

# La nueva coyuntura geopolítica de Bolivia

Alfredo Portillo

---

## Resumen

En el artículo se analiza la nueva coyuntura geopolítica en que se encuentra Bolivia, país ubicado en el centro de América del Sur. Para ello se hace uso, como recurso de apoyo, de una serie de infografías que han sido publicadas en el diario *Frontera* (Mérida-Venezuela) y que contienen valiosa información representada en forma gráfica y cartográfica. Se identifican los grupos en pugna, las condiciones y acontecimientos que han hecho posible las rivalidades y las posibles repercusiones sobre otros territorios.

**Palabras clave:** Bolivia, coyuntura geopolítica, rivalidades.

## The new geopolitical situation in Bolivia

### Abstract

This paper analyses the new geopolitical situation in Bolivia, a country located in the Center of South America. Newspaper information graphics taken from *Frontera*, a regional newspaper published in Mérida, Venezuela, were used. Struggling groups, country conditions and events resulting in Bolivian rivalries and their effects in other countries were identified.

**Key words:** Bolivia, geopolitics, rivalries.

---

Recibido: 15/01/2006 / Aceptado: 07/05/2006

## Introducción

La geopolítica, tal como la entienden Ives Lacoste y los investigadores vinculados a la revista francesa *Hérodote* y al Instituto Francés de Geopolítica, es "... el estudio de las rivalidades de poder en el territorio"<sup>1</sup>. De esta forma, cuando se utiliza, por ejemplo, la expresión geopolítica del agua, se designan "... las rivalidades políticas surgidas de la repartición del caudal de los ríos o de la explotación de los recursos hidráulicos"<sup>2</sup>. Lo mismo ocurre en el caso de la expresión geopolítica de las religiones, para denotar principalmente "...las rivalidades territoriales entre fuerzas políticas que reclaman de manera explícita o implícita representaciones religiosas más o menos diferentes"<sup>3</sup>.

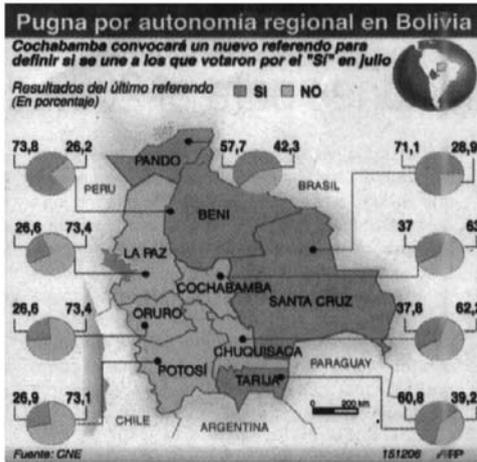
Una coyuntura, según el *Pequeño Larousse Ilustrado*<sup>4</sup>, es la circunstancia que caracteriza una situación en un momento determinado. Una circunstancia, por su parte, es el contexto en que se produce algo. Por lo tanto una coyuntura geopolítica se puede entender como el contexto en que se producen las rivalidades de poder en el territorio.

Como el objetivo de este artículo es caracterizar la nueva coyuntura en que se están produciendo las rivalidades de poder en el territorio de Bolivia, se procede a identificar los grupos que rivalizan, el tipo de rivalidad y lucha que se está desarrollando, las condiciones y acontecimientos que las hacen posible, el territorio en el que se lucha y por el que se lucha y las repercusiones sobre otros territorios o espacios geográficos. Es importante precisar que, finalmente, las rivalidades entre grupos humanos tienen una definición en términos de control del territorio. Tal como lo escribió Lippmann<sup>5</sup>: "Toda guerra tiene un objetivo geográfico, el cual ha de ser defendido, capturado o destruido... Las guerras dinásticas, las guerras religiosas, las guerras de independencia, las guerras imperialistas, todas han sido luchas por y traducidas en términos de territorio". La situación en Bolivia, aún cuando no se ha caracterizado hasta ahora por enfrentamientos armados propiamente, puede ser calificada como de una guerra, por otros medios.

