

## El desarrollo endógeno bolivariano en el contexto del ALBA\*

Rosalba Linares\*\*

Recibido: xx/xx/2009

Aceptado: xx/xx/2009

### RESUMEN

El gobierno venezolano, tanto en el discurso como en la práctica, viene practicando un nuevo modelo de desarrollo económico-social a partir del desarrollo endógeno. Esta estrategia se construye desde los Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE) en relación sistémica entre la Misión Vuelvan Caras y otras misiones oficiales implementadas para introducir cambios en el sistema productivo y orientarlo a generar desarrollo y elevar la calidad de vida de la población. En este trabajo se examina el modelo productivo y su aplicación en el país, así como la relación con el ALBA. El método es de carácter documental, reposa sobre una serie de documentos oficiales en organismos del Estado y publicaciones en la Web. Resultados demuestran que el aprovechamiento de las capacidades endógenas del territorio viene sustituyendo lentamente el modelo tradicional de desarrollo. En el Táchira las NUDE están en proceso de formación para su consolidación y aprovechamiento de sus capacidades socio-productivas.

**Palabras Claves:** Desarrollo Endógeno, ALBA, Misión Vuelvan Caras, Núcleos de Desarrollo Endógeno

### Bolivarian endogenous development in the context of ALBA

### ABSTRACT

The Venezuelan government, in the discourse and practice, is working a new economic and social model from endogenous development. This strategy is

---

\* **Agradecimiento:** La autora expresa su agradecimiento al Consejo de Desarrollo Científico, Humanístico y Tecnológico (CDCHT) de la ULA por el apoyo y financiamiento brindado a este trabajo, el cual es resultado del Proyecto **Código NUTA-H-245-06-09-B**

\*\* Geógrafa, PhD en Geografía, Investigadora-docente Asociada adscrita al CEFI-NUTULA en el área de análisis espacial. Correo electrónico: Email: rosali@ula.ve

built from the Nucleus of Endogenous Development (NUDE) in systemic relationship between “Vuelvan Caras” and other official missions undertaken to introduce changes in the productive system to generate and guide development in order to improving the quality of life of population. This paper examines the production model and its application in the country, as well as the relationship with ALBA. The method is documentary, rests on a series of official documents and publications state agencies across the Web. Results show that the use of endogenous capacities of the territory is slowly replacing the traditional model of development. In the NUDE Táchira are working for its consolidation and development of their social and productive capacities.

**Keywords:** Endogenous Development, ALBA, Vuelvan Caras Mission, Nucleus of Endogenous Development.

## 1. Introducción

En Venezuela, al igual que en otras latitudes, se viene manejando el concepto de desarrollo endógeno como modelo alternativo ante el agotamiento del modelo productivo económico exógeno, luego de la aplicación de las políticas neoliberales a finales del siglo XX. Las asimetrías y desequilibrios espaciales no han podido ser superados, en tanto persiste una potencialidad de recursos naturales y capital social que bajo manejo sustentable y sostenido de las capacidades locales del territorio permitirán alcanzar el crecimiento y desarrollo económico esperado. El mandatario venezolano Hugo Chávez Frías de manera persistente desde su propuesta para transformar Venezuela desde 1998, hasta el presente, insiste en el diseño y aplicación del Desarrollo Endógeno, impulsado desde la Alianza ALBA en sus dos vertientes geopolítica, tanto nacional como internacional. De hecho, la Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA) promovida por Venezuela desde el 2001 se orienta en repensar el proceso de integración latinoamericano y caribeño, mediante la construcción de un modelo solidario, de cooperación y colaboración para alcanzar el desarrollo económico y social a partir del desarrollo

endógeno, no solo en Venezuela sino de otros países con problemas de desarrollo y que así lo ameriten.

En materia de desarrollo regional el concepto endógeno obedece a cambios en las corrientes teóricas de desarrollo económico en el marco de los procesos globales; éste presupone el desarrollo de un territorio “desde dentro” e involucra una serie de factores importantes para el éxito del modelo. La popularidad de la endogeneidad no es más que una repuesta a la dialéctica territorial que caracteriza el proceso de globalización (Boisier, 2005). Dentro de dicho proceso se distingue una acelerada desvalorización del territorio, al mismo tiempo que se destaca una revaloración de éste. Es notable que ha surgido una economía global representada por grandes empresas las cuales deciden la ubicación de actividades productivas, de investigación y de desarrollo; en tanto que hacia las localidades y regiones se está haciendo contribución a la innovación tanto tecnológica como cultural, a pequeñas escalas de producción.

Desde la propuesta ALBA, el gobierno se plantea repensar el modelo de crecimiento y desarrollo económico interno a partir del desarrollo endógeno y como una estrategia geopolítica a la reorientación del proceso de integración regional. Sin embargo, este modelo demanda el fortalecimiento de nuevas estructuras políticas, económicas, científico-tecnológicas y culturales. En este trabajo de investigación se persigue examinar el modelo propuesto y las condiciones que favorecen o afectan su implementación, en el marco de dicha propuesta. Este estudio se centrará en evaluar la aplicación de las propuestas de desarrollo endógeno a partir de la evaluación de los Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE) en el marco de la Misión Vuelvan Caras, como programa programas socio-políticos y técnico productivos conducente al logro de cambios en las relaciones de producción para generar desarrollo y elevar la calidad de vida de la población. El método de investigaciones es documental porque se basa en el análisis de una serie de documentos oficiales sobre el concepto y adecuación del modelo de desarrollo endógeno en Venezuela y la instrumentación del ALBA y otros tipos de documentos publicados en la WEB que hacen referencia a esos temas. Asimismo, es una investigación de campo puesto que parte de la informa-

ción encontrada sirvió para contrastar en terreno la realidad circundante. Resultados demuestran que los Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE) localizados en el Táchira, se encuentran en proceso de formación para su consolidación y aprovechamiento de sus capacidades reales productivas.

