



UNIVERSIDAD DE LOS ANDES (ULA)-VENEZUELA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES
CENTRO DE INVESTIGACIONES AGROALIMENTARIAS (CIAAL)

AMÉRICA LATINA Y LOS DESAFÍOS DE LA INTEGRACIÓN A COMIENZOS DEL SIGLO XXI

ALEJANDRO GUTIÉRREZ S.

Proyecto de investigación ULA-CDCHT E-270-07-09-B



CONFERENCIA PRESENTADA EN: International Conference on Regionalisms, Social Development and Borders: Connections and Disjunctures Universidad de Las Américas (Puebla-México)- Febrero 20-23, 2008

OBJETIVOS:



- ◆ Realizar una breve revisión histórico-conceptual del proceso de integración en América Latina y el Caribe (ALC), con énfasis en las estrategias de integración adoptadas (viejo y nuevo regionalismo) y en los resultados obtenidos.
- ◆ Presentar un balance sobre la situación actual del proceso de integración regional y de los modelos de integración existentes en ALC.
- ◆ Plantear, para discusión, algunos de los desafíos a los que se enfrenta el proceso de integración regional a comienzos del siglo XXI.



EL VIEJO (PRIMER) REGIONALISMO

CONTEXTO DEL VIEJO (PRIMER) REGIONALISMO

- GUERRA FRÍA-MUNDO BIPOLAR (EE.UU.-URSS).
- CRISIS DE LA DEMOCRACIA-GOBIERNOS AUTORITARIOS.
- AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (ALC) ADOPTA COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO LA ISI PROPUESTA POR LA CEPAL.
- EMERGENCIA DE BURGUESÍAS INDUSTRIALES-RENTAS MONOPÓLICAS DERIVADAS DE PROTECCIÓN DE MERCADOS.
- FUERTE INTERVENCIÓN DEL ESTADO COMO REGULADOR Y EMPRESARIO-PRODUCTOR.
- CRISIS DE LA DEUDA 1980 ´S-"DÉCADA PERDIDA".

LAS IDEAS DE CEPAL SOBRE INTEGRACIÓN ECONÓMICA

CREACIÓN DE MERCADO COMÚN LATINOAMERICANO (FINALES DE 1950'S)

- ◆ El objetivo final del mercado común latinoamericano era el de alcanzar, por etapas, la libre circulación, sin trabas, de bienes, servicios y de factores de producción (trabajo y capital).
- ◆ La integración económica se concebía como un instrumento conveniente para acelerar la tasa de desarrollo económico, obstaculizada por el bajo y lento crecimiento de las exportaciones, la limitada capacidad de absorción de capital extranjero, la poca competencia entre las empresas y el tamaño del mercado doméstico.
- ◆ El mercado común le daría a cada país la oportunidad de *“... desarrollar exportaciones industriales a los otros países a fin de procurarse en ellos bienes que de otro modo se habría visto forzado a sustituir. En esta forma, en vez de implantar toda suerte de industrias sustitutivas, cada país podrá especializarse en las que juzgue más conveniente según sus recursos naturales, las aptitudes de su población y las posibilidades de su propio mercado; y acudirá a importaciones provenientes de los demás a fin de satisfacer otras necesidades de bienes industriales que no hubieran podido satisfacerse a base de importaciones del resto del mundo”*. (Prebisch, 1959: 339)

“...la ampliación del mercado y de la base de recursos productivos resultante de la integración permitiría aprovechar las economías de escala y las ventajas de la especialización y complementación industrial creando las condiciones para aumentar la productividad y dinamizar el proceso de industrialización en el conjunto de los países de la región, eje a partir del cual se expandiría el intercambio intra y extrarregional y se revitalizaría el crecimiento económico” (Tavares y Gomes, 1998: 214).