Infografía N° 1



Infografía N° 2



## 1. Las rivalidades en el territorio

Bolivia es un país que está ubicado en el centro de América del Sur. Limita al norte y al este con Brasil, al sureste con Paraguay, al sur con Argentina, al suroeste con Chile y al oeste con Perú. Tiene una extensión de 1.098.581 Km<sup>2</sup> y está dividido en nueve departamentos o regiones: Beni, Cochabamba, Chuquisaca, La Paz, Oruro, Pando, Potosí, Santa Cruz y Tarija. Cuenta con una población de unos diez millones de habitantes.

Este país ha sido noticia durante el año 2006, especialmente durante los últimos meses. Es así como el 8 de diciembre de 2006 fue publicada una infografía en el diario *Frontera* (Mérida-Venezuela) con el título de “Bolivia dividida por crisis política”. En la Infografía N° 1 se ve claramente el mapa de Bolivia en el que se representan las regiones que están a favor y en contra de la propuesta del gobierno de Evo Morales sobre la forma de aprobación de la nueva Constitución Nacional, por mayoría absoluta (129 votos) de la Asamblea Constituyente. A simple vista se puede apreciar a un país dividido en dos grandes bloques. Las regiones (departamentos) de Pando, Beni, Santa Cruz y Tarija se oponen a la propuesta del gobierno, y exigen que cada uno de los artículos de la nueva Carta Magna se apruebe con los 2/3 de los votos, es decir, 170 votos. En este caso los grupos en pugna son, por un lado, el gobierno que preside Evo Morales y los sectores sociales que lo apoyan, mientras que por el otro lado están las agrupaciones políticas, empresariales y sociales de las regiones opositoras. Las formas de lucha abarcan tanto instrumentos jurídicos, como es el proyecto de nueva constitución; como presión militar<sup>6</sup>, huelgas, manifestaciones de calle y campañas a través de los medios de comunicación. El espacio geográfico en disputa es Bolivia como un todo y sus diferentes regiones.

Las exigencias de las fuerzas opositoras no están relacionadas nada más que a la forma de aprobación de la nueva Carta Magna. También estos grupos piden que se incluya y se apruebe una autonomía de amplias facultades para los departamentos, de lo contrario, ellos se darán un régimen autonómico propio. Así por lo menos lo hizo saber el gobernador de Santa Cruz, Rubén Costas, durante “un multitudinario cabildo de centenares de miles de personas”<sup>7</sup>. Y en un documento de una autoproclamada Junta Autónoma se señala: “Las autoridades departamentales quieren mantener el rol y la unidad de las fuerzas armadas, al igual que nuestras relaciones internacionales, política

económica, entre otras, que son competencia del gobierno central”<sup>8</sup>. Lo del régimen de autonomía regional fue consultado en un referéndum realizado en julio del 2006. En la Infografía N° 2 se pueden ver los resultados, en los que el SI (a favor de la autonomía) triunfó con amplia mayoría en las regiones de Pando, Beni, Santa Cruz y Tarija. En la quinta región opositora, Cochabamba, se ha solicitado de nuevo la realización de un referéndum.

## **2. Condiciones y acontecimientos que han hecho posible las rivalidades**

Es de hacer notar que el espacio geográfico boliviano presenta dos características que tienen una gran importancia en la configuración de la nueva coyuntura geopolítica. Por una parte está el Producto Interno Bruto (PIB), que se concentra en más del 40% en cuatro de las regiones opositoras (ver Infografía N° 3). Destaca sin duda el Departamento de Santa Cruz, que representa el 30% del PIB de Bolivia y el 33% del territorio de este país sudamericano. Esa capacidad económica le permite a los opositores adoptar posiciones autonomistas y ejercer presión en un escenario de negociación. Por otra parte están las condiciones socioeconómicas de la población. En las regiones donde el gobierno tiene mayor apoyo es donde un alto porcentaje de la población tiene sus necesidades básicas insatisfechas (NBI) (ver Infografía N° 4). Así, por ejemplo, en La Paz, con un 59,9% de NBI, se han realizado grandes concentraciones en las que han participado fundamentalmente obreros, estudiantes, buhoneros y amas de casa, para rechazar a los autonomistas<sup>9</sup>.