## **2. El nuevo modelo de desarrollo productivo**

En Venezuela se suscitan una serie de cambios y transformaciones de orden político, económico y socio-cultural a partir del 2 de marzo de 1999, con el arribo de Hugo Rafael Chávez Frías a la Presidencia de la República. En su Plan de Gobierno el mandatario introduce un conjunto de acciones y políticas conducentes a construir un Proyecto de transición para una nueva República, y en el cual plantea cinco equilibrios (*polos*) dinamizadores, dirigido a construir bases sólidas para el crecimiento y desarrollo nacional<sup>1</sup>.

Estos se resumen en (ver Figura 1) primero, el equilibrio político (la Constituyente y relegitimización de los poderes del Estado); segundo, el equilibrio social (el reordenamiento de lo socio-económico hacia una política social de inclusión, participación y ampliación de capacidades productivas); tercero, el equilibrio económico (la instauración de un modelo productivo más humanista, autogestionario y competitivo); cuarto, el equilibrio territorial (la búsqueda de un estilo de desarrollo que privilegie la actividad económica a partir del aprovechamiento de sus potencialidades locales mediante el desarrollo sustentable); finalmente, el equilibrio mundial (definición de una política exterior autónoma e independiente, con prioridades geopolíticas de inserción en la comunidad internacional, y privilegiada por el proceso de integración de una política energética).

La Constitución Bolivariana de 1999, en su Art.2 precisa al Estado Venezolano como democrático y social de Derecho y de Justicia y propugna entre sus valores superiores en la defensa a la vida, la libertad, la justicia, la igualdad, la solidaridad, la democracia, la responsabilidad social, los derechos humanos, entre otros. Este mandato constitucional conduce al Estado en conjunto con el sector privado a desarrollar los mecanismos e instrumentos de acción necesarios para desarrollar un sistema productivo diversificado y compe-

titivo, abierto al mercado internacional. Par su efecto, la carta magna establece en su Art. 128 el desarrollo de una política de Estado en materia de ordenación del territorio atendiendo la realidad geográfica y capacidades particulares del territorio en el marco de un desarrollo sustentable como punto central para llevar a cabo un nuevo modelo de desarrollo económico<sup>2</sup>.

**Figura 1**



**Figura 1.** Los cinco equilibrios de las Líneas Generales del Plan de la Nación 2001-2007

En concordancia con su ideario político, la administración Chávez presenta en septiembre de 2001, el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007 dentro del cual se esboza el modelo venezolano a edificar para abordar el desarrollo, tal como lo delineara en su propuesta de gobierno en 1998. Este plan diseña un modelo de política social plenamente opuesto al Plan de Desarrollo neoliberal presentado en el segundo mandato de Rafael Caldera y denominado "Agenda Venezuela". El Plan 2001-2007 expone el fomento de la eco-

nomía social<sup>9</sup> para la democratización del mercado y capital (PDESN, 2001:8). El nuevo modelo de desarrollo parte del fomento de un sistema productivo diversificado y sustentable, eficiente y eficaz capaz de generar beneficios, inclusión y bienestar a toda la población, mediante un equilibrio entre el interés individual y colectivo en procura de una distribución social más justa y racional de la riqueza y el ingreso nacional, que brinde atención a las necesidades de la población y el logro de la competitividad internacional dentro del comercio globalizado (PDESN, 2001).

La sustentabilidad del crecimiento económico y social se apoya en el desarrollo de la producción energética y la diversificación de la producción agrícola, industrial y de servicios para la satisfacción de las demandas del mercado interno y externo. El impulso a reducir la pobreza y las desigualdades sociales, a través del aumento en la productividad laboral, y la promoción al desarrollo regional, como estrategia para el aprovechamiento de las capacidades y potencialidades locales. Para ello se hace necesaria la participación y protagonismo de los ciudadanos como parte de la solución a los problemas. Los desequilibrios territoriales se reducirán mediante la definición de ejes territoriales de desconcentración para dar un nuevo equilibrio al territorio nacional en cuanto a su distribución geográfica, capacidad de poder adquisitivo y mejores oportunidad de empleo, la formación y capacitación de la población en la promoción de las potencialidades de cada región geográfica, con la asistencia técnica y financiera claves para el desarrollo, dentro de una concepción ambiental para la preservación de los recursos de las generaciones en un futuro inmediato (PDESN, 2001).

En el contexto internacional, el PDESN 2001-2007 expresa la necesidad de desarrollar políticas dirigidas a entablar relaciones de cooperación y ayuda a los países de menor desarrollo y el fortalecimiento de la integración latinoamericana y caribeña para el avance de una comunidad de naciones en defensa de los intereses propios de la región.