ACUERDOS DE INTEGRACIÓN

ALALC (1960)-ALADI (1980)

- **Mercado Común Centroamericano (MCCA)-1960**
 - **Acuerdo de Cartagena-Pacto Andino-1969**
- **Comunidad y Mercado Común del Caribe (1973)→CARICOM (1992)**

LIMITACIONES Y RESULTADOS DEL VIEJO REGIONALISMO

- ✓ Limitado por el modelo ISI
- ✓ Obstaculizado por Elites Nacionales (*“rent seekers”*)
- ✓ Obstaculizado por Transnacionales
- ✓ Excesivo Proteccionismo-Altamente discriminante para terceros países en materia de comercio e inversiones
- ✓ Acuerdos desviadores de comercio
- ✓ Baja importancia del comercio intrarregional- alta proporción de bienes excluidos de la liberación intrabloque-no se incluía el tema de los servicios-compras gubernamentales-propiedad intelectual, etc.:

**Para 1980, en el marco de la ALALC-ALADI, las exportaciones intrarregionales apenas representaban el 16,3 % del total exportado y el 4 % en el Pacto Andino, mientras que en el MCCA alcanzaba el 22 % .
(Devlin y Giordano, 2004).**

- ✓ Institucionalidad Copiada de CEE-Pesada burocracia
- ✓ Acuerdos entre países de menor desarrollo (Sur-Sur)



CRISIS DE LA DEUDA ==> CRISIS DE LA INTEGRACIÓN EN LOS 1980'S

Según CEPAL (2007):

- ◆ Para 1990, las exportaciones intrarregionales en ALC apenas representaban el 13,9 % del total, en la ALADI el 12,1 %, en el Pacto Andino sólo aportaban el 4,1 % , en el MCCA 13,9 % y en el CARICOM el 10,3 %. (Descenso de la Importancia relativa).
- ◆ El acuerdo de integración con mejor desempeño en cuanto al comercio intrabloque fue el MCCA que había logrado liberar alrededor del 95 % del universo arancelario y alcanzó un comercio intrarregional superior al 20 % del total en la década de los 1960. (Devlin y Estevadeordal, 2001). Para 1990 el comercio intrarregional del MCCA había retrocedido al 13,9 % (CEPAL, 2007).

NUEVO REGIONALISMO-REGIONALISMO ABIERTO

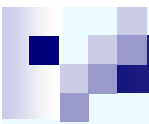
CONTEXTO HISTÓRICO 1990's...

- Desplome del bloque de “socialismo real”- Caída del Muro de Berlín (1989)- Desintegración de la URSS (1991).
- Crisis de la Deuda ALC-Cambio en Estrategia de Desarrollo-Abandono del modelo ISI, PAE, Reducción del rol del Estado, Reformas de política comercial: liberación comercial y apertura=> incide en el renacimiento del regionalismo en ALC.
- Reestablecimiento de la democracia en varios países de ALC.
- Avance de la globalización-Mayor interdependencia entre países-VOLATILIDAD.
- Auge y caída en ALC del modelo propuesto por el “Consenso de Washington (CW)”- Gobiernos pro mercado-intervencionistas-anti-mercado.
- Nueva propuesta de CEPAL: Transformación Productiva con Equidad (TPE, 1990)- Regionalismo Abierto (1994).
- Desencanto con el CW => Políticas más activas del Estado →
¿Impiden avances de la integración?

NUEVO REGIONALISMO-REGIONALISMO ABIERTO

CONTEXTO HISTÓRICO 1990's...

- Poco avance en liberación multilateral del comercio- (Ronda Uruguay-Ronda de Doha-OMC)
- Cambio de actitud de EE.UU. Ante acuerdos de comercio preferencial: Iniciativa para las Américas (1990)-TLCAN (1994), ALCA, TLC's Bilaterales (EE-UU.:Chile-CAFTA+RD, Colombia, Perú, Panamá, Otros)
- Estancamiento-Fracaso (¿?) de Propuesta ALCA
- Auge económico y exportador de **China + India** (¿oportunidad-amenaza para ALC?)
- Crítica al modelo de desarrollo y al modelo de integración vigente-Propuesta ALBA (Venezuela) - CSN-UNASUR
- Aumento importante de exportaciones extra-regionales desde 2004-Auge de precios de materias primas-”*Commodities*.”

