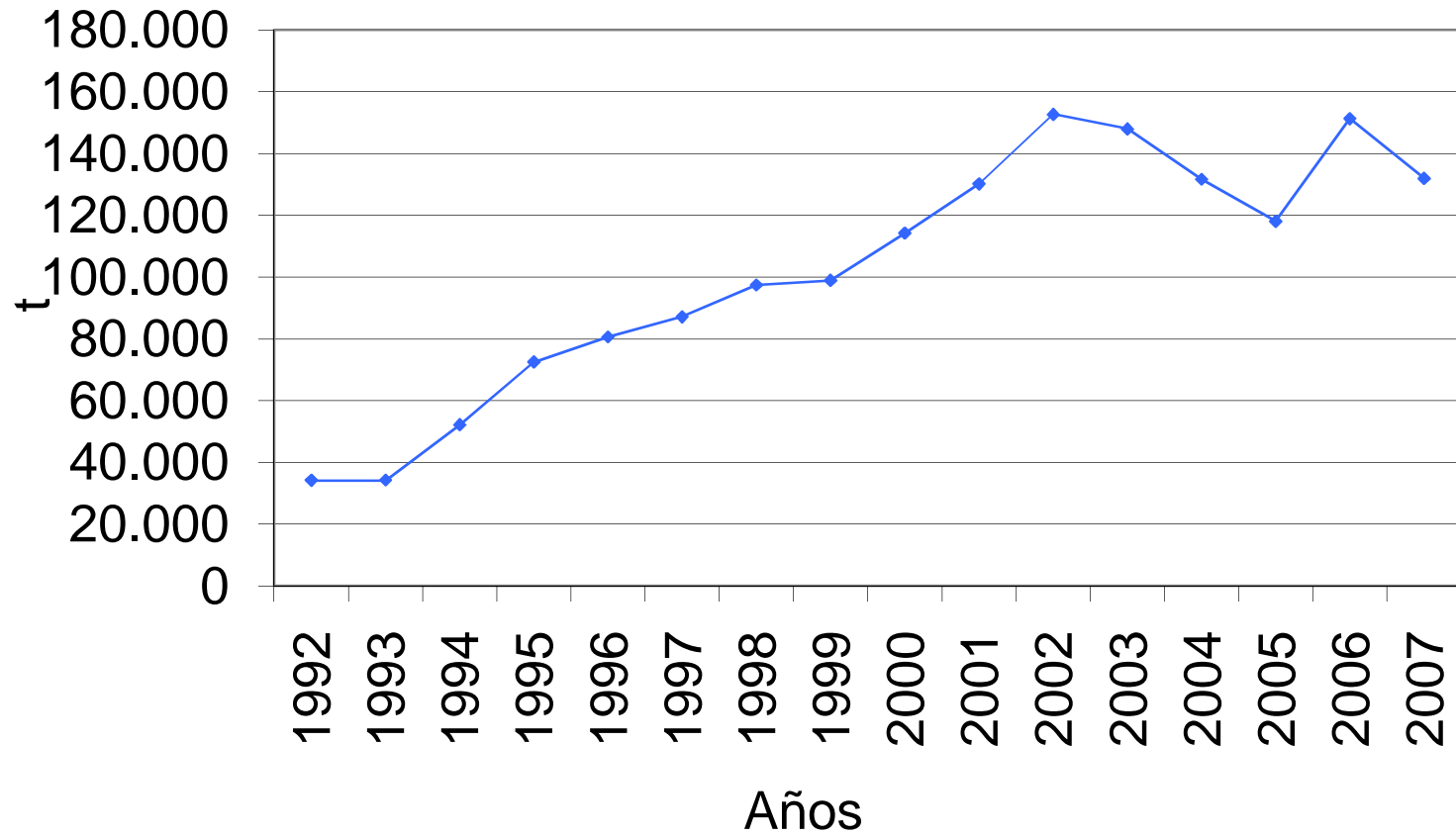
—■— Aguacate

Producción de Cambur



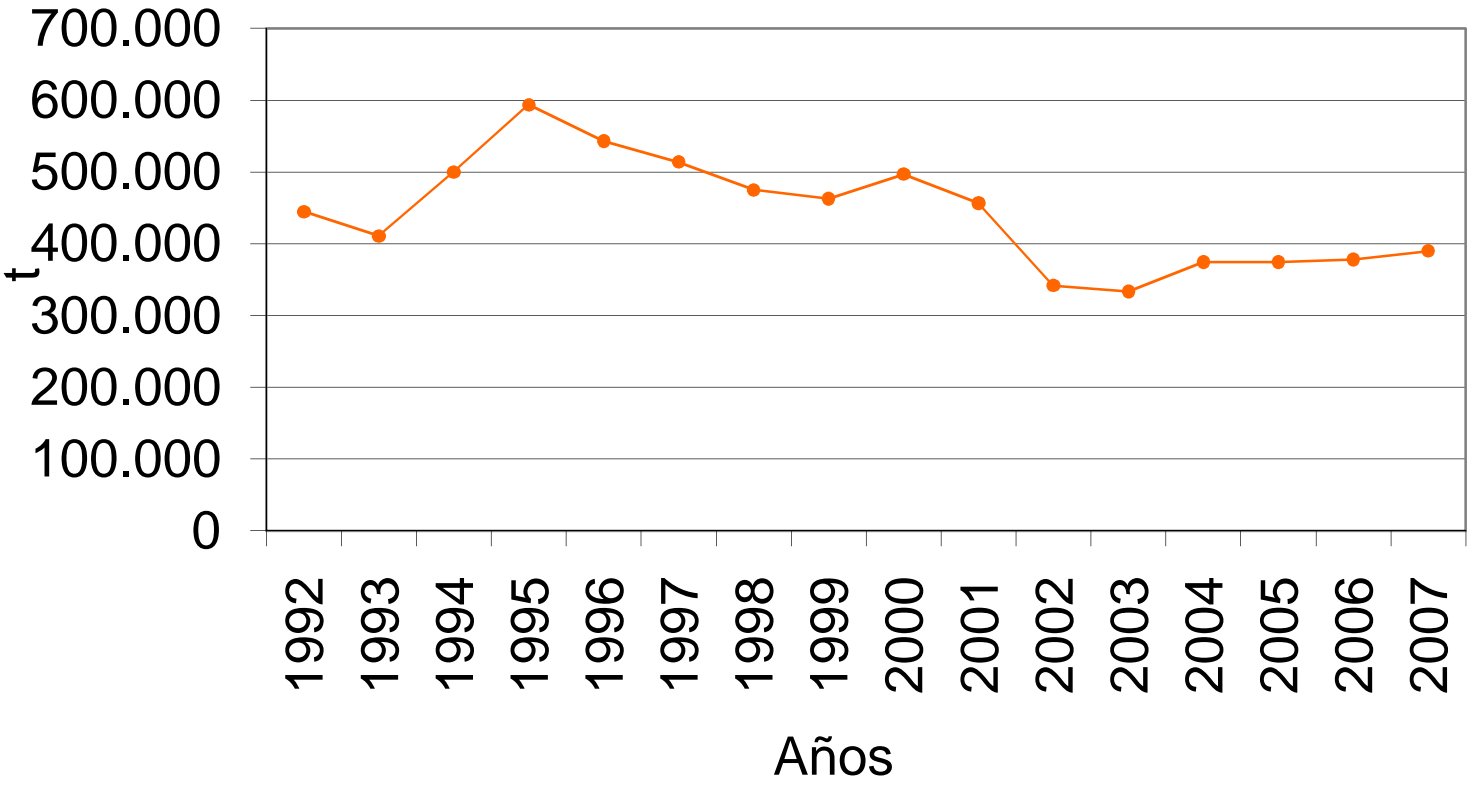
—▲ Cambur