Con la entrada en vigencia del PDESN 2001-2007 se sientan los pilares o bases fundacionales del nuevo modelo de desarrollo sustentable que el Presidente Chávez se había trazado desde 1991 en la

construcción de la revolución bolivariana y el cual queda plasmado en la portada del plan *“Venezuela construye su camino en transición hacia la revolución bolivariana.”*

### **3. La Alianza ALBA como estrategia para la geopolítica nacional e internacional**

Ese mismo año 2001, el Presidente Chávez durante su discurso en la III Cumbre de Mandatarios de la Asociación de Estados del Caribe en Margarita manifiesta la idea desarrollar la Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA)<sup>4</sup> en repuesta a la oposición del gobierno venezolano contra la iniciativa integracionista hemisférica propuesta por los Estados Unidos para la creación de un Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA). El ALBA<sup>5</sup>, a medida que se transforma de idea a realidad, se va replanteando por el gobierno venezolano como una estrategia geopolítica nacional e internacional; que mira por una parte, hacia lo interno del territorio venezolano en la consolidación de un modelo de crecimiento y desarrollo económico a partir del desarrollo endógeno; y por otra, hacia una estrategia internacional dirigida a la reorientación del proceso de integración regional latinoamericano y caribeño, fuera del esquema de integración económica tradicional concebidos dentro de la teoría clásica del comercio internacional.

El ALBA se concibe como una alianza política estratégica basada en los principios de solidaridad, cooperación y complementariedad entre los países signatarios. Se construye sobre la práctica a partir de un conjunto de elementos integracionistas e integradores de naturaleza social, cultural, política y económica dirigida al aprovechamiento racional de los recursos naturales y a la formación integral e intensiva del capital humano<sup>6</sup>, a fin de reducir los desequilibrios espaciales y asimetrías territoriales impuestas por la práctica de los modelos exógenos implementados.

En otras palabras, el ALBA como geoestrategia nacional plantea la consolidación de un sistema de producción local donde el excedente se socialice en función de satisfacer las necesidades básicas humanas y permita reducir pobreza, incorporar a los excluidos a la nueva base económica diseñada, con la construcción de cadenas

y redes productivas mediante la organización de unidades económicas asociativas que respondan a proyectos socioproductivos locales, articulados a las políticas de gobierno y en el marco de respeto al ambiente (Comisión Presidencial Asesora en las Negociaciones Del ALCA, 2003). Es decir, el nuevo modelo productivo debe partir de un desarrollo económico humanista, endógeno y autogestionario donde la microempresa, la cogestión y las cooperativas se fortalezcan para alcanzar así la elevación de la calidad de vida de la población (Jaua, 2005). Desde esta concepción humanista del desarrollo se viene adelantando toda una serie de programas socio-políticos y técnico productivos para la puesta en práctica del ALBA, denominada Misión Vuelvan Caras, en soporte con otras Misiones como Ribas, Sucre, entre otras, las cuales constituyen parte de enfoque sistémico con que se aborda el desarrollo endógeno en Venezuela (Lanz, 2004; MINEP, 2005, 2006).

El ALBA desde una percepción geoestratégica internacional promueve una integración regional distinta entre los pueblos de la América Latina y el Caribe, que no se limita solo a una agenda comercial, se convierte en una nueva estrategia , donde a través del Tratado Comercial de los Pueblos (TCP) amplía y profundiza en la práctica de un comercio compensado, y en la extensión de las Misiones o Programas Sociales aplicados en Venezuela en las áreas de educación, salud y vivienda a los países miembros de la Alianza (Linares y Guerrero, 2008).

La Alianza ALBA se fundamenta en un sustento imaginario de carácter histórico, político, económico y socio-cultural que ha ido construyendo su cuerpo teórico sobre la práctica, pero que esta imbricado sobre la Agenda Bolivariana diseñada por el Presidente Chávez, expuestas en su Programa de Gobierno, en la refundación del Estado con la Constitución Bolivariana de 1999 y su reforma en el 2007, en los Lineamientos Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007 y el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013 (PDESN, 2007), denominado Proyecto Nacional Simón Bolívar, Primer Plan Socialista (PPS), y con un conjunto de leyes de reciente promulgación como son la Ley de Consejos Comunales 2006, la Ley Orgánica de Educación 2009,

la Ley de Tierras Urbanas 2009, y la Ley del Consejo Federal de Gobierno 2010.

Desde lo histórico, el ALBA se asienta en la filosofía y teología de la liberación latinoamericana de confrontación contra la dominación imperialista norteamericana, se alimenta del ideario de Simón Bolívar para la conformación de una América unida en una Confederación de Repúblicas; y de Francisco de Miranda y de otros tanto ilustres pensadores como Sucre, San Martín, Hidalgo y Morelos, Artigas, Simón Rodríguez, Monteagudo, Morazan, Alfaro, Martí, Zamora, Zapata, Mariategui, El Che Guevara y mucho más, que a sentir de Bossi (2009) merecen reconocimiento por sus luchas para alcanzar la liberación, la unidad y la justicia social en América Latina y el Caribe.

Desde lo político, la Alianza ALBA representa una estrategia de soberanía, unidad y geopolítica regional latinoamericana ante los avances del proyecto hemisférico de los Estados Unidos, promovida por los nuevos gobiernos progresistas elegidos democráticamente en la región los cuales introducen un desafío radical de socializar el capitalismo contemporáneo mediante la puesta en práctica de mecanismos de cooperación, solidaridad y complementación entre los pueblos de “nuestra América” y respeto a la soberanía de los países.