- 
- Renacimiento del Pacto Andino (1989)
 - Renacimiento del MCCA (1990)
 - Creación de Mercosur (1991)
 - TLCAN (1994: EE.UU., Canadá, **México**)
 - Proliferación de Acuerdos Bilaterales de comercio-
"Spaguetti-Bowl"
 - CAN-Mercosur (2004).
 - TLC: EE.UU. - Chile, CAFTA+RD, Perú, Colombia.
 - TLC: UE-México; UE-Mercosur (en negociación); UE-CARICOM (en negociación); UE-CAN (en negociación).

REGIONALISMO ABIERTO

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (ECLAC, 1994), define al "regionalismo abierto" como un proceso cuyos dos principales objetivos son:

- Promover políticas que fortalezcan la integración, pero que a su vez, sean compatibles y/o complementarias con políticas que fortalezcan la competitividad internacional.
- Promover la eliminación de barreras aplicadas al comercio de la mayoría de los bienes y servicios entre los países miembros de los bloques, mientras que también se promueve una mayor liberación del comercio con terceros países (no miembros de los acuerdos) y se facilita la entrada de otros a los esquemas de integración.

NUEVO REGIONALISMO (NR)

- NUEVA OLA DE ACUERDOS SURGIDO DESDE SEGUNDA MITAD DE 1980`S EN UN NUEVO CONTEXTO:
- MULTIDIMENSIONAL:

El NR incluye además de la liberación del comercio de bienes a los servicios, la facilitación del movimiento de factores de producción (especialmente del capital extranjero) normas laborales y ambientales, propiedad intelectual, compras gubernamentales, cooperación en diversas áreas (educación, salud, ciencia y tecnología, construcción de infraestructura entre otras).

El NR desborda lo puramente económico para incluir temas de la política y de la geopolítica en tanto que incorpora compromisos de los socios en materia de derechos humanos y de respeto a los principios de la democracia, a la par que promueve posiciones comunes y vocería única en negociaciones con otros países-bloques de comercio y en foros internacionales para fortalecer el poder de negociación.

CARACTERÍSTICA DEL NR

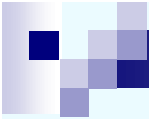
(Ethier, 1998; Devlin y Estevadeordal, 2001; Devlin and Girolano, 2004)

- ◆ Participan países grandes con países pequeños y con asimetrías en los niveles de desarrollo. Acuerdos con países fuera de la región.

La CEPAL (2006:106) destaca que en el lapso 2001-2006:

“...De un total de 68 acuerdos vigentes o en proceso de entrar en vigencia hasta mayor de 2006, 51 eran de preferencia comercial intrarregional y 17 extrarregionales”. Pero en el lapso 2001-2006 los acuerdos extrarregionales > interregionales y cubrían un mayor porcentaje de las exportaciones.

- ◆ Se da la liberación casi total del universo arancelario . Igualmente desde el comienzo se desgrava totalmente una parte importante del universo arancelario negociado.
- ◆ Los aranceles externos comunes del viejo regionalismo, usualmente superiores al 40 % y con alta desviación estándar, son fijados en el NR por debajo del 15 % y con baja desviación estándar.

- 
- ◆ Hay mayor exigencia en el cumplimiento de las normas de origen, lo que pudiera estimular prácticas proteccionistas.
 - ◆ Promueve una integración más profunda, incluye compromisos en materias que desbordan la liberación del intercambio de bienes. Los acuerdos incluyen:

- los temas relacionados con el comercio de servicios,
- la facilidad para el movimiento de factores de producción y la atracción de inversión extranjera directa,
- participación de empresas originarias de países socios en compras gubernamentales,
 - Propiedad intelectual,
 - cumplimiento de normas laborales y ambientales, y
- compromisos de fidelidad a la democracia y de respeto a los derechos humanos.