Por otra parte, hay dos acontecimientos que hicieron posible el surgimiento de las rivalidades: uno de carácter económico y otro político-electoral. El primero se refiere al incremento en el valor económico del espacio geográfico boliviano, como resultado de las reservas probadas de gas que ahora se encuentran al sur del país, llamadas por Perrier y Roux<sup>10</sup>, el nuevo Potosí energético. Dichas reservas alcanzaron para el año 2002 la cifra de 52,3 trillones de pies cúbicos (ocupando el segundo lugar en América del Sur después de Venezuela), de las cuales el 86% se encuentra en el Departamento de Tarija y el 10,3% en el Departamento de Santa Cruz (ver Infografía N° 5). Esto explica también la actitud de oposición al gobierno de Evo Morales por parte de los sectores políticos y empresariales de ambas regiones. El otro acontecimiento tiene que se relaciona con la propia elección, en diciembre del 2005, de Evo Morales

como Presidente de Bolivia, quien durante su primer año de gobierno ha adelantado una política para favorecer a los bolivianos más pobres y para asegurar el control de los recursos naturales por parte del Estado boliviano. Parte de ese control se ha traducido en la nacionalización de los hidrocarburos.

Infografía N° 3



Fuente: Diario Frontera (Mérida - Venezuela)

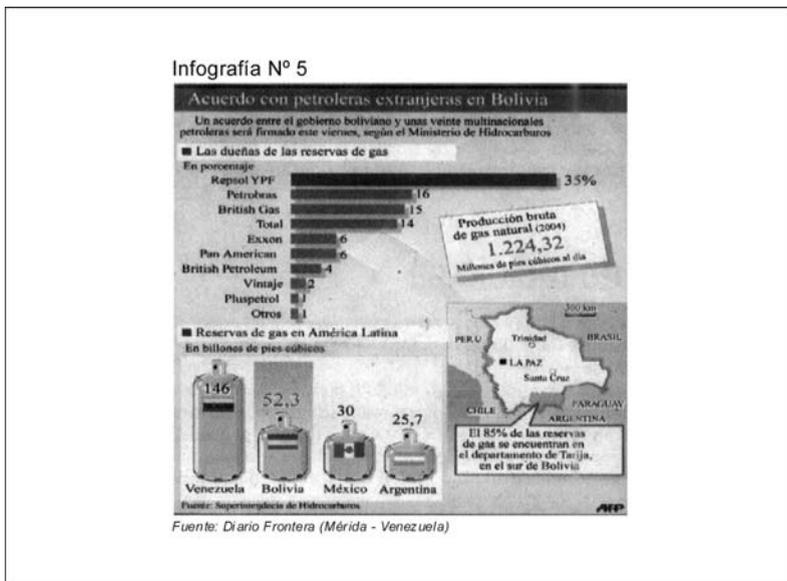
Infografía N° 4



Fuente: Diario Frontera (Mérida - Venezuela)

### 3. Repercusiones sobre otros territorios

La nueva coyuntura geopolítica de Bolivia, según como evolucione, tendrá repercusiones en otros espacios geográficos. En primer lugar, en los espacios geográficos de los países cuyas economías dependen en parte del futuro abastecimiento de gas boliviano. Se trata de los países de donde son originarias las compañías operadoras (ver Infografía N° 5) y con quienes el gobierno de Evo Morales ha llegado a un acuerdo<sup>11</sup>, a través del cual el Estado boliviano percibirá ingresos anuales por el orden de los 120 millones de dólares. Entre esos países están Brasil, España, Estados Unidos, Francia, Argentina y Gran Bretaña. Y en segundo lugar, en el espacio geográfico sudamericano, desde la perspectiva de los acuerdos de integración en los que participa Bolivia, específicamente en la Comunidad Andina de Naciones y en el Mercosur (ver Infografía N° 6).





## Conclusión

Identificar las coyunturas o los contextos en los que se dan las rivalidades de poder en los territorios es de mucha utilidad, a fin de poder visualizar su posible evolución. En el caso de Bolivia, es evidente que se está en presencia de una nueva coyuntura, en la que hay nuevos actores y nuevas condiciones del espacio geográfico como un todo. La Bolivia gobernada por Evo Morales y rica en yacimientos de gas es muy diferente a la que existía en décadas pasadas. Por eso hay nuevas rivalidades y por eso habrá repercusiones importantes en otros espacios geográficos.