Desde lo económico, el ALBA se sostiene sobre la potencialidad de los recursos naturales, clave para el desarrollo y bienestar de los pueblos en materia de energía y minerales, agua, biodiversidad cultural a partir de la endogeneidad del territorio. El ALBA persigue compensar las asimetrías existentes, luchar contra la pobreza y la exclusión social, la construcción de una alianza estratégica en la cual los recursos petróleo y gas se convierten en el motor del Tratado Comercial de los Pueblos, por ello el ALBA se exhibe como un mecanismo de protesta en contra de las políticas neoliberales. En la construcción de la unidad se plantean los Proyectos Grannacionales para la transformación integral, los cuales abarcan múltiples ámbitos para innovar y liderar los cambios económicos, políticos y sociales, anteponiendo los intereses sociales a los intereses capitalistas del mercado; es decir, lo opuesto a lo que ofertan las empresas transnacionales. Bossi (2009) menciona algunos ejemplos de Empresas Grannacionales puestas en práctica al presente (ver Tabla 1).

**Tabla 1. Empresas Grannacionales definidas por áreas de especialidad**

Áreas	Empresa Grannacionales
Tierras fértiles	Empresa Grannacional Productora de Alimentos
Energía	Empresa Grannacional de Energía, Petróleo y Gas
Capacidad Financiera	Banco del ALBA
Cultural, nacional y Popular	Fondo Cultural del ALBA
Educación	Proyecto Grannacional de alfabetización y post alfabetización y Universidad del ALBA, UNIALBA
Comunicaciones	Empresa Grannacional de Telecomunicaciones
Salud	Empresa Grannacional de productos farmacéuticos
Deportes	Juegos del ALBA
La Mujer	Consejo Ministerial de la Mujer
Vivienda y Habitat	Empresa Grannacional de Cemento y Saneamiento y el acceso al agua potable.
Turismo	Turismo social y Universidad de Turismo

Fuente: Bossi (2009)

Desde lo socio-cultural, el ALBA persigue la igualdad de justicia social y lo antepone a lo mercantil y capitalista, también en saldar la deuda social pendiente prestando ayuda a la población mediante las campañas de alfabetización, educación inclusiva, salud, vivienda mediante las Misiones Sociales. Es resaltar la diversidad cultural en sus distintas manifestaciones folklóricas, la gesta de movimientos sociales regionales y nacionales que dan forma al Congreso Bolivariano de los Pueblos.

Es en el 2003, con el Primer Plan Socialista (PPS 2001-2013) cuando se profundiza el gobierno revolucionario de Hugo Chávez Frías, y se orienta a la construcción del socialismo del siglo XXI mediante la construcción de una nueva Ética Socialista; la conducción de un nuevo modelo social, productivo humanista y endógeno; la consolidación de una democracia protagónica revolucionaria; un modelo productivo socialista, la modificación de la estructural socio territorial de Venezuela mediante la articulación interna al modelo productivo propuesto; el aprovechamiento del recurso petrolero para la generación de inversiones productivas internas y fortalecimiento de

la integración regional y mundial. La construcción de una nueva geopolítica internacional múltipolar para eliminar la hegemonía unipolar y el establecimiento de la justicia social, la solidaridad y las garantías de paz, y de respeto a la autodeterminación de los pueblos y a las libertades de pensamiento.

#### **4. El Modelo de desarrollo: de exógeno a endógeno**

Los modelos de desarrollos exógenos aplicados en el territorio nacional desde la ocupación colonialista al presente se resumen en tres<sup>7</sup>: 1) el modelo primario exportador hacia afuera; 2) El modelo de sustitución de importaciones; y 3) el modelo neoliberal. Estos modelos generaron una serie de desequilibrios económicos, sociales, políticos y culturales que los hacen incompatibles con las aspiraciones de justicia distributiva de los pueblos, estos se caracterizan a grandes rasgos en: a) concentración de la riqueza en pocas manos; b) desigualdad social, una gran mayoría social excluida que se traduce en desempleo, insalubridad, analfabetismo, falta de escuelas, falta de viviendas, baja calidad de vida; c) deformación estructural desproporcionada entre los sectores productivos de la economía, un sector primario mono-productor, agricultura en ruina, el sector de servicios y comercios desarrollado desproporcionalmente; d) Ocupación deformada del territorio, mayor concentración en las ciudades y puertos, concentrando el 40% de la población del país, mientras hacia el sur del territorio nacional se registra una densidad muy baja de habitantes.

En respuesta al agotamiento del modelo exógeno emerge el desarrollo endógeno.<sup>8</sup> El concepto de desarrollo endógeno es tan popular y ligado al concepto de desarrollo local, en casos no resulta fácil separarlos. El concepto endógeno surge como reacción al pensamiento y práctica dominante en materia de desarrollo regional entre las décadas de los 50 y 60 (Boisier, 2001a: 12). Durante las décadas del 70 nuevos elementos se fueron incorporando, asociados estos a los factores productivos responsables del éxito de las economías locales que Cuadrado-Roura (1995) identificó como el talento empresarial, un sistema productivo flexible, economías generadas en los distritos industriales y la existencia de un agente, bien indivi-

dual o colectivo, capaz de actuar como catalizador y motorizar ese potencial autóctono. De allí, que se pueda afirmar que el concepto de desarrollo endógeno, tiene sus fundamentos teóricos en el análisis del concepto sobre desarrollo local surgido en Italia a mediados de la década de los setenta. En este orden de ideas, Boisier (2001a:14) señala que “todo proceso de desarrollo endógeno se vincula al desarrollo local de una manera asimétrica: el desarrollo local es siempre un desarrollo endógeno, pero éste puede encontrarse en escalas supra locales, como escala regional”.