Otros Aspectos del NR: Liderazgo del sector privado, TED, menor burocracia, mayor cumplimiento de compromisos.

ACUERDOS DE COMERCIO INTRARREGIONAL (HASTA MAYO DE 2006)

Acuerdos subregionales y países (preferencia dentro de los grupos) ^b	Otros Acuerdos Intrarregionales
Mercado Común del Sur (Mercosur) ACE 18 (1991)	Mercosur-Chile (ACE 35-1996); Mercosur-Bolivia (ACE 36-1996); Mercosur-Perú (ACE 58-2003); Mercosur-Colombia, Ecuador y Venezuela (Rep. Bolivariana de) (ACE 59-2004); Uruguay-México (TLC-2004).
Comunidad Andina (CAN) (1969)	Venezuela (Rep. Bolivariana de)-CARICOM (1992) Chile-Bolivia (ACE 22-1992); Colombia-CARICOM (1994); Chile-Colombia (ACE 24-1992); Bolivia-Mexico(ACE 31-1994); Chile-Ecuador (ACE 32-1994); Colombia-Venezuela (Rep. Bolivaria de)-México (G3) (ACE 34-1994)
Mercado Común Centroamericano (MCCA) (1960)	Costa Rica-México (1994); MCCA-Republica Dominicana (1998); MCCA-Chile (1999); Costa Rica-Trinidad y Tobago (2002); Costa Rica-CARICOM (2003); Nicaragua-México (1998); Triangulo del Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras)-México (2000); El Salvador, Gua
Comunidad del Caribe (CARICOM) 1973	CARICOM-Venezuela (Rep. Bolivariana de) (1992); CARICOM-República Dominicana (2001); Trinidad y Tobago-Costa Rica (2002); CARICOM-Costa Rica (2003); CARICOM-Mercosur.
Chile	Chile-Bolivia (1993); Mexico-Venezuela(Rep. Bolivariana de) (1993); Chile-Colombia (1994); Chile-México (1998);Chile-Ecuador (1995); Chile-Mercosur (1996); Chile-Perú (1998); Chile-Centroamerica (1999); Chile-Cuba (2002).
Mexico	México-Chile (1992); México-Venezuela (Rep. Bolivariana de) y Colombia (G3) (1995); México-Costa Rica (1995); México-Bolivia (1995); México-Nicaragua (1998); Mexico-Uruguay (2003); México-Triangulo del Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras) (2001); Mé
America Latina y el Caribe	51 Acuerdos vigentes que cubren un 12,5% de las exportaciones totales
Fuente- Adaptado de CEPAL (2006)	

ALC- ACUERDOS DE COMERCIO EXTRARREGIONALES (HASTA MAYO DE 2006)

Mercosur-India (2004); cubre 450 productos; Mercosur-Unión Aduanera del Africa Meridional (SACU) (2004); Mercosur-Unión Europea (en negociación)

Colombia-Estados Unidos (2006); Perú-Tailandia (2005); Perú-Estados Unidos (2006); EE.UU.-Panamá (2007)

Costa Rica-Canadá (2001); MCCA+RD-Estados Unidos (2005); MCCA-Union Europea (anunció el inicio de las negociaciones)

CARICOM-Canadá (en negociaciones); CARICOM-Union Europea (en julio de 2004 iniciaron las negociaciones)

Chile-Canadá (1997); Chile-Estados Unidos (2003); Chile-Unión Europea (2002); Chile-Corea del Sur (2003); Chile-Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) (2001); Chile-Nueva Zelanda, Singapur y Brunei (2005); Chile-Japón (2005).

México-Tratado de Libre Comercio de America del Norte (TLCAN) (Estados Unidos y Canada) (1994) Unión Europea (2000); México-Israel (2000); México-Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) (2011); México-Japón (2005).