Producción de Lechosa



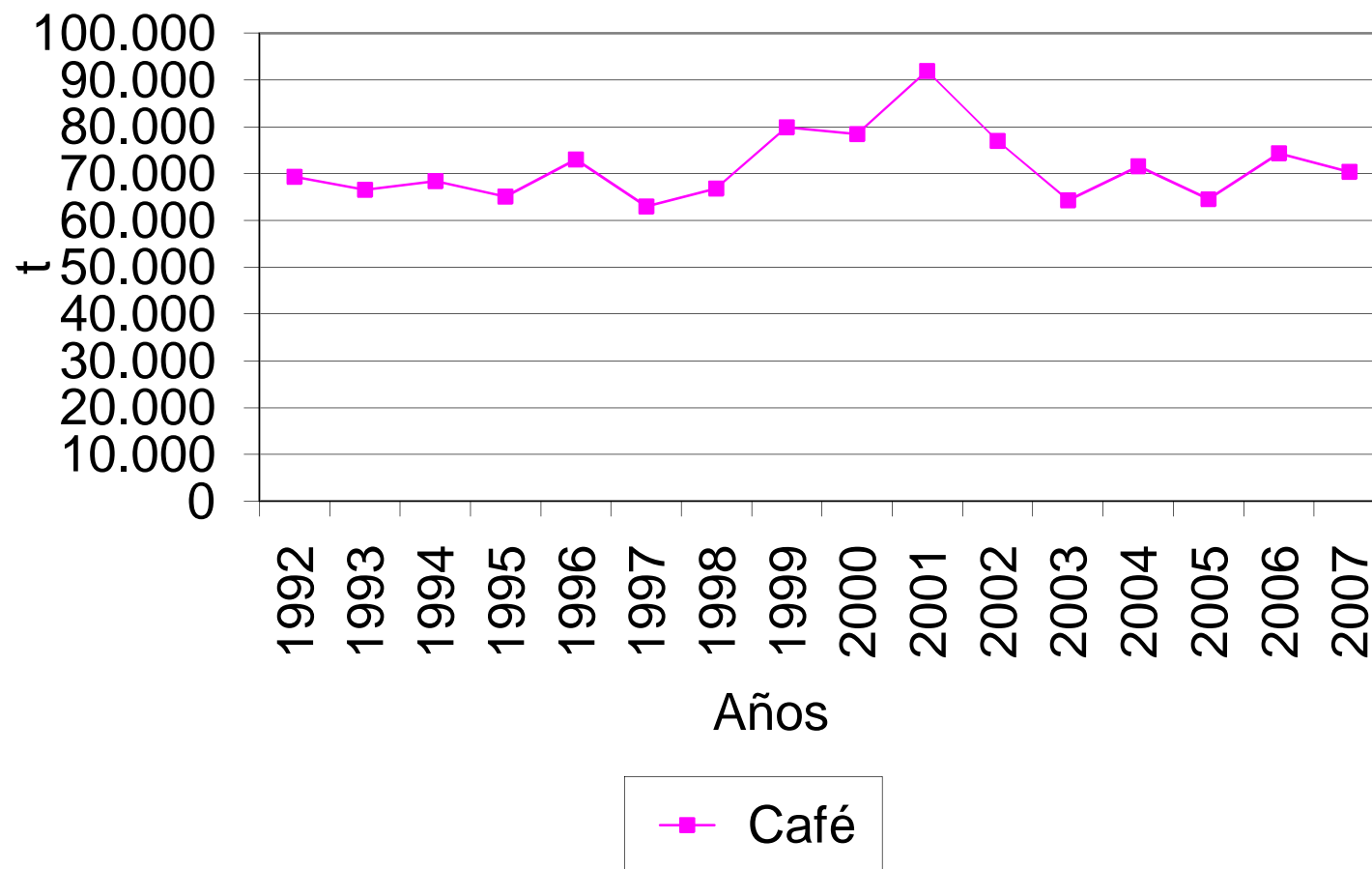
—◆— Lechosa

Producción de Naranja

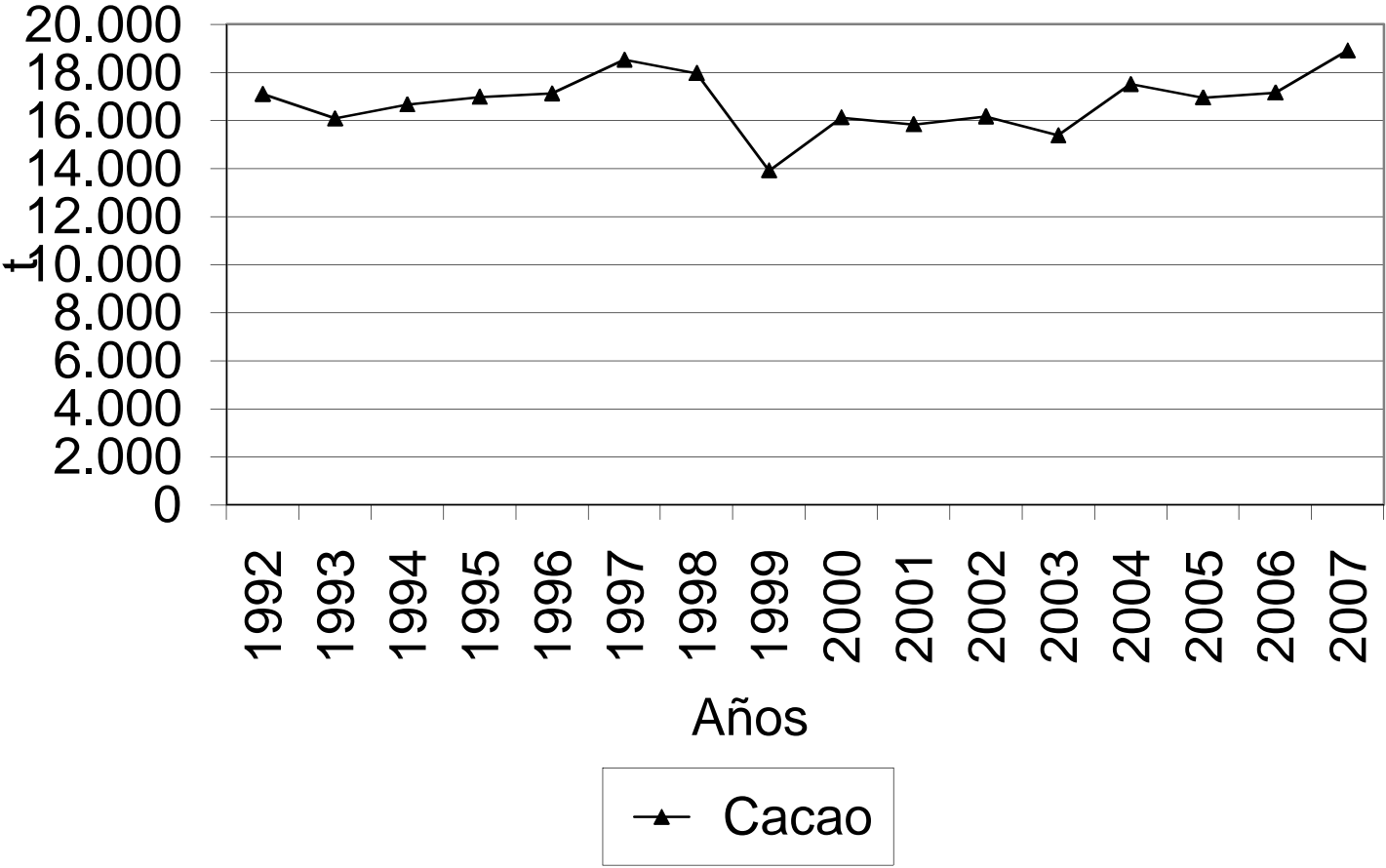


—●— Naranja