## Notas

- <sup>1</sup> Lacaste, citado por Rosière, S. “Géographie politique, géopolitique et géostratégie: distinctions opératoires”, en: *L'Information Géographique*. N° 1, 2001, pp.33-42.
- <sup>2</sup> Lacoste, I. “Géopolitique de l'eau”, en: *Hérodote*. N° 102, 2001, pp. 3-18.
- <sup>3</sup> Lacoste, I. “Géopolitique des religions”, en: *Hérodote*. N° 106, 2002, pp. 3-15.

- <sup>4</sup> *El Pequeño Larousse Ilustrado*. México, Ediciones Larousse, SA, 2004.
- <sup>5</sup> Citado por Carlson, L. *Geography and World politics*. New Cork, Prentice Hall, 1962, p. 3.
- <sup>6</sup> “Bolivia: Morales llama a FFAA a ‘defender la patria’ ante Junta Autonomista”, en: diario *Cambio de Siglo*. 12/12/2006, p. 27.
- <sup>7</sup> “Bolivia mantenía ayer una tensa calma”, en: diario *Frontera*, 17/12/2006, p. 6A.
- <sup>8</sup> “Cuatro regiones desafían a Evo Morales con mítines proautonomía”, en: diario *Frontera*. 15/12/06, p. 6A.
- <sup>9</sup> Diario *Frontera*. “Bolivia mantenía...”: Op. Cit., p. 6A.
- <sup>10</sup> Perrier, L. y Roux, J. “Les enjeux géopolitiques du gaz en Bolivia. Entre mondialisation et souveraineté perdue”, en: *Annales de Géographie*. N° 630, 2003, p. 167.
- <sup>11</sup> Mangini, E. 2006. “Il gas secondo Evo, le multinazionali dicono sí”. [En línea]. Disponible en: <http://www.lettera22.it/showart.php?id=5929&rubrica=46>

## Referencias bibliohemerográficas

- “Acuerdo con petroleras extranjeras en Bolivia”, en: infografía en diario *Frontera*, 2006, p. 1A.
- “Bolivia dividida por crisis política”, en: infografía en diario *Frontera*, 8 de diciembre de 2006, p. 1A.
- “Bolivia mantenía ayer una tensa calma”, en: diario *Frontera*, 17 de diciembre de 2006, p. 6A.
- “Bolivia: Morales llama a FFAA a ‘defender la patria’ ante Junta Autonomista”, en: diario *Cambio de Siglo*, 12 de diciembre de 2006.
- Carlson, L. *Geography and world politics*. Prentice Hall. New Cork, 1962.
- “Cuatro regiones desafían a Evo Morales con mítines proautonomía”, en: diario *Frontera*. 15 de diciembre de 2006, p. 6A.
- El Pequeño Larousse Ilustrado*. Ediciones Larousse, AS. México, 2004.
- Lacoste, I. “Géopolitique de l’eau”, en: *Hérodote*. N° 102, 2001, pp. 3-18.
- Lacoste, I. “Géopolitique des religions”, en: *Hérodote*. N° 106, 2002, pp. 3-15.
- “Las dos caras de Bolivia”, en: infografía en diario *Frontera*, 2006, p. 1A.
- “Las regiones opositoras en Bolivia”, en: infografía en diario *Frontera*. 8 de septiembre de 2006, p. 1A.
- Mangini, E. “Il gas secondo Evo, le multinazionali dicono sí”. [En línea]. Disponible en: <http://www.lettera22.it/showart.php?id=5929&rubrica=46> (Consulta 31/10/06).
- “Nueva realidad política de América Latina”, en: infografía en diario *Frontera*, 22 de diciembre de 2006, p. 1A.

- Perrier, L. y Roux, J. “Les enjeux géopolitiques du gaz en Bolivie. Entre mondialisation et souveraineté perdue”, en : *Annales de Géographie*. N° 630, pp. 167-187, 2003.
- Portillo, A. “Una propuesta de definición de los fenómenos geopolíticos”, en: *Revista Geográfica Venezolana*. 42 (2), pp. 227-238, 2001.
- Rosière, S. “Géographie politique, géopolitique et géostratégie: distinctions opératoires”, en: *L’Information Géographique*. N° 1, pp. 33-42, 2001.