17 acuerdos que cubren un 51,5% de las exportaciones totales

ESTADOS UNIDOS: ACUERDOS, ACUERDOS PREFERENCIALES Y NEGOCIACIONES COMERCIALES

Ambito regional, bilateral y multilateral	Negociaciones en curso o por iniciarse	Negociaciones concluidas pendientes de ratificación	Acuerdos suscritos en vigencia
Multilateral	OMC (Ronda de Doha)		
Hemisferio occidental	ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas); Ecuador	Colombia y Perú (2006); Panamá (2006); Costa Rica (2004)	TLCAN (Tratado de Libre Comercio de América del Norte) (Canadá y México) (1994); Ley de Asociación Comercial con la Cuenca del Caribe (2000) (<i>Caribbean Basin Trade Partnership Act</i>); Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga (ATPDEA) (2002), (2007); ¿2008? CAFTA-RD (Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) y Estados Unidos (2006); Chile (2004)
África y Oriente Medio	Unión Aduanera del África meridional; Emiratos Árabes Unidos		Israel (1985); Jordania (2001); Bahrein (2006); Marruecos (2006); Omán (2006)
Asia y Oceanía	Malasia; República de Corea; Tailandia		Australia, (2005); Singapur (2004)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información del Representante de Comercio de los Estados Unidos.

¿Quiénes son los principales socios comerciales de los países de la región?

Proporción de las exportaciones totales, 2000-2004

Países	América Latina	Estados Unidos	Unión Europea	Asia
MERCOSUR	28.9	19.6	23.6	10.9
Argentina	42.8	11.1	18.9	12.0
Brasil	21.9	23.6	25.9	10.7
Paraguay	65.5	3.5	8.8	4.1
Uruguay	44.5	12.0	20.4	8.0
Comunidad Andina	22.3	39.7	11.9	4.0
Bolivia	59.1	16.4	9.5	2.6
Colombia	31.7	45.4	14.1	2.3
Ecuador	31.2	40.4	14.9	2.5
Peru	18.6	27.0	24.9	14.6
Mercado Común Centroamericano	22.5	63.0	8.7	2.3
Costa Rica	21.2	52.5	17.4	5.4
El Salvador	29.5	65.1	3.4	0.4
Guatemala	28.7	60.1	3.9	1.3
Honduras	12.0	80.7	5.5	0.5
Nicaragua	22.8	62.9	7.9	0.5
CARICOM	25.6	43.4	16.8	1.9
México	3.2	88.8	3.4	1.0
República Dominicana	3.1	88.5	3.6	0.2
Chile	20.3	17.2	24.8	22.4
Panamá	21.6	48.3	22.1	2.5
Venezuela	15.2	42.0	6.6	2.0
Cuba	9.6	0.0	39.5	6.7
América Latina y el Caribe	15.3	56.4	12.0	5.4

DETALLE: color negro (> 40%); azul (de 20% a 39%); granate (de 8% a 19%), y gris (inferior a 8%)

Tomado de Sáez (2007) Con base en datos de CEPAL

IMPORTACIONES A ESTADOS UNIDOS CON TRATO PREFERENCIAL DESDE PAÍSES DEL HEMISFERIO OCCIDENTAL

(En miles de millones de dólares y porcentajes)