En una revisión al concepto de desarrollo endógeno, varias definiciones y aportes pueden ser considerados. Para Sunkel (2005:29) el “desarrollo es endógeno o no es desarrollo”. En este sentido, Boisier (2005: 51) afirma que el “desarrollo no puede ser sino local, de igual modo que no puede ser sino ‘humano’ o ‘sustentable’ ”. Boisier sustenta, partiendo del enfoque de Perroux, que el desarrollo es “un fenómeno local en sentido geográfico y sistémico”, mientras el concepto de desarrollo global es una abstracción determinada a partir de los promedios regionales (2005:51). El desarrollo se inicia por tanto en un lugar, guardando una estrecha relación con la cultura local y los valores que ella incluye (Boisier, 2001b), es por ello un proceso esencialmente endógeno, sin menospreciar que en el contexto de la globalización, la base material es considerablemente exógena (Boisier, 2005).

A partir de los años 80 el paradigma del desarrollo endógeno logra consolidarse en Europa, en reacción al agotamiento del modelo de desarrollo desde fuera de los años 60 y 70. Particularmente, a la necesidad de encontrar una noción de desarrollo que permitiera la acción pública, por un lado, y la interpretación del proceso, por otro lado, para el desarrollo de las localidades y regiones más atrasadas (Vázquez-Barquero, 1999). Es dentro de este marco del nuevo regionalismo europeo, que el desarrollo endógeno se orienta a la satisfacción de las necesidades y demandas de una población local, mediante una participación activa de la comunidad en el proceso de desarrollo, y consiste en una aproximación territorial al desarrollo y funcionamiento del sistema productivo. En otras palabras, para generar el desarrollo de una comunidad hay que partir de sus potencia-

lidades propias, e inherentes a dicho espacio, considerando su estructura y capacidad productiva, laboral, empresarial, tecnológica, además de sus recursos naturales, infraestructura y servicios y el sistema político, social y cultural articulados al proceso de crecimiento económico.

De allí que Garofoli (1995, citado por Boisier, 2005:54) lo defina como “la capacidad para transformar el sistema socio-económico; la habilidad para reaccionar ante los desafíos externos, la promoción de aprendizaje social, y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorecen el desarrollo de las características anteriores”. Desarrollo endógeno es, en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local. Vázquez-Barquero (1999: 32) interpreta el desarrollo endógeno como “un proceso de crecimiento económico y cambio estructural, liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local”.

En tanto, Boisier (1999) destaca cuatro planos importantes en los que se manifiesta el desarrollo endógeno como un fenómeno: el plano político, asociado a la capacidad regional de diseñar, ejecutar y negociar políticas de desarrollo; el plano económico, relacionado con la diversificación de la economía regional; el plano científico y tecnológico, referente a la capacidad de generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio; y el plano cultural, concerniente a la capacidad generadora de la identidad socio-territorial. Estos planos van estableciendo toda una serie de escenarios ocupados por una variedad de actores públicos y privados e institucionales, los cuales crean las interacciones necesarias para el desarrollo. En otras palabras, los capitales cognitivo, cultural, social y humano constituyen los pilares fundamentales para el desarrollo endógeno (Boisier, 2001b). En este contexto, la descentralización política territorial se convierte en un instrumento y condición indispensable para la viabilidad del desarrollo endógeno. Esto último involucra modernizar el aparato gubernamental, no sólo desde el punto de vista administrativo, sino también a partir de la capacidad de conducción política del gobierno, maximizando la capacidad de gestión del Estado hacia arriba, con el gobierno nacional; hacia los lados, con los actores

y agentes regionales; y hacia abajo con los organismos municipales.

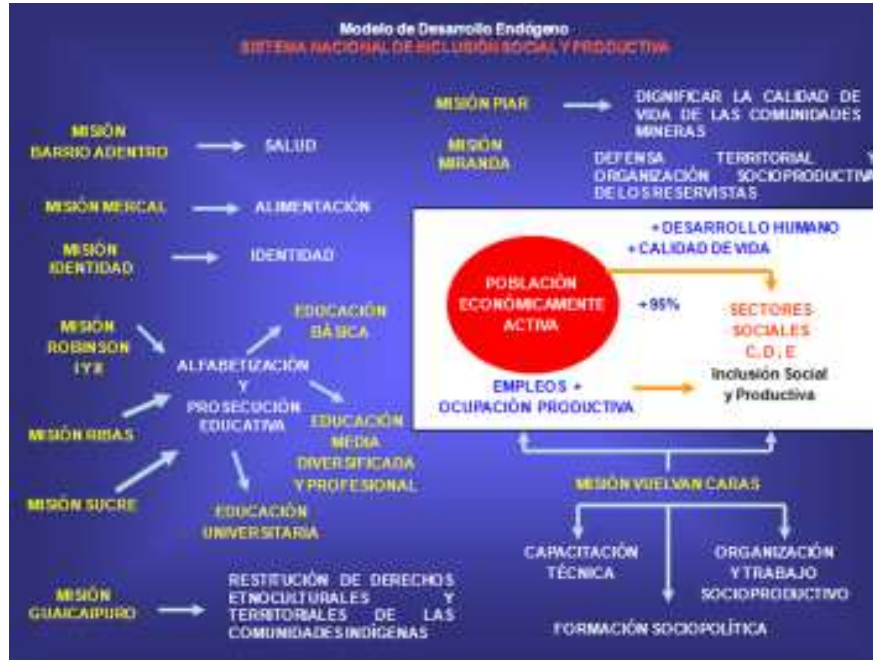
### **5. El Desarrollo Endógeno Bolivariano**