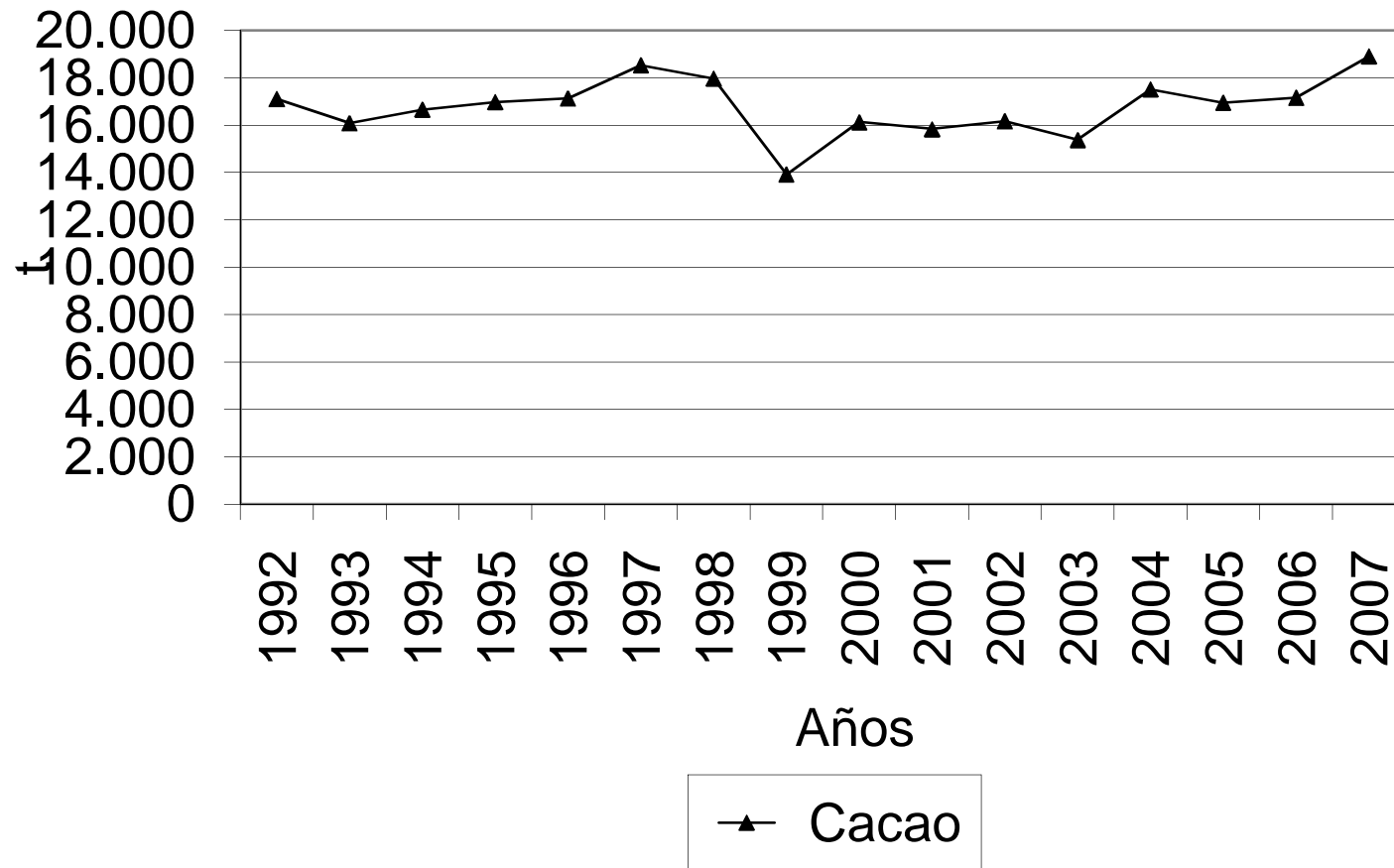
Producción de Café



Producción de Cacao



Producción de Cacao



PROBLEMAS CLAVES DE LA AGRICULTURA DE ACUERDO A LA OPINIÓN DE LOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS. Entrevistas de campo realizadas en Barinas, Guárico, Portuguesa, Lara, Mérida, Táchira, Trujillo (Zona Sur del Lago y Valles Altos Andinos), 2009



**¿ umbrales de una crisis
estructural?**