	Importaciones acogidas al SGP		Otros acuerdos de preferencias arancelarias ^a		Preferencias de tratados de libre comercio		Importaciones totales	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
América Latina y el Caribe	1,8	1,6	8,1	7,1	38,1	41,5	290 671	329 139
Mercosur	14,6	14,6	0,0	0,0	0,0	0,0	29 781	30 657
Argentina	13,3	17,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 648	3 925
Brasil	14,9	14,3	0,0	0,0	0,0	0,0	24 346	26 169
Paraguay	51,8	48,6	0,0	0,0	0,0	0,0	59	51
Uruguay	8,3	9,8	0,0	0,0	0,0	0,0	728	512
Chile	0,0	0,0	0,0	0,0	54,5	57,7	6 745	9 551
Comunidad Andina de Naciones (CAN)	2,2	2,0	57,1	59,9	0,0	0,0	20 060	22 510
Bolivia	9,2	6,0	53,6	45,9	0,0	0,0	293	362
Colombia	2,2	2,0	53,1	51,9	0,0	0,0	8 770	9 240
Ecuador	1,0	1,0	74,4	76,0	0,0	0,0	5 874	7 011
Perú	3,4	3,0	44,5	54,3	0,0	0,0	5 123	5 897
Venezuela (República Bolivariana de)	2,3	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	32 750	36 283
México	0,0	0,0	0,0	0,0	63,3	64,5	169 216	197 056
Mercado Común Centroamericano (MCCA)	2,0	1,3	46,7	20,4	0,0	28,2	13 422	14 020
Costa Rica	2,6	3,0	30,1	36,2	0,0	0,0	3 377	3 813
El Salvador	2,9	0,5	61,9	8,4	0,0	53,3	1 982	1 843
Guatemala	2,1	1,5	39,9	21,0	0,0	17,9	3 123	3 103
Honduras	1,5	0,3	63,1	14,9	0,0	53,6	3 758	3 735
Nicaragua	0,1	0,1	34,2	7,3	0,0	27,1	1 182	1 526
Panamá	6,2	7,2	12,5	9,8	0,0	0,0	320	338
Países del Caribe	1,0	1,0	32,1	37,5	0,0	0,0	18 377	18 724

Fuente: CEPAL (2007)

**AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EXPORTACIONES POR ESQUEMAS
SUBREGIONALES DE INTEGRACION. 1990-2007**
(En millones de dolares corrientes y porcentajes)

ACUERDOS DE INTEGRACIÓN/AÑOS	1990	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007**
Asociacion Latinoamericana de Integracion (ALADI)										
Total de exportaciones (1)	112.694	204.170	251.345	316.298	319.807	346.145	427.835	506.557	614.960	682.606
Exportaciones a la ALADI (2)	13.589	35.471	43.118	41.934	36.164	36.164	56.777	72.251	89.815	107.778
<i>intrasubregionales % (2/1)</i>	12,1	17,4	17,2	13,3	11,3	11,8	13,3	14,3	14,6	15,8
Comunidad Andina (CAN)										
Total de exportaciones (1)	31.751	39.134	38.896	53.543	52.177	54.716	74.140	100.089	124.111	72.823
Exportaciones a la CAN (2)	1.312	4.812	5.504	5.656	5.227	4.900	7.604	10.313	12.719	5.766
<i>intrasubregionales % (2/1)</i>	4,1	12,3	14,2	10,6	10,0	9,0	10,5	10,3	10,2	7,9
Mercado Comun del Sur (Mercosur)										
Total de exportaciones (1)	46.403	70.129	80.227	89.078	89.500	106.674	134.196	162.512	190.789	223.223
Exportaciones al Mercosur (2)	4.127	14.199	20.322	15.298	10.197	12.709	17.319	21.134	25.675	32.607
<i>intrasubregionales % (2/1)</i>	8,9	20,2	25,3	17,2	11,4	11,9	12,9	13,0	13,5	14,6
Mercado Comun Centroamericano (MCCA)										
Total de exportaciones (1)	4.480	8.745	14.987	16.328	17.006	18.117	19.767	21.849	24.821	28.048
Exportaciones al MCCA (2)	624	1.451	2.754	2.829	2.871	3.110	3.506	3.912	4.429	5.226
<i>intrasubregionales % (2/1)</i>	13,9	16,6	18,4	17,3	16,9	17,2	17,7	17,9	17,8	18,6
Comunidad del Caribe (CARICOM)										
Total de exportaciones (1)	4.955	5.927	5.537	7.544	7.110	8.624	10.395	14.125	18.522	S.I
Exportaciones al CARICOM (2)	509	843	1.031	1.384	1.220	1.419	1.810	2.150	2.639	S.I
<i>intrasubregionales % (2/1)</i>	10,3	14,2	18,6	18,3	17,2	16,5	17,4	15,2	14,2	S.I
America Latina y el Caribe (ALC)										
Total de exportaciones (1)	130.214	227.922	280.065	345.484	347.610	376.590	472.444	569.295	689.985	765.883
Exportaciones a ALC	18.727	45.180	56.644	58.607	53.424	59.635	79.952	100.340	120.151	141.778
<i>intrasubregionales % (2/1)</i>	13,9	19,8	20,2	17,0	15,4	15,8	16,9	17,6	17,4	18,5