El desarrollo endógeno, significa desde adentro. En este modelo las comunidades toman sus propias decisiones, buscan satisfacer sus necesidades básicas respetando el ambiente, su meta es vincularse con la economía del país. La comunidad se organiza y comunica, promoviendo su propio progreso hacia un logro superior en beneficio del colectivo. El desarrollo endógeno está en la capacidad de generar cambios en los sistemas productivos tradicionales del país, es capaz de transformar sus capacidades naturales en bienes y servicios, multiplicando el empleo y el bienestar social, para alcanzar una mejor calidad de vida entre las personas y el medio ambiente, ejemplos puede verse con el maíz en Guárico, hortalizas en Mérida, plátanos en el Zulia y El Vigía, turismo en Margarita, la Gran Sabana y Mérida.

El desarrollo endógeno bolivariano se ejecuta en Venezuela a partir de la Misión Vuelvan Caras a comienzos del 2004, para el éxito de este proyecto es necesaria la intervención del Estado centrada en el suministro de recursos, en la formación tecno-productiva y en la formación sociopolítica de la comunidad en general. Para Lanz (2004) el desarrollo endógeno involucra a la ciudadanía mediante la participación protagónica y responsable en redes sociales y socio productivas, para que junto a los agentes locales hagan uso adecuado de los recursos naturales y la capacidad productiva de la comunidad para elevar la calidad de vida. Ello permitirá orientar los recursos financieros e institucionales de forma coordinados con los proyectos y programas sociales (Ver Figura 2), y de infraestructura para el logro de un desarrollo humano, sostenible, integral y armónico.

A tal efecto se han concebido las Núcleos de Desarrollo Endógenos (NUDE), estos se construye bajo una estructura sociopolítica y tecno productiva del espacio mismo y el colectivo que lo habita, caracterizado por una historia, cultura, tradición de lucha y actividad económica en común, dentro de la Misión Vuelvan Caras. Para su conformación es necesario previamente determinar las po-

**Figura 2: Desarrollo Endógeno y el Sistema Nacional de Misiones Sociales**



**Fuente:** Tomado El Modelo de Desarrollo Endógeno, Conferencia Regional Andina sobre empleo, 23 y 24 de noviembre, Lima –Perú.

tencialidades productivas, mediante un inventario de recursos naturales, luego se delimita el espacio geográfico a ocupar; se distinguen las redes productivas (cooperativas u organizaciones dentro y fuera del núcleo), se da inicio a la promoción de talentos y tradiciones productivas, se precisa la capacidad de comercialización y posibles alianzas estratégicas con otros NUDE, se identifican las necesidades, problemas, potencialidades y fortalezas de los sujetos protagónicos y la comunidades vinculadas al núcleo y se establecen los espacios ociosos y subutilizados, así como otros recursos necesarios. El colectivo se fortalece con el apoyo de coordinadores y facilitadores bajo la dirección del Estado, hasta que su dinámica productiva se considere autosustentable.

Un NUDE puede ser Urbano, periurbano y rural, están organizados en cinco categorías:

- 1) Agrícolas: vinculadas al quehacer agropecuario para garantizar la seguridad alimentaria, suelen combinar prácticas tradicionales con tecnología e infraestructura mecanizada, busca mantener un equilibrio entre la presencia humana y la conservación del ambiente
- 2) Industrial: destinada a la activación de plantas industriales para materias primas en productos elaborados, se apoya en el rescate de parques industriales de empresas del Estado en abandono o en concesión a una empresa privada
- 3) Turístico: se localizan en aquellas regiones que por atracción escénica del paisaje y valores culturales e históricos son de importancia para la comunidad y visitantes, se establece la preservación del ambiente y patrimonio, como el respeto a la cultural local.
- 4) Infraestructura: se refiere a la construcción, recuperación y mantenimiento de espacios adecuados a la actividad desarrollada, para el éxito de la misma.
- 5) Servicios: se establece la promoción y contratación de cooperativas que ofrezcan de manera eficiente y económica los servicios de transporte, mantenimiento y alimentación, entre otros.
6. NUDE en el Estado Táchira, localización y características

En el Estado Táchira se localizan siete (7) Núcleos de Desarrollo Endógeno (Ver Figura 3), dos de categoría Industrial, cuatro agrícolas y uno de turismo, correspondiente al Hotel Aguas Caliente y representa el NUDE más emblemático del Estado, en funcionamiento. Los Nudes agrupan un total de 23 cooperativas integradas por 474 asociados y geográficamente están distribuidos hacia el Norte del Estado en el Municipio García de Hevia (NUDE 1 y 2); hacia la frontera con Colombia, el NUDE 3 y 7 en el municipio Pedro María Ureña, Nudes 4 y 5 en el Municipio Junin y hacia el sur el Nudo 6.