Fuente: CEPAL (2007); (*) Los datos de 2007 son estimaciones preliminares del BID (2007); CAN (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú) 2007

BALANCE: ALGUNOS ACTIVOS DE LA INTEGRACIÓN EN ALC

➤ **Formación de zonas de libre comercio con pocas partidas exceptuadas**

➤ **AEC con amplia cobertura (MCCA 95 %; Mercosur 85 %).**

➤ **Poca desviación de comercio; logro de efectos dinámicos.**

➤ **Algunos acuerdos (CAN) han desarrollado supranacionalidad y normas comunitarias sobre comercio de servicios, inversiones, propiedad intelectual, salvaguardias, políticas de competencia, Tribunales de justicia, Parlamentos (CAN-Mercosur).**

➤ **Creación de parlamentos en Mercosur y CAN.**

➤ **Creación de Fondos de compensación para la convergencia (Mercosur y CARICOM) y formulación de planes de desarrollo para las zonas de integración fronteriza (CAN).**

➤ **Fortalecimiento de instituciones financieras y de pagos (CAF, Bancos de desarrollo, Convenio de pagos ALADI, Convenio de pagos Brasil-Argentina, otros).**

➤ **Creación de Fondos de compensación para la convergencia (Mercosur y CARICOM) y formulación de planes de desarrollo para las zonas de integración fronteriza (CAN).**

➤ **Compromiso con democracia y derechos humanos.**

Fuente: Con base en CEPAL (2006)- Rosales (2006)

BALANCE: ALGUNOS PASIVOS DE LA INTEGRACIÓN EN ALC

- ✓ Poca importancia relativa del comercio intrabloque-tendencia decreciente con respecto a 1998 ¿Baja complementariedad? Otros Factores
- ✓ Crecimiento de la acuerdos extrarregionales > importancia-Debilitamiento-controversias al interior de los acuerdos (CAN-Mercosur) .
- ✓ Algunos acuerdos (UA) con debilidades en AEC- Perforación de AEC- (CAN 62 % universo arancelario-suspensión del AEC)- AEC incompletos → Normas de origen.
- ✓ Pocos avances en materia de comercio de servicios, compras gubernamentales.
- ✓ Persistencia de trabas no arancelarias.
- ✓ No incorporación de normativa a legislaciones nacionales. Debilidad Institucional.
- ✓ Ausencia de políticas o normas comunes en materia sanitaria, estándares, cobro de IVA, Incentivos a inversiones, exportaciones, etc.
- ✓ Escasa Coordinación Macroeconómica.
- ✓ Ideologización del discurso integracionista-Confusión de Comercio-Integración con discurso antiimperialista (Anti-EE.UU.).

Fuente: Con base en CEPAL (2006)- Rosales (2006).

LOS MODELOS DE INTEGRACIÓN VIGENTES-NUEVAS PROPUESTAS

(De Lombaerde y Garay, 2006; Gutiérrez, 2008)

- 1.- **Modelo Mercosur:** -Centrado en lo comercial-Imperfecta UA: Líder (*Hube*): Brasil-
Spokes-satelites: resto de países socios+Chile+Bolivia+ CAN+ Venezuela (¿?).
Comercio+inversiones+cooperación+Asimetrías (¿?)+Plazos amplios para
desgravación arancelaria+salvaguardias. Democracia+DH, Débil Institucionalidad.
No incorpora disciplinas OMC+.