**Figura 5. Núcleo de Desarrollo Endógeno La Fría - Colón - Coloncito**



**Fuente:** Documento Preliminar, Núcleos de Desarrollo Endógeno, Prioritario en ZEDES. Ministerio de Planificación y Desarrollo. 2004.

En la Zona Especial de Desarrollo Sustentable Sur de Lago (ver Figura 4), se localiza el Núcleo de Desarrollo Endógeno La Fría-Colón-Coloncito (ver Figura 5), orientado al aprovechamiento de la ganadería de doble propósito, producción de alimentos balanceados para animales, empaquetadoras de frutas y legumbres, diversificación de productos lácteos, implantación de viveros bajo el fomento de microempresas. Así mismo, se tiene previsto la reactivación de la Zona Industrial de La Fría y la inversión en obras de infraestructura y acceso vial para el fortalecimiento de la comercialización a otros Nucleos o centros poblados cercanos.

## 7. Consideraciones finales

El modelo de desarrollo endógeno y la propuesta ALBA son elementos estratégicos importantes dentro de la Agenda Bolivariana ideada por el Presidente Hugo Chávez en 1996 y la cual ha ido desarro-

lloando paulatinamente, desde su *Propuesta para Transformar a Venezuela* presentada en 1998, seguida por la Constituyente de 1999 para refundar el Estado, una vez instalado en el poder, y la cual se consolida con la reforma constitucional en el 2007. En el Plan de la Nación 2001-2007, el mandatario venezolano sienta las bases para la construcción de un nuevo modelo económico, a partir de cambios en el sistema productivo nacional. Pero es en el Plan de la Nación del 2007- 2013 donde se proyecta y expresa por mandato constitucional el modelo socialista bolivariano para la democratización del mercado y el capital mediante la promoción de una economía social, que incorpore la participación colectiva.

El ALBA se transforma en una estrategia para la geopolítica doméstica e internacional para la construcción de un modelo de desarrollo endógeno, en donde los valores de solidaridad, cooperación y complementariedad constituyen principios básicos para abordar la unidad regional, particularmente con los Estados localizados en América Latina y el Caribe.

El desarrollo endógeno bolivariano se edifica a través de los núcleos de desarrollo endógeno (NUDE) que representa el espacio de acción de un colectivo que comparte aspectos e intereses comunes y planifican actividades productivas cónsonas con el ambiente para mejorar su calidad de vida. En Venezuela los núcleos de desarrollo endógeno se vienen consolidando, no así en el estado Táchira donde solo un par de ellos se han consolidado en la categoría industrial y turística.

### Notas

- 1 En 1998, Chávez y su equipo asesor presentan "La propuesta de Hugo Chávez...para transformar a Venezuela. Una Revolución democrática". Documento en el cual introduce un bosquejo general sobre el proyecto de país a refundar a partir del agotamiento del modelo económico productivo del Estado y del sistema político impuesto por el Pacto de Punto Fijo. Se propone impulsar una transición hacia una imagen deseada de País, más democrático y participativo, a varios niveles posibles, mediante el impulso del Poder Constituyente que permitiera el logro de los cinco polos (arriba descritos), dentro de una estabilidad sistémica y de

equilibrio dinámico para la construcción de un Proyecto Nacional, el cual se expuso posteriormente en la Constitución Nacional de 1999. Esta propuesta antes citada se encuentra disponible en [Consultado, noviembre 2006].

- 2 La Ley Orgánica para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio, fue publicada en Gaceta Oficial No. 38.388 de fecha 1 de marzo de 2006, con fecha de entrada en vigencia el 31 de agosto de 2006 para dar cabida a los mecanismos de consulta y participación ciudadana, organizados por los poderes públicos en el ámbito nacional. No obstante, fue en febrero de 2007, cuando se sanciona la derogatoria a dicha Ley Orgánica y se propone la Ley Orgánica para la Ordenación y Gestión del Territorio la cual viene a sustituir la Ley Orgánica para la Ordenación del Territorio y a la Ley Orgánica de Ordenación Urbanística. Estos cambios obedecieron a que la Ley de marzo de 2006 no contemplaba el contenido político, ni la estructura requerida para la aplicación de políticas públicas en la construcción del espacio geográfico socialista que demanda el desarrollo sustentable, endógeno y participativo y soberano a construir en la estructura territorial del país, según lo expuesto en el Art. 128 de la Constitución de 1999.
- 3 En el establecimiento de un marco económico de justicia social, la política económica demanda la formación de microempresas, nuevas formas de cooperativismo, empresas campesinas, entre otras, y acompañadas de medidas financieras, asistencia técnica y capacitación laboral con alto nivel tecnológico, de comercialización de producción e inserción en el mercado internacional, satisfacción de demandas internas. Estas capacidades técnicas y productivas deben estar estrechamente vinculadas a la vocación de los espacios productivos nacionales, por lo que se hace necesaria el reordenamiento de dichas actividades, garantizando el aprovechamiento sustentable del territorio nacional en forma planificada y coordinada entre el Estado y la comunidad en torno a las políticas públicas comunes.
- 4 Este tema es debatido ampliamente por Linares, R y Guerrero L, E (2008) "La iniciativa ALBA en la Integración Regional", en *Geoenseñanza*, Vol 13 (2) julio-diciembre, 217-232.
- 5 A partir de la VI Cumbre del ALBA (24 de junio de 2009, realizada en Maracay, Estado Aragua, Venezuela), cambio su denominación de "Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América- Tratado de Comercio de los Pueblos" (ALBA-TCP) a "Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América- Tratado de Comercio de los Pueblos" (ALBA-TCP) dado que el crecimiento y fortalecimiento político entre los países miembros está construyendo una fuerza real y efectiva. En el 2004 con

la Declaración fundacional Venezuela y Cuba suscriben el ALBA (en La Habana), posteriormente para junio de 2009 nueve (9) países suscriben el ALBA-TCP en la VI Cumbre. Ver la Declaración de la VI Cumbre extyraordinaria del ALBA-TCP, junio 2009 disponible en

- 6 Véase el Documento de V Cumbre del ALBA disponible en el Portal del ALBA sección de documentos
- 7 Para más información sobre este tema léase: Linares, R (2006) Integración y desarrollo endógeno en la propuesta del ALBA, en Briceño, José y Heinrich Gorodeckas (Comp.) El Alca Frente al Regionalismo Sudamericano. Las opciones para Venezuela, págs. 47-66
- 8 Estos puntos están ampliamente debatidos en Linares, R (2006) Integración y desarrollo endógeno en la propuesta del ALBA, en Briceño, José y Heinrich Gorodeckas (Comp.) El Alca Frente al Regionalismo Sudamericano. Las opciones para Venezuela, las págs. 57 a 64.

### Referencias

Boisier, Sergio (2001a) Crecimiento y desarrollo territorial endógeno. Observaciones al caso chileno, en línea: <http://www.gobernabilidad.cl/modules.php?name=News&file=article&sid=51> [Consulta: 11-12-2004].

Boisier, Sergio. (2001b) *Sociedad del conocimiento, conocimiento social y gestión territorial*. Instituto de desarrollo regional, Sevilla.

Boisier, Sergio. (1999). "El Desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico". *Estudios Sociales*, Nro, Santiago de Chile

Bossi, Fernando Ramón (2009) ¿Que es el ALBA? Construyendo el ALBA desde los Pueblos, en línea: <http://www.alianzabolivariana.org/modules.php?name=News&file=article&sid=470> [Consulta: 5-11-2009]

Comisión Presidencial Asesora en las Negociaciones Del ALCA (2003a) *Del ALCA al ALBA. Claves de la Alternativa Bolivariana para las Américas*. Ministerio de la Producción y el Comercio, Documento Oficial: VAR/20.07.03, Caracas.

Cuadrado-Roura, Juan. (1995) "Planteamientos y teorías dominantes sobre el crecimiento regional en Europa en las cuatro últimas décadas", en *Revista Eure*, N° 63, Santiago de Chile.

Jaua, Elías. (2005) “Estamos borrando la huella del neoliberalismo”. Ministerio para la Economía Popular, *DesdeDentro*, Revista de Economía Popular. No 1, septiembre-octubre, pp. 8-12.

Lanz, Carlos. (2004) El desarrollo endógeno y la Misión “Vuelva caras”, en línea: [www.vuelvancaras.gov.ve/Descargar/DDEMVC.doc](http://www.vuelvancaras.gov.ve/Descargar/DDEMVC.doc) [Consulta: 02-02-2006]

Linares, Rosalba y Guerrero, Edith (2008) “La iniciativa ALBA en la Integración Regional”, en *Geoenseñanza*, Vol 13 (2) julio-diciembre, pp. 217-232

Linares, Rosalba (2006) “Integración y desarrollo endógeno en la propuesta del ALBA”, en José Briceño y Heinrich Gorodeckas (Comp.) *El Alca Frente al Regionalismo Sudamericano. Las opciones para Venezuela*, pp 47-66

Ministerio para la Economía Popular (MINEP) (2006) *Sujetos de transformación social. Eje de Formación Sociopolítica*. Viceministerio de Formación y Desarrollo Popular, Dirección General de Formación y Desarrollo, Unidad de Comunicación y Tecnología Formativa. Misión Vuelvan Caras, Caracas

Ministerio para la Economía Popular (MINEP) (2005) *¿Qué es Desarrollo Endógeno?*, Viceministerio de Formación y Desarrollo Popular, Dirección General de Formación y Desarrollo, Unidad de Comunicación y Tecnología Formativa. Misión Vuelvan Caras, No. 1, Agosto de 2005, Caracas

República Bolivariana de Venezuela (1999) Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Gaceta Oficial Extraordinaria No 5.453, diciembre de 1999.

Ministerio de Planificación y Desarrollo (PDESN) (2007) *Proyecto Nacional Simón Bolívar, Primer Plan Socialista-PPS-Líneas Generales del plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013*, Caracas

Ministerio de Planificación y Desarrollo (PDESN) (2001) *Líneas Generales del plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007*. Caracas

Sunkel, Osvaldo (1998) “Desarrollo e integración regional: ¿otra oportunidad para una promesa incumplida?” *Revista de la CEPAL*, Número Extraordinario. (LC/G.2037-P, octubre 1998), Santiago de Chile, CEPAL.

Vásquez-Barquero, Antonio (1999) *Desarrollo, redes e innovación. Lecciones sobre desarrollo endógeno*, Madrid, Ediciones Pirámide.