- 2.- **TLC`S bilaterales con EE.UU.:** *Hube* - líder: EE.UU. -*Spokes-satelites*: Chile,
CAFTA+ RD, Perú, Colombia, Panamá-Uruguay y Paraguay (¿?). Libre comercio
bienes y servicios+ Inversiones+compras gubernamentales+propiedad
intelectual+normas laborales y ambientales-**OMC+**, Democracia+DH, Cooperación
(¿?). ¿Fracaso de Propuesta ALCA = Fracaso de Modelo ALCA?
- 3.- **CAN-MCCA-CARICOM:** Uniones aduaneras imperfectas-Desarrollo institucional
variable. En crisis (CAN)-Redefinición a raíz de firmas de TLC`s con EE-UU.
(MCCA)- Negocian con UE.

LOS MODELOS DE INTEGRACIÓN VIGENTES-NUEVAS PROPUESTAS

(De Lombaerde y Garay, 2006; Gutiérrez, 2008)



4.- **ALBA (2001)**: Alternativa al ALCA y a los modelos de integración vigentes. Anti-EE.UU.- **Alianza antiimperialista** - Centrado en Cooperación (Integración ¿?):
Hube: Venezuela (paga la cuenta)-Cuba: *Spokes*: Bolivia, Nicaragua (¿?), Dominica. Principios: Anti-libre mercado-TLC de los pueblos, comercio justo y compensado (trueque), Cooperación (energética-Petrocaribe, educación, Banco del ALBA, Empresas estatales-Gran-nacionales), complementariedad, solidaridad, TED, no intervención (¿?)

- Es una propuesta en construcción, con una institucionalidad incipiente que puede permitirle avanzar hacia un acuerdo de integración con relacionamientos permanentes (Briceño Ruíz, 2008).

- **Poca capacidad de crear comercio (menos del 1 % de las exp. Tot.)**

¿Es la ALBA Promotora de una Nueva Guerra Fría, ahora desde ALC?

¿Es contradictoria la posición de Venezuela (Líder del ALBA) con su ingreso como miembro pleno al Mercosur?

¿Contribuirá la propuesta ALBA a la concreción de UNASUR y al avance de la integración en la región?

LOS MODELOS DE INTEGRACIÓN VIGENTES-NUEVAS PROPUESTAS

(De Lombaerde y Garay, 2006; Gutiérrez, 2008)



5.-UNASUR una esperanza (¿?)

Declaración de Cuzco (8 de Diciembre, 2004)



PIB 2005 = US\$ 1,5 billones, 5º Potencia económica mundial

Población 2005 = 377 millones.

- **Concertación y coordinación de política exterior.**
 - **Integración con rostro humano.**
- **PRINCIPIOS:** Solidaridad y cooperación, soberanía y autodeterminación de los pueblos, paz, democracia y pluralismo, desarrollo sostenible.
- **Convergencia y profundización de la institucionalidad existente –CAN-Mercosur+Chile+Guyana + Surinam. Asimetrías.**
 - **Patrimonio: 80 % del comercio liberado**
- **Integración:** financiera, física, energética y de comunicaciones (Plan IIRSA).
 - **Armonización de políticas agroalimentarias para el desarrollo rural.**
- **Transferencia de tecnología-cooperación: ciencia-educación, salud y cultura.**
 - **Interacción empresa-sociedad civil-responsabilidad social.**

DESAFÍOS DE LA INTEGRACIÓN EN ALC

- Profundizar, ampliar y mejorar la institucionalidad de los acuerdos de integración actuales



- Desarrollar estrategias para mejorar la competitividad

- Superar la dimensión puramente comercial y económica de la integración

•CONSTRUIR UNASUR: UN GRAN DESAFÍO

- Evitar la confusión de integración y comercio con ideología.



Centro de Investigaciones Agroalimentarias



***¡MUCHAS GRACIAS
POR SU ATENCIÓN!***